**Годовой отчет**

**Центрального управления**

**Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

**за 12 месяцев 2017 года**

**Анализ причин аварийности и травматизма**

**на поднадзорных предприятиях**

**Аварийность**

За 12 месяцев 2017 года аварийность возросла по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

В отчетном периоде 2017 года в Центральном управлении Ростехнадзора зарегистрировано **19 аварий (з**а 12 месяцев 2016 года - 18 аварий), а именно:

**1) в энергонадзоре** – **4 аварии** (в 2016 году – 5 аварий);

**2) в области промышленной безопасности - 15 аварий** (в 2016 году – 13 аварий), в том числе по видам надзора:

- надзор за подъемными сооружениями - 3 аварии (в 2016 году – 4 аварии);

- надзор за объектами газораспределения и газопотребления – 9 аварий (в 2016 году – 6 аварий);

- надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта – 1 авария (в 2016 году – 1 авария);

- надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами – 1 авария (в 2016 году – 1 авария);

- надзор за объектами нефтехимической промышленности – 1 авария

(в 2016 году – аварий не зафиксировано).

Аварийность за 2017 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Всего | Московская  область | Смоленская  область | Тверская  область | Калининградская  область | Ярославская  область | Костромская  область | Ивановская  область | Владимирская  область |
| Надзор за подъемными сооружениями | 3 | 3 |  |  |  |  |  |  |  |
| Надзор за объектами газораспределения и газопотребления | 9 | 7 |  |  |  |  |  | 1 | 1 |
| Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами | 1 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| Нефтехимия | 1 |  |  |  |  | 1 |  |  |  |
| Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта | 1 | 1 |  |  |  |  |  |  |  |
| **Итого в промышленной безопасности** | **15** | **11** |  |  |  | **1** |  | **1** | **1** |
| **Энергетический надзор** | **4** | **1** | **1** |  | **2** |  |  |  |  |
| **ВСЕГО** | **19** | **12** | **1** |  | **2** | **1** |  | **1** | **1** |

**Основные причины происшедших аварий:**

* несоблюдение требований охраны труда и промышленной и энергетической безопасности;
* несоблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;
* необеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;
* осуществление производственного контроля на низком уровне;
* отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками технологической и производственной дисциплины, правил и норм охраны труда.

**Описание происшедших аварий**

**Надзор за взрывопожароопасными и химически опасными производствами и объектами**

1. **6 марта 2017** **года** в ООО «Техноколор», расположенном по адресу: Московская область, г. Щелково, ул. Заводская, д. 2, произошла авария, в результате которой сгорел склад готовой продукции.   
   В настоящее время проводится техническое расследование, в отдел надзорной деятельности по Щёлковскому району Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Московской области направлен запрос о выдаче заключения пожарно-технической экспертизы о возможной причине пожара. В связи с неготовностью заключения ПТЭ расследование аварии не завершено.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

1. **2 февраля 2017 года** в филиале ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз» (Московская область, Пушкинский район, пос. Софрино-1) произошла авария. Технической причиной аварии явилось механическое повреждение газопровода «зубом» ковша экскаватора при производстве земляных работ в охранной зоне газопровода строительной организацией ООО «Строй Развитие».

Организационными причинами аварии явились:

- отсутствие проектной и исполнительной документации на существующие тепловые сети у собственника (Администрация городского поселения Софрино);

- проведение работ по капитальному ремонту с изменением плановых и высотных отметок;

- нарушение работниками ООО «Строй Развитие», п.п. 6, 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», выразившееся в производстве земляных работ с применением механизмов в охранной зоне газопровода без вскрытия шурфов в местах пересечения с газопроводом, для определения его фактического положения и без вызова представителя эксплуатационной организации – Братовщинской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз;

- ненадлежащее исполнение генеральным подрядчиком - ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» п. 5.3.3 Муниципального контракта в части осуществления контроля за производством работ субподрядной организацией.

1. **14 февраля 2017 года** в АДУ Лосино-Петровской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Балашихамежрайгаз» произошла авария на действующем стальном подземном распределительном газопроводе среднего давления Ду 160, расположенном по адресу: Московская область, г. Щелковский район, пос. Монино вблизи дома №13.

Комиссией по расследованию аварии сделаны выводы о причинах аварии, в результате которой была приостановлена подача газа потребителям 210 частных жилых домов: технической причиной явилось механическое повреждение газопровода «зубом» ковша экскаватора при производстве земляных работ в охранной зоне газопровода строительной организацией ООО «СтройГрупп».

Организационными причинами аварии явились: - отсутствие проектной и исполнительной документации на существующие тепловые сети у собственника (Администрация городского поселения Монино);

- проведение работ по капитальному ремонту с изменением плановых и высотных отметок; - нарушение работниками ООО «СтройГрупп» п.п. 14, 23,24 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878, п.4.2 Положения о порядке оформления и выдачи ордеров на право производства земляных работ на территории Щелковского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Щелковского муниципального района Московской области от 15.10.2015 №2857, ордера на производство земляных работ от 30.11.2016  № 888, выданного администрацией Щелковского муниципального района, выразившееся в производстве земляных работ с применением механизмов в охранной зоне газопровода без вскрытия шурфов в местах пересечения с газопроводом для определения его фактического положения и без вызова представителя эксплуатационной организации Лосино–Петровской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Балашихамежрайгаз»;

- ненадлежащее исполнение генеральным подрядчиком ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» п. 5.3.3 Муниципального контракта в части осуществления контроля над производством работ субподрядной организацией.

3. **2 марта 2017** **года** произошла авария на опасном производственном объекте филиала АО «Газпром газораспределение Иваново» – Сеть газоснабжения от ГРС Иваново-2 (Кочедыково), а именно: произошел взрыв газовоздушной смеси при проведении плановых работ по техническому обслуживанию в газорегуляторном пункте, находящемся по адресу:   
г. Иваново, Кохомское шоссе, около д.7.

В результате взрыва пострадали трое рабочих: 1967 гр., 1977 гр. и 1957 гр. Характер повреждений - ожоги тела и конечностей, резанные раны. В результате проведения восстановительных работ бригадой аварийно-диспетчерской службы было прекращено газоснабжение 31 многоквартирного дома (4768 абонентов) и 8 коммунально-бытовых объектов.

Технические причины аварии:

1. Разгерметизация резьбового соединения на кране среднего давления № 15 перед манометром в следствие срыва крана ввиду приложенного к нему чрезмерного усилия при его закрытии с последующим выбросом в помещение газорегуляторного пункта (далее - ГРП) газовоздушной смеси. Указанные действия повлекли образование газовоздушной смеси со взрывоопасной концентрацией природного газа в закрытом помещении ГРП с последующим её воспламенением от источника зажигания.

2. Выполнение газоопасных работ в загазованной среде с работающим газоиспользующим оборудованием, имеющим топку с открытым пламенем (два конвектора FEG (F8.50C-F)).

Организационные причины аварии:

1. Допуск к выполнению работ по ремонту ГРП работника (слесарь Аникин С.В.), не прошедшего проверку знаний в объеме квалификационных требований слесаря 5-го разряда.

2. Непринятие мер по вызову аварийной бригады АДС для устранения утечки газа и организации выполнения аварийно-восстановительных работ в ГРП № 136 при поступлении информации об обнаружении утечки газа в ГРП и невозможности ее устранения.

3. Применение в ГРП № 136 (1985 год ввода в эксплуатацию) технического устройства, не предназначенного для транспортируемой среды – природного газа и с классом герметичности затвора ниже, установленного НТД для данной категории объекта, а именно задвижки (№ 1 по схеме ГРП № 136) чугунной параллельной с выдвижным шпинделем 30ч6бк Ду-100мм.

4. Не обеспечено в полном объеме осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта сеть газоснабжения от ГРС Иваново-2 (Кочедыково), III класса опасности, в состав которого входит газорегуляторный пункт № 136, а именно: при осуществлении производственного контроля не были выявлены нарушения требований промышленной безопасности, которые стали техническими и организационными причинами аварии на опасном производственном объекте.

Центральным управлением Ростехнадзора по согласованию с Прокуратурой Ивановской области была проведена внеплановая выездная проверка в отношении АО «Газпром газораспределение Иваново» по факту причинения вреда здоровью работников организации. По результатам проведения проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений, к административной ответственности привлечено юридическое лицо АО «Газпром газораспределение Иваново» и три должностных лица. Разработаны мероприятия по устранению причин аварии и предупреждению возникновения аварий. Все мероприятия выполнены.

4. **3 мая 2017 года** произошла авария на ШРП № 153, оборудованном двумя линиями редуцирования с регуляторами давления РДНК-50Н, по адресу: Московская область, г.о. Балашиха, НП «Павлино», вблизи д. Павлино.

Характеристика объекта и места аварии

Газорегуляторный шкафной пункт УГРШ (К) 2Н-2-1.2 НП «Павлино» с двумя линиями редуцирования расположенный по адресу: г. о. Балашиха, НП «Павлино», вблизи дер. Павлино, предназначен для снижения высокого давления Р ≤ 1,2 МПа на низкое давление Р≤ 0.003 МПа и подачу его к 34 частным жилым домам НП «Павлино». Заводское изделие УГРШ (К) 2Н-2-1.2 состоит из двух линий редуцирования. В соответствии с паспортом завода изготовителя в УГРШ (К) 2Н-2-1.2 установлены:

- фильтры типа ФГ-50 – 2шт.;

- регуляторы давления газа – типа РДКН50 1,2-2 – 2 шт.;

- предохранительно запорные клапаны – встроеные – 2шт.;

- предохранительно – сбросной клапан – ПСК-25П-Н – 1шт.;

- контрольно-измерительные приборы и запорная арматура;

УГРШ (К) 2Н-2-1.2 НП «Павлино» построен по проекту № 13/06-0ГСН 2005, разработанному ИЦ «Астис», согласованному ГУП МО «Мособлгаз» 14.12.2006, зарегистрированному 23.03.2007 трестом «Балашихамежрайгаз». Подача газа в УГРШ (К) 2Н-2-1.2 осуществляется по газопроводу высокого давления Р=1,2 МПа от ГРС «Косино». Строительно-монтажные работы УГРШ (К) 2Н-2-1.2 производились в период с 30.03.2007 по 11.04.2009 ООО «Балгаз-Сервис». УГРШ (К) 2Н-2-1.2 принят в эксплуатацию 02.02.2010г. Первичный пуск газа в УГРШ (К) 2Н-2-1.2 был осуществлён 29.10.2010 по наряду-допуску № 685 службой по эксплуатации ГРП, котельных и промышленных предприятий филиала «Балашихамежрайгаз». Параметры настройки газового оборудования УГРШ (К) 2Н-2-1.2 согласно проекта следующие: Рвх = 1,2МПа; КПЗ (встроен) – Рмах =0,00375 МПа; ПСК -50Н – Рмах = 0,00345МПа; Рвых = 0,002МПа; Вторая линия редуцирования. КПЗ (встроен) – Рмах =0,0035МПа; Рвых = 0,0018Мпа.

В ходе расследования было установлено что:

– произошло срабатывание предохранительного запорного клапана при повышении выходного давления газа после регулятора давления РДКН-50-1.2-2, однако клапан-отсекатель не обеспечил герметичного перекрытия выходного давления газа;

– произошло повышение выходного давления газа сверх установленных параметров и попадание в распределительный газопровод низкого давления и к потребителям 34 частных жилых дома НП «Павлино» среднего давления газа;

Вследствие попадания среднего давления газа к потребителям и в распределительный газопровод низкого давления выведены из работы газовые приборы, установленные в частных домах НП «Павлино» в количестве: кран шаровой 1/2 – 24 шт; счетчик газа – 34 шт.; варочная панель – 2 шт.; плита газовая – 1шт. (список приборов поадресно прилагается).

В частном жилом доме № 16 по адресу: г. о. Балашиха НП «Павлино» ул. Троицкая произошёл хлопок газа, приведший к деформации стен здания. Составлен акт обследования газового оборудования установленного в данном доме.

Технические и организационные причины аварии

На основании изучения технической документации, заключения о проведении экспертной оценки причин выхода из строя регуляторов давления РДКН-50-1.2-2 АО «Гипрониигаз», от 17.07.2017, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, комиссия делает выводы о причинах аварии на действующем ШРП №153 оборудованном двумя линиями редуцирования с регуляторами давления газа РДКН-50-1.2-2, расположенного по адресу: Московская область, г. о. Балашиха, НП «Павлино», вблизи д. Павлино, в результате которой была прекращена подача газа потребителям 34 частных жилых домов.

Технической причиной аварии явилось резкое повышение давления газа на выходе из регулятора РДКН-50-1,2-2. и отказ работы предохранительно-запорного клапана ШРП №153.

Организационной причиной аварии послужили:

- разрушение штока в месте крепления к рычагу клапана исполнительного механизма регулятора давления газа РДКН-50-1,2-2;

- порыв разгрузочной мембраны регулятора давления газа РДКН-50-1,2-2;

- деформация и износ рычага исполнительного механизма регулятора давления газа РДКН-50-1,2-2; - неплотное прилегание резинового уплотнения (частично вывернуто из посадочного места корпуса клапана - отсекателя) к седлу клапана-отсекателя регулятора давления газа РДКН-50-1.2-22; - повышенное трение в подвижных соединениях клапана-отсекателя регулятора давления газа РДКН-50-1.2-2, которое препятствовало его закрытию при давлении начала закрытия клапана-отсекателя, на которое он был настроен. Данное условие могло произойти из-за окисления подвижных деталей клапана-отсекателя и отсутствия смазки в подвижных соединениях клапана-отсекателя. Причинами повышения давления газа в сети газораспределения после ШРП №153 и отказ работы предохранительно-запорного клапана могли быть как один, так и сочетание вышеуказанных факторов. Наиболее вероятным фактором является порыв разгрузочной мембраны, в дальнейшем приведший к разрушению штока и частичному вывертыванию из посадочного места корпуса клапана-отсекателя резинового уплотнения.

5. **7 июня 2017 года** в 15:25 произошла авария на газопроводе высокого давления 2 категории Д 219 мм по адресу: Московская область, Одинцовский район, вблизи деревни Горловка.

07.06.2017 вблизи деревни Горловка, Московской области, Одинцовского района, была приостановлена подача газа потребителям: 13ти абонентам частного сектора по причине отключения подземного распределительного газопровода высокого давления 2-й категории Р≤0,6 МПа Ду-219 мм вследствие выявления его повреждения.

Характеристика объекта и места аварии:

Стальной распределительный газопровод высокого давления II – й категории (Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 219 мм., протяженностью 2166,8 м., проложенный к котельной ГБУ «КРОЦ» для газоснабжения потребителей жилых домов частного сектора д. Горловка (всего 13 домов).

Стальной распределительный газопровод высокого давления II – й категории (Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 219 мм., арх. № 5785, проложенный к котельной п/л «Маяк» (санаторно-лесной школы №8 для детей сирот» в незастроенной части по адресу: Московская область, Одинцовский район, у п. Горловка был построен в период с 11.07.1989 по 25.10.1995 по проекту № 145/85 Института Генпланов г. Москва, согласованному в ГУП МО «Мособлгаз» от 24.12.1984 № 16978. Заказчик строительства: Российская Академия образования. Подрядная организация: АОЗТ «ПМК-40».

В объект строительства входили: газопровод высокого давления Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 218 мм. общей протяженностью 2166,8 п.м., изоляция весьма усиленная; задвижки ЗКЛ-2-1 Ду-200 – 2 шт., котельная. Станция катодной защиты СКЗ № 30, Московская область, Одинцовский район, п. Летний отдых, УТП № 287. Приемка в эксплуатацию объекта произведена 04.12.1995 с участием инспектора Госгортехнадзора Подоляко Н.И. Газопровод введен в эксплуатацию 26.12.1995 по наряду-допуску № 543 бригадой сварочно-монтажных работ (ССМР) согласно разрешению на врезку № 692, выданному Одинцовским трестом газового хозяйства 25.12.1995.

Технические и организационные причины аварии: По результатам изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса должностных лиц комиссия делает выводы о причинах аварии.

Технической причиной аварии является:

- Механическое воздействие ковшом экскаватора на тело трубы стального распределительного газопровода высокого давления Ду-219 мм. 2-й категории механизированным способом при производстве земляных работ в охранной зоне газопроводов организацией ООО «Стройгазсервис», без получения разрешения на производство работ в охранной зоне газораспределительной сети, что является нарушением требований п. 14 (з), п. 15, п.16, п.22 и п. 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878; без получения ордера на производство земляных работ, в нарушение п. 7 Закона МО «О благоустройстве в Московской области», принятым Постановлением Московской областной Думы от 18 декабря 2014 г. № 17/110-П.

Организационными причинами аварии являются:

- начало проведения земляных работ без получения ордера на право производства работ на территории городского поселения Большие Вяземы Одинцовского района Московской области;

- начало проведения земляных работ без представителей Кубинской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Одинцовомежрайгаз»;

- начало проведения земляных работ без представителей эксплуатирующей организации ГБУ «КРОЦ»;

- не определено фактическое местоположение действующего газопровода в местах пересечения с вновь прокладываемым газопроводом.

1. **18 июня 2017 года** в 18:02 произошла авария на подземном газопроводе высокого давления II категории dy-100 мм, по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, город Краснозаводск, улица Горького,   
   в районе дома № 4.

В объём проекта №10598, разработанного проектным институтом «Мосгражданпроект» в 1966 году, согласованного с техническим отделом Управления газового хозяйства Московской области за №7282 21.11.1966 и зарегистрированного в техническом отделе межрайонного треста №1 УГХ за №56 09.08.1969 года, входит стальной подземный газопровод высокого давления II категории Р≤0,6 МПа Ø108мм протяжённостью L=1320,78 п.м., глубина заложения – 0,95м, газопровод предназначен для подачи газа на котельную коммунально-бытового предприятия «ИП Машкова», и газоснабжения бытовых потребителей в многоквартирных домах и частного сектора в городе Краснозаводск Сергиево-Посадского района Московской области. Работы по строительству газопровода проводились силами ССМУ-81. Строительство начато 28 июня 1968 года, закончено – 23 октября 1970 года. Газопровод принят в эксплуатацию 23 октября 1970 года.

В ходе расследования было установлено:

Работы по планировке территории проводились частным лицом на основании ордера на проведение земляных работ от 15.06.2017 №24, в котором согласования с организациями, осуществляющими эксплуатацию инженерных сетей получены не в полном объёме и без получения разрешения на проведение земляных работ в охранной зоне газопровода в филиале ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз».

За разрешением на проведение земляных работ в охранной зоне газопровода в Сергиево-Посадскую РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз» производитель работ не обращался.

Технические и организационные причины аварии

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, комиссия делает выводы о причинах аварии на действующем стальном подземном распределительном газопроводе среднего давления Ду 100, расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Краснозаводск, ул. Горького, в районе дома №4 в результате которой была приостановлена подача газа потребителям 453 квартир, 69 частных домов и 1 коммунально-бытовой котельной.

Технической причиной аварии является механическое воздействие на тело трубы газопровода «зубом» ковша экскаватора при производстве земляных работ в охранной зоне газопровода.

Организационными причинами аварии явились:

- нарушение Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района п.п.3, 5 п.126 Административного регламента, утверждённого постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 11.04.2014 № 610-ПГ в части формирования земельного участка через подготовку и утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;

- отсутствие в кадастре объектов недвижимости по земельному участку с кадастровым номером 50:05:0110218:920 каких-либо обременений, связанных с наличием на данном земельном участке газопровода высокого давления и его охранной зоны;

- нарушение Приезжевым В.М. п.п. 6, 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждённых 20.11.2000 № 878, выразившееся в проведении земляных работ в охранной зоне газопровода с применением механизмов и без согласования работ с филиалом ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз»;

- отсутствие в административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче ордеров на право производства земляных работ на территории городского поселения Краснозаводск Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, утверждённом постановлением Главы городского поселения Краснозаводск 04.09.2015 № 304, порядка согласования выдаваемых ордеров на производство земляных работ с организациями, эксплуатирующими инженерные сети и коммуникации;

- отсутствие в месте производства работ опознавательных знаков прохождения трассы газопровода высокого давления.

**7. 14 июля 2017 года** произошла авария на полиэтиленовом распределительном газопроводе высокого давления II – й категории (Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 225 мм., расположенном по адресу: Московская область, Наро-Фоминской район, трасса А-107 Московское малое кольцо (вблизи поворота на д. Свитино).

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса должностных лиц комиссия делает выводы о причинах аварии.

Техническая причина аварии:

14.07.2017 потребителям ДСК им. Ларина и СНТ «Зеленая поляна» Наро-Фоминского района Московской области была приостановлена подача газа 68-ми абонентам частного сектора по причине отключения подземного распределительного газопровода высокого давления 2-й категории Р≤0,6 МПа Ду-225 мм ПЭ вследствие его повреждения.

Организационная причина аварии:

Газопровод высокого давления 2-й категории Р≤0,6 МПа Ду-225 мм ПЭ поврежден организацией ООО «СервисТеплоГаз» при производстве земляных работ механизированным способом в охранной зоне газопровода без получения разрешения на производство работ от эксплуатирующей сети организации филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Одинцовомежрайгаз» и без вызова на место производства работ его представителя, что является нарушением требований п. 14 (з), п. 15, п.16, п.22 и п. 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878.

По заключению комиссии ответственными за допущенную аварию являются:

Организация ООО «СервисТеплоГаз», производившая земляные работы в охранной зоне распределительного газопровода без уведомления и вызова на место производства работ эксплуатирующую газопроводы организацию – филиал ГУП МО «Мособлгаз» «Одинцовомежрайгаз». Материалы расследования направлены в Административно-технический надзор Московской области для привлечения к административной ответственности.

1. **20 июля 2017 года** произошла авария на стальном распределительном газопроводе высокого давления I – й категории (Р ≤ 1,2 МПа) Ду – 108 мм., протяженностью 3230,6 м., расположенном по адресу: Московская область, городской округ Домодедово,63-й км Каширского шоссе.

Технической причиной аварии является:

Механическое воздействие ковшом экскаватора на тело трубы стального распределительного газопровода высокого давления 1-й категории Р≤1,2 МПа Ду-100 мм механизированным способом при производстве земляных работ в охранной зоне газопроводов гражданкой РФ Аджемян М.В., без получения разрешения на производство работ в охранной зоне газораспределительной сети, что является нарушением требований п. 14 (з), п. 15, п.16, п.22 и п. 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 без получения ордера на производство земляных работ, в нарушение п. 7 Закона МО «О благоустройстве в Московской области», принятым Постановлением Московской областной Думы от 18 декабря 2014 г. № 17/110-П.

Организационные причины аварии:

- начало проведения земляных работ без получения ордера на право производства работ на территории городского округа Домодедово Московской области;

- начало проведения земляных работ без представителей Столбовой РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Подольскмежрайгаз»;

- начало проведения земляных работ без представителей эксплуатирующей организации ЦР «Бугорок» ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве».

По заключению комиссии ответственными за допущенную аварию является Аджемян М. В., производившей земляные работы в охранной зоне распределительного газопровода. Материалы расследования направлены в Административно-технический надзор Московской области для привлечения к административной ответственности.

1. **12 октября 2017 года** в АО «Газпром газораспределение Владимир» произошла авария на подземном стальном газопроводе высокого давления   
   II категории в г. Покрове Петушинского района Владимирской области.

Основной причиной аварии явилось производство земляных работ в охранной зоне газопровода сторонней строительной организацией - ООО «Дорожно-строительная компания 33» без представителя газораспределительной организации.

Мероприятия по предупреждению подобных аварий:

1. Специалистам Администрации Петушинского района Владимирской области, имеющим в своих должностных обязанностях производством работ в охранных зонах газораспределительных сетей пройти аттестацию в территориальной аттестационной комиссии Центрального управления Ростехнадзора;
2. специалистам ООО «Дорожно-строительная компания 33», занятым при проведении земляных работ пройти аттестацию в территориальной аттестационной комиссии Центрального управления Ростехнадзора на знание «Правил охраны газораспределительных сетей»;
3. ООО «Мостостроительная фирма МПФ» обеспечить контроль как генерального подрядчика за производством строительных работ со стороны подрядных организаций;
4. АО «Газпром газораспределение Владимир» усилить контроль за неукоснительным соблюдением требований «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 года № 878 путём непрерывного информирования заказчиков;
5. провести техническое диагностирование подземного стального газопровода в соответствии с Руководством по безопасности «Инструкция по техническому диагностированию подземных стальных газопроводов» Утверждено приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.02.2017 № 47.

**Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

1. **20 октября 2017 года** произошла авария на 2029 км магистрального газопровода Средняя Азия – Центр 2 нитка (диаметр 1220 мм), эксплуатируемого филиалом ООО «Газпром трансгаз Москва» Гавриловское ЛПУМГ.

Магистральный газопровод «САЦ 2» (участок 1965,2 - 2062 км, на котором произошла авария – далее участок) построен в период с июля 1970 года по март 1971 год из стали 17Г1С по ЧМТУ 3-225-69 производства «Челябинского трубопрокатного завода», диаметром 1220 мм и толщиной стенки 12,5 мм. На аварийном участке газопровод имеет резинобитумное изоляционное покрытие со стеклохолстом 2 типа толщиной 4 мм.

На основании изучения технической документации, места аварии, опроса должностных лиц и заключения экспертной группы, комиссия считает,   
что причиной аварии, приведшей к разрушению магистрального газопровода «Средняя Азия - Центр» -2 нитка, и последующему возгоранию газа на 2029 км, являются:

Технические причины аварии

Разрушение газопровода произошло по причине утонения стенки трубы до критического состояния (1,5 - 2 мм) в результате коррозии металла стенки трубы (группы коррозионных язв) и дальнейшего распространения разрыва вдоль трубопровода по его нижней образующей.

Зарождение сквозной трещины произошло вблизи нижней образующей газопровода по месту расположения на наружной поверхности трубы коррозионного дефекта в виде зоны сплошной коррозии длиной вдоль образующей - 600 мм, шириной по окружности трубы - до 500 мм и глубиной,   
в отдельных язвах, до 11 мм.

Организационные причины аварии

- отсутствие технического диагностирования магистрального газопровода САЦ 2 эксплуатирующей организацией ООО «Газпром трансгаз Москва» на протяжении всего периода его эксплуатации внутритрубными диагностическими приборами, что не позволило своевременно выявить и устранить дефекты в основном металле трубы (расслоение, коррозия металла), явившиеся причиной разрушения трубопровода в процессе его длительной эксплуатации (более 45 лет), что является нарушением требований ч. 1 абзац 9 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ;

- непринятие мер ООО «Газпром трансгаз Москва» по приведению магистрального газопровода «Средняя Азия – Центр» 2 нитка в состояние, позволяющее осуществлять техническое диагностирование методом внутритрубного обследования инспекционными приборами с целью выявления дефектов и последующего их устранения, является нарушением требований ч. 1 абзац 13 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ и пп. 80, 88 «Правил безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013 № 520;

- невыполнение ООО «Газпром трансгаз Москва» мероприятий, указанных в отчете организации «Химсервис» от 2008 года по результатам комплексного электрометрического обследования магистрального газопровода «Средняя Азия – Центр» 2 нитка участок 1966 - 2062 км, а именно:

- не выполнены работы по переизоляции участка газопровода 2028,77  
 – 2041,2 км длиной 12,25 км;

- не проведено очередное комплексное электрометрическое обследование магистрального газопровода «Средняя Азия – Центр» 2 нитка участок 1966 – 2062 км через 5 лет, что является нарушением требования ч. 1 абзац 13 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ и пп. 80, 88 «Правил безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013 № 520.

**Надзор за подъемными сооружениями**

1. **10 января 2017** **года** произошла авария, повлекшая смерть электромеханика по лифтам ООО «ЭК Солид» А.П. Панина при проведении ремонтных работ лифтового оборудования в шахте лифта, установленного по адресу: Московская область, г. Котельники, 2-й Покровский проезд, д. 10, под. 4 (владелец опасного объекта ООО «ЭК Солид»).

Основными причинами аварии явились:

- несоблюдение электромеханиками требований охраны труда, технологической и производственной дисциплины;

- невыполнение администрацией ООО «ЭК Солид» требований законодательных и нормативных документов по обеспечению безопасной эксплуатации лифта, необеспечение контроля за соблюдением работниками организации технологической и производственной дисциплины, правил и норм охраны труда.

2. **29 мая 2017 года** произошла авария с башенным краном КБ-515, зав. № 79, рег. № 94056, принадлежащий ОАО «Вертикаль», на объекте строительства жилого дома по адресу: Московская область, г. Люберцы, 12-й мкр. Красной Горки, корп. 1. Причиной падения башенного крана стало разрушения проушины поворотной платформы для крепления поясов нижней секции башни, вследствие ветровой нагрузки на кран превысившей расчетное значение, для данного ветрового района, и нагрузки превысившей несущую способность проушины.

Ущерб от аварий на ОПО, полный: 13117 тыс. руб.;

в том числе:

прямые потери от аварий: 10280 тыс. руб.;

затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий: 1100 тыс. руб.;

ущерб, нанесенный третьим лицам: 1737 тыс. руб.

Основными причинами аварии явилось:

* не обеспечен контроль за выполнением работниками ОАО «Вертикаль» должностных и производственных инструкций, нормативных документов;
* не обеспечен должный производственный контроль за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности.

3. **5 сентября 2017 года** произошла авария с групповым несчастным случаем (3 человека погибло, 2 в тяжелом состоянии) при монтаже башенного крана Linden Comansa 16LC260, зав. № 16108, рег. № 101393, принадлежащего ОАО «Вертикаль», на объекте строительства жилого дома в г. Химки Московской области.

Ущерб от аварий на ОПО, полный: 24542 тыс. руб.;

в том числе:

прямые потери от аварий: 23022 тыс. руб.;

затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий: 900 тыс. руб.;

ущерб, нанесенный третьим лицам: 620 тыс. руб.

Основными причинами аварии и несчастного случая явилось:

Падение подъемной клети башенного крана произошло в ходе проведения телескопирования башни из-за расцепления зубов подвески для стоек с лапами 6-й секции башни. Зуб на правой стороне подвески соскочил с торца лапы секции, при этом вся нагрузка от веса верхней части крана легла на зуб и лапу, расположенных с левой стороны секции башни, что привело к деформации зуба и разрушению металла лапы секции и последующего обрушения подъемной клети по следующим причинам:

1. Конструктивная недоработка завода-изготовителя, а именно отсутствие предохранительного устройства не допускающего в случае ошибочного действия обслуживающего персонала самопроизвольного расцепления зубов с лапами;
2. Ошибочные действия монтажников,
3. В руководстве по монтажу башенного крана не указан полный перечень критических отказов, возможных ошибочных действий персонала, которые приводят к инциденту или аварии,
4. Не обеспечено в полном объеме выполнение основных задач производственного контроля,
5. Несоблюдение работниками ОАО «Вертикаль», при осуществлении монтажа башенного крана, требований должностных, производственных инструкций и руководства по монтажу башенного крана.

Анализ причин аварий и несчастных случаев показывает, что основными причинами их возникновения является следующее:

* + несоблюдение пострадавшими требований охраны труда и промышленной безопасности;
  + несоблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;
  + необеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;
  + осуществление производственного контроля на низком уровне;
  + отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками производственных инструкций.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

1. 1 ноября 2017 года в ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» произошла авария на установке АВТ-3 цеха №1.

При проведении газоопасных работ I группы на ребойлере Т-20 подрядной организацией ООО «Коксохиммонтаж-Волга» произошло возгорание.

Площадь возгорания составила 6 кв. м. В результате обследования места происшествия представителями пожарного подразделения после ликвидации возгорания было обнаружено тело работника подрядной организации ООО «Коксохиммонтаж – Волга» Смирнова М.А., получившего термические травмы, несовместимые с жизнью.

Технические причины аварии

1. Неконтролируемый выброс газовой смеси из колонны К-4 пропан-бутановой фракции при разгерметизации фланцевого соединения Ду=500, в объеме около 133 м3.
2. Возгорание газовой смеси пропан-бутановой фракции в результате образования искры при работе не искробезопасным инструментом.

Организационные причины аварии

1. Неудовлетворительная организация работ повышенной опасности, выразившееся в останове технологического блока в отступлении от требований «Технологического регламента на производство продукции установки первичной переработки нефти АВТ-3 цеха № 1» ТР-626-2013, утвержденного главным инженером ОАО «Славнефть-ЯНОС» 29.10.2013 и проектной документации «Замена стабилизационной колонны К-4 и ребойлера Т-20» установка АВТ-3 тит.11./1А цех №1, шифр проекта 16725-11/1А, разработчик ПРО ОАО «Славнефть-ЯНОС» г. Ярославль, а именно:

- отсутствие возможности вывода отдельных блоков технологической установки АВТ-3;

- отсутствие возможности продувки азотом от углеводородов отдельных блоков технологической установки АВТ-3;

- отсутствие возможности отключения ребойлера Т-20 от блока стабилизации установки АВТ-3;

- отсутствие отсечной арматуры, на линии возврата паров в колонну К-4 из ребойлера Т-20, исключающей возможность выполнения ремонтных работ на данном оборудовании.

1. Отсутствие в цеху № 1 ОАО «Славнефть-ЯНОС» инструкции по подготовке оборудования к ремонту и безопасному проведению ремонтных работ для каждого технологического объекта (цеха, установки) или группы объектов, утвержденной эксплуатирующей организацией.
2. Отсутствие контроля за выполнением мероприятий по подготовке и проведению газоопасных работ 1 группы.

**Энергонадзор**

1. **11 апреля 2017** года на ПС-500 кВ «Трубино» Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» Московского ПМЭС г. Ивантеевка, район ул. Рабочая произошло возгорание трансфрматора.

Отказ трансформатора АТ-4 типа АТДЦТН 250000/220/110   
(зав. № 103481) ПС «Трубино» Московского предприятия магистральных электрических сетей – филиала ПАО «ФСК ЕЭС», произошел вследствие электрического пробоя (дугового разряда) между шлейфом ввода 110 кВ фазы В, контактной клеммой этого ввода или верхней частью (зоной компенсатора) находящихся под рабочим напряжением, и заземленной частью автотрансформатора.

Возникновение дугового разряда было вызвано попаданием в зону ввода 110 кВ фазы В постороннего электропроводящего предмета.

В результате высокотемпературного воздействия произошло быстрое разрушение верхней фарфоровой покрышки и фланца ввода, и ввод провалился в бак. Разгерметизация автотрансформатора и действия дуги привели к возгоранию паров масла и пожару автотрансформатора.

По результатам расследования назначены следующие мероприятия:

- производить учащенный контроль вводов, установленных на автотрансформаторах и трансформаторах, напряжением 110-220 кВ с истекшим сроком службы не реже 1 раза в 2 года;

- провести внеплановые испытания (диагностику) в объеме категории контроля М автотрансформаторов мощностью 200-250 МВА.

1. **3 июля 2017 года** на ООО «Дорогобужская ТЭЦ» произошло нарушение работы средств диспетчерского и технологического управления, приводящее к одному из следующих случаев потери связи между диспетчерским центром субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и объектом электроэнергетики или энергопринимающей установкой продолжительностью 1 час и более: полная потеря диспетчерской связи и дистанционного управления объектом электроэнергетики; полная потеря диспетчерской связи и невозможность передачи телеметрической информации; полная потеря диспетчерской связи и невозможность передачи или приема управляющих воздействий режимной и (или) противоаварийной автоматики.

Причина аварии: нарушение в работе потока Е1 последней мили Дорогобужская ТЭЦ - ПАО «Ростелеком» по причине аварийного снижения изоляции кабеля, вызванного повреждением внешней оболочки (повреждение оболочки грызунами) на участке Дорогобужская ТЭЦ – пгт. Верхнеднепровский.

1. **8 сентября 2017 года** в ООО «Мегаполис» произошло нарушение работы средств диспетчерского и технологического управления, приведшее к полной потере диспетчерской связи и невозможности передачи телеметрической информации между диспетчерским центром субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и объектом электроэнергетики продолжительностью более 1 часа (время восстановления режима 13-21 мск.
2. **8 сентября 2017 года** в АО «Региональная энергетическая компания - произошло нарушение работы средств диспетчерского и технологического управления, приведшее к полной потере диспетчерской связи и невозможности передачи телеметрической информации между диспетчерским центром субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и объектом электроэнергетики продолжительностью более 1 часа (время восстановления режима 13-21 мск.

**Травматизм**

**В 2017 году зарегистрировано 26 несчастных случаев** (в том числе 3 групповых), в результате которых **пострадало 34 человека**: 17 человек со смертельным исходом и 17 человек – с тяжелыми последствиями.

2016 году зарегистрировано 15 несчастных случаев (в том числе 4 групповых), в результате которых 20 человек: 10 - со смертельным исходом и 10 – с тяжелыми последствиями.

В отчетном периоде 2017 года несчастные случаи произошли:

**1) в энергонадзоре** – **13 случаев (в т.ч. 1 групповой),** в результате которых **пострадало 10 человек со смертельным исходом и 4 человека с тяжелыми последствиями** (в 2016 году – 8 случаев, в т.ч. 1 групповой; пострадало 7 человек со смертельным исходом и 2 человека – с тяжелыми последствиями);

**2) в области промышленной безопасности - 13 случаев (в т.ч. 2 групповых),** в результате которых **пострадало 7 человек со смертельным исходом и 4 человека с тяжелыми последствиями** (в 2016 году – 7 случаев, в т.ч. 3 групповых; пострадало 3 человека со смертельным исходом и 8 человек с тяжелыми последствиями), в том числе по видам надзора:

- горный надзор – 5 случаев, в т.ч. 1 групповой, пострадало: 1 человек со смертельным исходом и 5 человек с тяжелыми последствиями (в 2016 году – 1 случай с тяжелыми последствиями);

- надзор за подъемными сооружениями – 5 случаев, в т.ч. 1 групповой, пострадало: 5 человек со смертельным исходом и 4 человека с тяжелыми последствиями (в 2016 году – 1 случай с тяжелыми последствиями);

- надзор за объектами газораспределения и газопотребления – 1 случай с тяжелыми последствиями (в 2016 году – не зафиксировано);

- надзор за объектами нефтехимической промышленности – 1 случай со смертельным исходом (в 2016 году – не зафиксировано);

- надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья – 1 случай с тяжелыми последствиями (в 2016 году – 1 групповой несчастный случай, пострадали: 1 человек со смертельным исходом, 1 человек с тяжелыми последствиями).

**Основные причины несчастных случаев:**

- низкая производственная дисциплина;

- слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ;

- неквалифицированный персонал;

- отсутствие или неиспользование средств индивидуальной защиты;

- нарушение технологии производства работ.

Несчастные случаи за 2017 год

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | | | | | | | |
| **Травматизм** | **Всего** | **Московская**  **область** | **Смоленская**  **область** | **Тверская**  **область** | **Калининградская**  **область** | **Ярославская**  **область** | **Костромская**  **область** | **Ивановская**  **область** | **Владимирская**  **область** |
| Горный надзор | 5 сл.  в т. ч. 1 групп.  (1 см,  5 тяж) | 5 сл.  в т. ч. 1 групп.  (1 см,  5 тяж) |  |  |  |  |  |  |  |
| Надзор за подъемными сооружениями | 5 сл, в т.ч. 1 групп.  (5 см,  4 тяж) | 3 сл,  в т.ч. 1 групп.  (5 см, 2 тяж) |  | 1 сл  (1 тяж) |  |  |  | 1 сл  (1 тяж) |  |
| Надзор за объектами газораспределения и  газопотребле-ния | 1 сл  (3 тяж) |  |  |  |  |  |  | 1 сл  (3 тяж) |  |
| Нефтехимия | 1 сл  (1 см.) |  |  |  |  | 1 сл  (1 см.) |  |  |  |
| Растительное сырье | 1 сл  (1 тяж) |  |  |  | 1 сл  (1 тяж) |  |  |  |  |
| **Итого в промышленной**  **безопасности** | **13 сл**  **в т.ч. 2 групп.**  **(7см,**  **13 тяж)** | **8 сл,  в т.ч. 2 групп.**  **(6 см, 7 тяж)** |  | **1 сл**  **(1 тяж)** | **1 сл**  **(1 тяж)** | **1 сл**  **(1 см.)** |  | **2 сл**  **(4 тяж)** |  |
| **Энергонадзор** | **13 сл, в т.ч. 1 групп.**  **(10 см,**  **4 тяж)** | **7 сл.**  **в т. ч.**  **2 групп.**  **(4 см,**  **4 тяж)** | **2**  **(2 см)** | **1**  **(1 см)** |  | **2**  **(2 см)** |  |  | **1**  **(1 см)** |
| **ВСЕГО** | **26 сл, в т.ч. 3 групп.**  **(17 см,**  **17 тяж)** | **15 сл.**  **в т. ч.**  **2 групп.**  **(10 см,**  **11 тяж)** | **2 сл**  **(2 см)** | **2 сл**  **(1 см,**  **1 тяж)** | **1 сл**  **(1 тяж)** | **3**  **(3 см)** |  | **2 сл**  **(4 тяж)** | **1**  **(1 см)** |

**Описание несчастных случаев**

**Горный надзор**

1. **17 февраля 2017** **года** на участке специального подземного строительства в «Строительно-монтажном управлении № 155» АО «Трансинжстрой» при производстве работ по зачистке стен камерона на опасном производственном объекте «Участок транспортного строительства Шахта 633», произошел несчастный случай, в результате которого погиб арматурщик подземный С.Е. Винокуров.

Причиной несчастного случая явилось нарушение требований к хранению лакокрасочных материалов на рабочем месте, что выразилось в нахождении емкости с токсичной краской в незакрытом виде, что в совокупности с неприменением средств индивидуальной защиты повлекло смерть работника, вследствие острого отравления парами толуола, входящего в состав краски, в результате разлива емкости и испарения краски на обширной поверхности бетонного пола.

1. **24 мая 2017 г.** произошел тяжелый несчастный случай с тяжелыми последствиями с проходчиком 4 разряда подземных работ Строительно-монтажного управления № 154 АО «Трансинжстрой» А.Г. Чернеевым по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 8/2, стр. 1.

Причиной несчастного случая явилось нарушение трудовой и производственной дисциплины, выразившееся в самовольном и несанкционированном использовании работником транспортного средства без права управления, что повлекло наезд данного средства передвижения на работника, находившегося в габаритах движения.

1. **16 июня 2017 года** произошел тяжелый несчастный случай с электрогазосварщиком 4 разряда СМУ-680 ФГУП «УС-30» Д. В. Пыхтеевым при ручной разминовке трех пассажирских вагонов ВПГ-18 по адресу:   
   г. Межгорье, Республика Башкортостан.

Причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии должного контроля со стороны должностных лиц за соблюдением требований охраны труда работниками. Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в несоблюдении пострадавшим правил безопасности при нахождении на рельсовых путях в подземных горных выработках.

1. **5 декабря 2017 года** произошел групповой тяжелый несчастный случай с проходчиком 4 разряда подземных работ Строительно-монтажного управления № 154 АО «Трансинжстрой» Е.В. Царевым и электросварщиком ручной сварки 4 разряда подземных работ Строительно-монтажного управления № 154 АО «Трансинжстрой» Ю.В. Гераськиным при проведении работ по укладке бетона. Причины группового несчастного случая будут установлены по результатам расследования.
2. **9 декабря 2017 года** произошел тяжелый несчастный случай с проходчиком подземных работ 5 разряда Строительно-монтажного управления   
   № 153 АО «Трансинжстрой» А.П. Аристовым при проведении монтажных работ. Причины несчастного случая будут установлены по результатам расследования.

**Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

1. **2 марта 2017** года произошел взрыв газовоздушной смеси при проведении плановых работ по техническому обслуживанию в газорегуляторном пункте АО «Газпром газораспределение Иваново». В результате взрыва было прекращено газоснабжение 31 многоквартирного дома (4768 абонентов) и 8 коммунально-бытовых объектов; пострадали трое рабочих: Аникин С.В 1967 гр., Белов А.В. 1977 гр. и Фадеев Е.В. 1957 гр. Характер повреждений - ожоги тела и конечностей, резанные раны. Согласно схеме определения степени тяжести повреждения здоровья, указанные повреждения относятся к категории тяжелая.

Причины аварии:

1. Разгерметизация резьбового соединения на кране среднего давления в следствие срыва крана ввиду приложенного к нему чрезмерного усилия при его закрытии;
2. Применение в ГРП № 136 технического устройства, не предназначенного для транспортируемой среды – природного газа и с классом герметичности затвора ниже, установленного НТД для данной категории объекта;
3. Непринятие мер по вызову аварийной бригады АДС для устранения утечки газа и организации выполнения аварийно-восстановительных работ;
4. Допуск к выполнению работ по ремонту ГРП работника, не прошедшего проверку знаний в объеме квалификационных требований слесаря 5-го разряда.
5. Необеспечение в полном объеме осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта.

Мероприятия по устранению причин аварии:

1. Провести экспертизу промышленной безопасности газопроводов и газового оборудования ГРП № 136, здания ГРП № 136.
2. Принять меры по усилению требований при организации и осуществлении производственного контроля на опасных производственных объектах.
3. Провести внеплановые проверки соблюдения требований промышленной безопасности в газорегуляторных пунктах входящих в состав опасных производственных объектов, эксплуатируемых филиала ОАО «Газпром газораспределение Иваново» в г. Иванове.
4. Должностным лицам ОАО «Газпром газораспределение Иваново» пройти внеочередную аттестацию в Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора;
5. Провести внеочередную проверку знаний требований охраны труда работникам.

**Надзор за подъемными сооружениями**

1. **10 января 2017** **года** при проведении ремонтных работ лифтового оборудования в шахте лифта, установленного по адресу: Московская область, г. Котельники, 2-й Покровский проезд, д. 10, под. 4 (владелец опасного объекта ООО «ЭК Солид»), погиб электромеханик по лифтам А.П. Панин.

Основными причинами аварии явились:

- несоблюдение электромеханиками требований охраны труда, технологической и производственной дисциплины;

- невыполнение администрацией ООО «ЭК Солид» требований законодательных и нормативных документов по обеспечению безопасной эксплуатации лифта, необеспечение контроля за соблюдением работниками организации технологической и производственной дисциплины, правил и норм охраны труда.

2. **17 февраля 2017 года** в ООО «Тверской домостроительный комбинат» в здании арматурно-формовочного цеха по адресу: Тверская область, г. Тверь, Петербургское шоссе, д.95, в котором размещается опасный производственный объект «Площадка для транспортировки железобетонных изделий формовочного цеха», IV класса опасности, произошел несчастный случай. В результате соскочившей траверсы с крюка крана рабочий получил травму тяжелой степени тяжести.

Основной причиной несчастного случая явилось нарушение технологического процесса, а именно:

- несоблюдение положений нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте, не соблюдение производственных инструкций для стропальщиков по безопасному производству работ грузоподъемными машинами;

- не обеспечен технологический процесс с подъемными сооружениями, исключающий нахождение работников и третьих лиц под транспортируемым грузом и в опасных зонах.

Сопутствующими причинами явилось неудовлетворительная организация производства работ, а именно:

- не обеспечены безопасные условия и охрана труда, промышленной безопасности при осуществлении технологического процесса (рабочий на момент несчастного случая находился в опасной зоне работы оборудования).

По результатам расследования виновные лица привлечены   
к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

3. **13 марта 2017 года** произошел несчастный случай со смертельным исходом с электромонтером оперативно-выездной бригады филиала «Центральный» АО «Оборонэнерго» В.В. Зайцевым в результате проведения работы по замене светильников наружного освещения с люльки телескопического подъемника многофункционального крана-манипулятора МКМ-200, зав. № 084, рег. № 686, по адресу: Ногинский район, п. Буреломка. Основными причинами несчастного случая явилось:

* Не осуществляется производственный контроль за безопасной эксплуатацией подъемного сооружения (далее – ПС);
* Использование ПС с неисправной системой безопасности;
* Не проводился ремонт и обслуживание ПС с учетом требований руководства по эксплуатации;
* Допуск к работе ПС, для обслуживания которого в качестве рабочих люльки назначен неаттестованный персонал.

4. **5 сентября 2017 года** произошла авария с групповым несчастным случаем (3 человека погибло, 2 в тяжелом состоянии) при монтаже башенного крана Linden Comansa 16LC260, зав. № 16108, рег. № 101393, принадлежащего ОАО «Вертикаль», на объекте строительства жилого дома по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. 6,7,8, корп. 1.1.

Ущерб от аварий на ОПО, полный: 24542 тыс. руб.;

в том числе:

прямые потери от аварий: 23022 тыс. руб.;

затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий: 900 тыс. руб.;

ущерб, нанесенный третьим лицам: 620 тыс. руб.

Основными причинами аварии и несчастного случая явилось:

Падение подъемной клети башенного крана произошло в ходе проведения телескопирования башни из-за расцепления зубов подвески для стоек с лапами 6-й секции башни. Зуб на правой стороне подвески соскочил с торца лапы секции, при этом вся нагрузка от веса верхней части крана легла на зуб и лапу, расположенных с левой стороны секции башни, что привело к деформации зуба и разрушению металла лапы секции и последующего обрушения подъемной клети по следующим причинам:

- конструктивная недоработка завода-изготовителя, а именно отсутствие предохранительного устройства, не допускающего в случае ошибочного действия обслуживающего персонала, самопроизвольного расцепления зубов с лапами;

- ошибочные действия монтажников;

- в руководстве по монтажу башенного крана не указан полный перечень критических отказов, возможных ошибочных действий персонала, которые приводят к инциденту или аварии;

- не обеспечено в полном объеме выполнение основных задач производственного контроля;

- несоблюдение работниками ОАО «Вертикаль» при осуществлении монтажа башенного крана требований должностных, производственных инструкций и руководства по монтажу башенного крана.

Анализ причин аварий и несчастных случаев показывает, что основными причинами их возникновения является следующее:

* + несоблюдение пострадавшими требований охраны труда и промышленной безопасности;
  + не соблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;
  + не обеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;
  + осуществление производственного контроля на низком уровне;
  + отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками производственных инструкций.

1. **20 октября 2017 года** произошел несчастный случай с тяжелыми последствиями с работником ООО «ЭКСПОЛИТ» Шишкановым А.Н. при выполнении операции строповки на объекте «Цех литейный», расположенном по адресу: Ивановская область, г. Иваново, м. Минеево, КРАНЭКС.

Причины, вызвавшие несчастный случай:

- допущено проведение работ по строповке груза (контейнера) с нахождением работника под поднятым грузом (навешенным на грузовой крюк крана электромагнитом); с нарушением утверждённой схемы строповки;

- неудовлетворительный контроль за соблюдением работниками требований производственных инструкций при производстве работ;

- неудовлетворительное осуществление производственного контроля, выразившееся в допуске мостового крана, отработавшего нормативный срок службы, без проведения экспертизы промышленной безопасности, а также без проведения периодического технического освидетельствования в процессе эксплуатации.

По факту причинения вреда жизни гражданина по согласованию с прокуратурой Ивановской области проведена внеплановая выездная проверка ООО «Эксполит». По результатам проверки выявлено 37 нарушений. Юридическое лицо ООО «Эксполит» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности сроком на 20 суток. Генеральному директору ООО «Эксполит» назначено административное наказание в виде административного штрафа.

**Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

1. **1 ноября 2017 года** в ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» в результате аварии произошел несчастный случай со смертельным исходом на установке АВТ-3 цеха №1.

При проведении газоопасных работ I группы на ребойлере Т-20 подрядной организацией ООО «Коксохиммонтаж-Волга» произошло возгорание.

Площадь возгорания составила 6 кв. м. В результате обследования места происшествия представителями пожарного подразделения после ликвидации возгорания было обнаружено тело работника подрядной организации ООО «Коксохиммонтаж – Волга» Смирнова М.А., получившего термические травмы, несовместимые с жизнью.

Технические причины аварии

1. Неконтролируемый выброс газовой смеси из колонны К-4 пропан-бутановой фракции при разгерметизации фланцевого соединения Ду=500, в объеме около 133 м3.
2. Возгорание газовой смеси пропан-бутановой фракции в результате образования искры при работе не искробезопасным инструментом.

Организационные причины аварии

1. Неудовлетворительная организация работ повышенной опасности, выразившееся в останове технологического блока в отступлении от требований «Технологического регламента на производство продукции установки первичной переработки нефти АВТ-3 цеха № 1» ТР-626-2013, утвержденного главным инженером ОАО «Славнефть-ЯНОС» 29.10.2013 и проектной документации «Замена стабилизационной колонны К-4 и ребойлера Т-20» установка АВТ-3 тит.11./1А цех №1, шифр проекта 16725-11/1А, разработчик ПРО ОАО «Славнефть-ЯНОС» г. Ярославль, а именно:

- отсутствие возможности вывода отдельных блоков технологической установки АВТ-3;

- отсутствие возможности продувки азотом от углеводородов отдельных блоков технологической установки АВТ-3;

- отсутствие возможности отключения ребойлера Т-20 от блока стабилизации установки АВТ-3;

- отсутствие отсечной арматуры, на линии возврата паров в колонну К-4 из ребойлера Т-20, исключающей возможность выполнения ремонтных работ на данном оборудовании.

1. Отсутствие в цеху № 1 ОАО «Славнефть-ЯНОС» инструкции по подготовке оборудования к ремонту и безопасному проведению ремонтных работ для каждого технологического объекта (цеха, установки) или группы объектов, утвержденной эксплуатирующей организацией.
2. Отсутствие контроля за выполнением мероприятий по подготовке и проведению газоопасных работ 1 группы.

**Надзор за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

1. 7 июля 2017 года в ООО «ВЕРА» с директором по производству Давидавичюсом Йонасом произошел тяжелый несчастный случай на опасном производственном объекте IV класса опасности: «Цех по производству древесных гранул», расположенном по адресу: Калининградская область, г. Гвардейск.

Директор по производству находился один в помещении операторной цеха. Заметив на панели управления печи, что показания датчиков температуры не соответствуют заданным параметрам, решил самостоятельно проверить работу датчика, расположенного внутри бункера, потянувшись к нему через технологическое отверстие бункера. В результате указанных действий директор по производству получил повреждение вращающейся лопастью мешалки.

Основной причиной несчастного случая явилось нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, а также нарушение требований:

- п. 4, 5 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263;

- п. 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2013 № 560 «В целях обеспечения безопасности производственных процессов на объектах организации разрабатываются (составляются) технологические регламенты и схемы»;

- ст. ст. 21, 212, 214 Трудового Кодекса Российской Федерации;

- должностных обязанностей начальника по производству ООО «ВЕРА»;

- Правил внутреннего трудового распорядка ООО «ВЕРА», утвержденных генеральным директором 01.08.2014;

- п. 1097 Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 ноября 2015 года № 835 н;

- п. 4, п. 5 Инструкции по эксплуатации бункера накопительного цилиндрического типа с лопастной мешалкой.

Сопутствующей причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация производства работ.

**Энергетический надзор**

1. **4 января 2017 года** в филиале ПАО «МРСК Центра» -«Смоленскэнерго», Смоленская область произошел несчастный случай со смертельным исходом.

Электромонтер оперативно-выездной бригады самовольно, без команды диспетчера оперативно-технологической группы, без оформления задания на производство работ поднялся на опору, что повлекло за собой приближение работника на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимся под напряжением.

Основными причинами несчастного случая являются:

- неэффективность мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

- личная недисциплинированность работников;

- отсутствие контроля со стороны инженерно-технического персонала за проведением организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации электроустановок.

1. **15 мая 2017 года** в АО «Смоленский авиационный завод»,   
   г. Смоленск произошел несчастный случай со смертельным исходом.

При производстве землеройных работ по отысканию повреждения высоковольтного кабеля марки АСБ 3х240 (ячейка СЛ 614) слесарем-электриком по ремонту электрооборудования без проверки отсутствия напряжения с помощью специального приспособления была предпринята попытка демонтировать муфту на действующем электрическом кабеле марки АСБ 3х240 (ячейка СЛ 622), в результате чего, слесарь-электрик по ремонту электрооборудования попал под напряжение 6 кВ и получил термические ожоги.

Основными причинами несчастного случая являются:

- Неэффективность мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

- Личная недисциплинированность работников.

- Отсутствие контроля со стороны инженерно-технического персонала за проведением организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации электроустановок.

1. **7 июня 2017 г.** на объекте филиала ПАО «МРСК Центра»-«Ярэнерго» - подстанции 110/35/6 кВ НПЗ в г. Ярославле электрослесарь по ремонту оборудования распределительных устройств 3 р. с совмещением профессии водитель 4 р. Степанов Сергей Владимирович при производстве работ по текущему ремонту Т-1, покраске портала шинного моста 35кВ Т-1 самостоятельно расширил границы рабочего места и попал под напряжение, в результате чего был смертельно поражен электрическим током.

Причины несчастного случая:

- слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ;

- ошибочные действия пострадавшего.

Проведена внеплановая проверка, в результате которой выявлено 26 нарушений. Составлен протокол и вынесено постановление на 1 юридическое лицо по ст. 9.11 КоАП Российской Федерации. Наложен штраф на сумму 40 000 рублей.

1. **7 июня 2017** **года** после окончания работ по наряду-допуску в РП-80, расположенного по адресу: Московская область, г. Балашиха, 28 микрорайон, вблизи д. 4 по ул. Пролетарская, член бригады П.Ю. Тингаев проник в ячейку РУ-10 кВ РП-80, приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям в результате чего был поражен электрическим током. Пострадавшего доставили в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

низкая производственная дисциплина;

появление пострадавшего в опасной зоне из-за самовольного расширения пострадавшим объема работ;

ошибочные действия пострадавшего;

неудовлетворительное руководство работами со стороны руководителя работ;

открытие дверей, люков с целью проникновения в опасную зону.

1. **4 июля 2017 года** при подготовке рабочего места (установка переносного заземления) на опоре № 28 ВЛ 6 кВ линия 3 РТП-2, расположенной по адресу: Московская область, Одинцовский р-он, г.п. Кубинка, вблизи СНТ «Энергия», электромонтер по эксплуатации распределительных сетей ПАО «МОЭСК» А.С. Грачев приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящихся под напряжением и был поражен электрическим током. Пострадавший получил термические ожоги различной степени тяжести и был доставлен в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

низкая производственная дисциплина персонала;

появление пострадавшего в опасной зоне из-за его ошибочных действий;

ошибочные действия пострадавшего;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ;

неудаление опасного фактора из опасной зоны из-за ошибочных действий работников при отключении элемента управления.

1. **13 июля 2017 года** начальник группы МУП г.о. Домодедово «Электросеть» Беляков В. Г. самовольно открыл дверь РУ-10 кВ ТП-3, находящейся по адресу: Московская область, г.о. Домодедово, и выполнял работы в отключенной ячейке № 7, верхние шины которой находились под напряжением. Приблизившись к токоведущим частям на недопустимое расстояние, получил электротравму от воздействия электрической дуги. Пострадавший получил термические ожоги различной степени тяжести и был доставлен в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

низкая производственная дисциплина персонала;

появление пострадавшего в опасной зоне из-за самовольного расширения пострадавшим объема работ;

неиспользование индивидуальных средств защиты;

ошибочные действия пострадавшего;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

1. **29 июля 2017 года** при работе по осмотру и отысканию повреждения на ответвлении от ВЛ 6кВ №5 ПС 35/6кВ «Чебаково» (была отключена в ходе выполнения аварийно-восстановительных работ 28.07.2017 по наряду-допуску № 454 путем отсоединения шлейфов на опоре № 76) электромонтер по эксплуатации распределительных сетей 4 разряда ПАО «МРСК-Центра» «Ярэнерго» Соколов Алексей Александрович 1959 г.р. в нарушение требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок - без оформления наряда-допуска, без подготовки рабочего места и допуска самовольно предпринял попытку устранить повреждения провода в пролётах опор № 6-33 - №6-34 ответвления от ВЛ 6кВ №5 ПС 35/6кВ «Чёбаково» и получил электротравму, несовместимую с жизнью.

Причиной несчастного случая явилась внезапная подача напряжения неустановленным лицом от неустановленного источника генерации, подключенного в сеть 0,23 кВ, в нарушение требований п. 31(6) постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

1. **11 сентября 2017 года** Для ремонта строительной части трансформаторных подстанций, их владельцем АО «МСК Энерго» был заключен договор подряда с ООО «МСУ-2». Подрядчик ООО «МСУ-2» заключил договор подряда с подрядной организацией ООО «Содействие» на выполнение работ по ремонту строительной части объектов по указанному в договоре перечню. Маляры ООО «Созидание» С.В. Васильев и Е.Г. Васильева в конце августа 2017 года получили от прораба ООО «Созидание» Д.В. Контарева полный список объектов с указанием адресов их местонахождения для выполнения покрасочных работ наружной части этих сооружений.

Васильевы С.В. и Е.Г. получили на складе расходные материалы и прибыли для покраски КТП-440 Не позвонив прорабу Д.В. Контареву они самостоятельно приступили к покраске КТП-440, где С.В. Васильев должен был покрасить только нижнюю часть сооружения. Однако С.В. Васильев поднялся на верхнюю часть подстанции, приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящихся под напряжением, и был смертельно поражен электрическим током

1. **9 сентября 2017 года** произошел несчастный случай с мастером Бельского РЭС филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» Дубовским В.Е., тело которого было найдено без признаков жизни на опоре с ЛР № 6 отпайки на КТП 10/0,4 кВ «Самоки» ВЛ 10 кВ фидер №11 ПС 110/ 35/10 кВ «Белый».

Основной причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация безопасного выполнения работ: самовольное проведение работ без оформления разрешительных документов, что является нарушением п. 4.2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 № 328н.

1. **15 сентября 2017 года** при выполнении работ по обслуживанию трансформаторной подстанции, находящейся по адресу: Московская область, Одинцовский р-он, д. Шараповка, владение 3, стр. 1, электромонтажник   
   ООО Строительная Компания «БЕТТА» В.В. Вдовин приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям и получил термические ожоги конечностей различной степени тяжести. Пострадавший доставлен в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

невыполнение организационных мероприятий при проведении работ;

невыполнение технических мероприятий при проведении работ;

невыполнение требований охраны труда при организации работ командированного персонала;

незакрытие на замок дверей камер масляных выключателей, в которых   
не проводятся работы;

проведение работ в действующих ЭУ без оформления наряда-допуска;

неиспользование индивидуальных средств защиты;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

1. **29 сентября 2017 года** в АО «Электрокабель» Кольчугинского завода произошел несчастный случай со смертельным исходом. Бригада в составе двух слесарей-ремонтников при проведении работ самовольно сняли ограждение с привода станка АНВ-125, в результате чего один из них приблизился на недопустимое расстояние к открытым токоведущим частям и получил смертельную травму.

Причины несчастного случая:

- самовольное расширение объема выполняемых работ,

- ошибочные действия пострадавшего,

- слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

12. **14 октября 2017 года** А.С. Федюков - заместитель начальника цеха   
№ 2290, находящегося по адресу: Московская область, Луховицкий р-он,   
д. Ларино АО «РСК «МиГ» Производственный комплекс № 1 – филиал АО «РСК «МиГ», самовольно проник в трансформаторную подстанцию ТП-10 кВ № 21А, открыл вводную ячейку, приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, и был смертельно поражен электрическим током.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

появление пострадавшего в опасной зоне из-за самовольного расширения пострадавшим объема работ;

ошибочные действия пострадавшего;

допуск посторонних лиц, к месту проведения работ;

проведение работ в действующих ЭУ без оформления наряда-допуска;

низкая производственная дисциплина;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

13. **31 октября 2017** при осмотре оборудования комплектной трансформаторной подстанции сталеплавильного цеха по адресу: Московская область, г. Электросталь, ул. Железнодорожная, д. 1 произошло поражение электрическим током работников АО «Металлургический завод «Электросталь» А.Ф. Метальникова и И.А. Финохина. А.Ф. Метальников скончался, а И.А. Финохин с ожогами различной степени тяжести был доставлен в больницу, впоследствии скончался.

Причины несчастного случая:

- неисправность блокировки сетчатого ограждения шкафа УВН трансформатора № 1 КТП-9;

- приближение на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящихся под напряжением 6 кВ;

- неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии контроля со стороны руководителей цеха и энергетической службы завода за действием подчиненных специалистов;

- нарушение требований порядка хранения и выдачи ключей от электроустановок;

- низкая производственная дисциплина;

- слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

**1. Общие итоги деятельности за отчетный период**

В отчетном периоде 2017 года основные усилия были направлены на:

- реализацию задач и функций, предусмотренных «Положением   
о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;

- выполнение Плана проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей на 2017 год, согласованного с Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

При подведении основных итогов работы и показателей деятельности Управления за 2017 год можно отметить, что запланированные мероприятия отчетного периода выполнены в полном объеме за исключением проверок, исключенных из плана проведения плановых проверок.

На 2017 год Управлением было запланировано проведение 3569 проверок, из которых 3525 проверок проведено, 44 проверки исключены из плана проверок в соответствии с основаниями, установленными   
постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Всего в отчетном периоде Управлением проведено 17804 проверки, в результате которых выявлено 149 375 правонарушений.

Основные итоги деятельности Управления за 2017 год в сравнении с аналогичным периодом 2016 года представлены в таблице.

**Основные итоги деятельности Центрального управления Ростехнадзора**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | **Рост - спад** |
| 1. | Общее количество проверок | 17780 | 17804 | ↑ 0,2% |
| 1.1 | плановые проверки | 3479 | 3101 | ↓ 11% |
| 1.2 | внеплановые проверки | 13594 | 14469 | ↑ 6% |
| 1.3 | постоянный надзор | 707 | 234 | ↓ 67% |
| 2. | Выявлено правонарушений | 131709 | 149375 | ↑ 13% |
| 3. | Общее количество административных штрафов | 4730  Приост. 23  Предупр. 75 | 7254  Приост. 49  Предупр. 218 | ↑ 53%  В 2,1 раза  В 3 раза |
| 4. | Общая сумма наложенных административных штрафов  (тыс. рублей) | 379195 | 340 352,3 | ↓ 10% |
| 5. | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов  (тыс. рублей) | 272423,6 | 231 582,7 | ↓ 15% |
| 6. | Аварийность | 18 | 19 | ↑ 5% |
| 7. | Количество пострадавших, всего:  со смертельным исходом/  с тяжелым исходом | 20  10  10 | 34  17  17 | ↑ 70% |

**2.2. Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

Управление осуществляет надзор за предприятиями, эксплуатирующими объекты горнорудной промышленности в Московской, Смоленской, Тверской, Калининградской, Ярославской, Ивановской, Костромской и Владимирской областях. Под контролем находится 437 карьеров, 14 объектов специального подземного строительства. Все работы по разработке полезных ископаемых на подконтрольной территории ведутся открытым способом.

В отчетном периоде на горных предприятиях, перерабатывающих производствах, объектах специального подземного строительства подконтрольных отделу аварий, не зафиксировано.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий за   
 2017 год в сравнении с 2016 годом

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид аварий** | **Количество аварий** | |
| 2017 год | 2016год |
| Неконтролируемый взрыв | - | - |
| Выброс опасных веществ | - | - |
| Разрушение сооружений | - | - |
| Повреждение, разрушение технических устройств | - | - |
| Нарушение режима работ | - | - |
| Аварийное отключение | - | - |
| Работа энергосистемы или ее части с частотой 49,2 Гц и ниже | - | - |
| **ИТОГО** | **0** | **0** |

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным   
исходом по травмирующим факторам в 2017 годом в сравнении с 2016 годом

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Травмирующие факторы** | **Количество случаев** | |
| 2017 год | 2016 год |
| Термический ожог | - | - |
| Химический ожог | - | - |
| Отравление | 1 | - |
| Механическое воздействие частями оборудования, предметами | - | - |
| Попадание в глаза инородного тела | - | - |
| Падение (скольжение) на поверхности | - | - |
| Хулиганские действия посторонних | - | - |
| Автотранспортные происшествия | - | - |
| Падение с высоты | - | - |
| Наезд подвижного состава | - | - |
| Воздействие вредных химических веществ | - | - |
| Поражение электротоком | - | - |
| Укус животного | - | - |
| **ИТОГО** | 1 | **-** |

В течение 2016 года на подконтрольных произошел 1 тяжелый несчастный случай, однако в 2017 году зарегистрировано 5 несчастных случаев (1 – со смертельным исходом, 3 – тяжелых несчастных случая, 1 - групповой).

Несчастный случай со смертельным исходом произошел 17 февраля 2017 года в 14 часов 30 минут с арматурщиком подземным на подземных работах строительно-монтажного управления № 155 АО «Трансинжстрой»   
С.Е. Винокуровым при производстве работ по зачистке стен камерона на ш. 633 по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 8/2, стр. 1.

Причиной несчастного случая явилось нарушение требований к хранению лакокрасочных материалов на рабочем месте, что выразилось в нахождении емкости с токсичной краской в незакрытом виде, что в совокупности с неприменением средств индивидуальной защиты повлекло смерть работника, вследствие острого отравления парами толуола, входящего в состав краски, в результате разлива емкости и испарения краски на обширной поверхности бетонного пола.

Тяжелый несчастный случай произошел 24 мая 2017 года в 9 часов 00 минут с проходчиком 4 разряда подземных работ Строительно-монтажного управления № 154 АО «Трансинжстрой» А.Г. Чернеевым по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 8/2, стр. 1. Причиной несчастного случая явилось нарушение трудовой и производственной дисциплины, выразившееся в самовольном и не санкционированном использовании работником транспортного средства без права управления, что повлекло наезд данного средства передвижения на работника, находившегося в габаритах движения.

Тяжелый несчастный случай произошел 16 июня 2017 года в 7 часов 45 минут с электрогазосварщиком 4 разряда СМУ-680 ФГУП «УС-30»   
Д.В. Пыхтеевым при ручной разминовке трех пассажирских вагонов ВПГ-18 по адресу: г. Межгорье, Республика Башкортостан. Причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии должного контроля со стороны должностных лиц за соблюдением требований охраны труда работниками. Нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, выразившееся в несоблюдении пострадавшим правил безопасности при нахождении на рельсовых путях в подземных горных выработках.

Групповой тяжелый несчастный случай произошел 5 декабря 2017 года   
в 9 часов 15 минут с проходчиком 4 разряда подземных работ Строительно-монтажного управления № 154 АО «Трансинжстрой» Е.В. Царевым и электросварщиком ручной сварки 4 разряда подземных работ Строительно-монтажного управления № 154 АО «Трансинжстрой» Ю.В. Гераськиным, при проведении работ по укладке бетона, по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 8/2, стр. 1. Причины группового несчастного случая будут установлены по результатам расследования группового тяжелого несчастного случая.

Тяжелый несчастный случай произошел 9 декабря 2017 года в 2 часа 30 минут с проходчиком подземных работ 5 разряда Строительно-монтажного управления № 153 АО «Трансинжстрой» А.П. Аристовым, при проведении монтажных работ, по адресу: г. Москва, Архангельский пер., д. 8/2, стр. 1. Причины несчастного случая будут установлены по результатам расследования тяжелого несчастного случая.

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год в сравнении с 2016 годом

по субъектам Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аварии,**  **несчастные случаи** | Субъекты Российской Федерации | | | | | | | | | | | | | | | |
| **Моск.**  **область** | | **Смол.**  **область** | | **Тверс.**  **область** | | **Калин.**  **область** | | **Яросл.**  **область** | | **Иван.**  **область** | | **Костр.**  **область** | | **Влад.**  **область** | |
| 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 |
| Аварии | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **ИТОГО** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |

Сравнительный анализ распределения тяжелых несчастных случаев

по травмирующим факторам за 2017 год в сравнении с 2016 годом

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Травмирующие факторы** | **Количество случаев** | |
| 2017 год | 2016 год |
| Термический ожог | - | - |
| Химический ожог | - | - |
| Отравление | - | - |
| Механическое воздействие частями оборудования, предметами | 2 | - |
| Попадание в глаза инородного тела | - | - |
| Падение (скольжение) на поверхности | - | - |
| Хулиганские действия посторонних | - | - |
| Автотранспортные происшествия | - | - |
| Падение с высоты | - | 1 |
| Наезд подвижного состава | 2 | - |
| Воздействие вредных химических веществ | - | - |
| Поражение электротоком | - | - |
| Укус животного | - | - |
| **ИТОГО** | **4** | **1** |

За отчетный период общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей составило 26 (из них плановых - 9, внеплановых - 17), в результате которых выявлено 98 нарушение норм и правил. Наложено 40 административных штрафов на общую сумму 4 242 тысяч рублей.

Сотрудниками отдела в ходе рассмотрения планов развития горных работ на 2017 год выявлялись случаи производства горных работ в 2016 году без согласованного в установленном порядке плана развития горных работ, к лицам, допустившим нарушения применялись меры административного воздействия. Наложены 31 административных взысканий в виде штрафов на сумму 1930 тыс. руб.

В настоящее время все эксплуатируемые опасные производственные объекты на горных предприятиях, перерабатывающих производствах, а также объекты специального подземного строительства зарегистрированы   
в Государственном реестре. Осуществляется страхование ответственности   
за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов   
в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации   
«Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинения вреда в результате аварии на опасном объекте»   
№ 225-ФЗ от 27.07.2010 года.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации   
от 10.03.99 № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» Центральным управлением Ростехнадзора уделялось особое внимание вопросам повышения эффективности производственного контроля с учетом условий, характерных для каждого конкретного предприятия, соответствия кадрового состава технических руководителей и специалистов занимаемым должностям по профессиональному образованию, аттестации в области промышленной безопасности ИТР и обученности производственного персонала. На всех подконтрольных предприятиях организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с разработанными и утвержденными положениями   
о производственном контроле.

В целях реализации мероприятий по защищенности поднадзорных предприятий при возникновении аварийных ситуаций ими заключаются договоры   
с подразделениями МЧС России.

Совместных мероприятий с органами МЧС России за отчетный период  
 не проводилось.

Взаимодействие с региональными Комиссиями по чрезвычайным ситуациям отделом не осуществлялось.

В соответствии со статьей 10 ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ поднадзорные отделу предприятия имеют необходимые резервы материальных и финансовых ресурсов.

За истекший период чрезвычайных ситуаций на подконтрольных предприятиях не зарегистрировано и практических действий по локализации и ликвидации не принималось.

Все подконтрольные отделу объекты специального подземного строительства имеют высокую степень антитеррористической устойчивости и в круглосуточном режиме охраняются специализированными подразделениями Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, ЧОП.

Все предприятия, ведущие работы по строительству объектов специального подземного строительства, обслуживаются профессиональными горноспасательными частями ФГУ «УВГСЧ в строительстве», входящими   
в состав МЧС России, за исключением ФГУП «Экспедиция № 2», где создана ВГК.

Каждое предприятие, ведущее подземное строительство имеет планы ликвидации аварий (ПЛА), согласованные командирами военизированных горноспасательных отрядов (ВГСО). В ПЛА предусмотрены позиции по всем возможным видам аварий на предприятии, способы оповещения людей   
об аварии, маршруты их выхода в безопасную зону, способы ликвидации аварийных ситуаций.

Профилактическая работа на обслуживаемых объектах выполняется командным составом ВГСО в полном объеме в соответствии с планом профилактической работы, утвержденным ФГУ «УВГСЧ в строительстве», графиками профилактических обследований, планами проведения контрольных тактических учений, а также графиком проведения учебной тревоги, согласованных с ЦУ Ростехнадзора.

Отделом не осуществляется проверка наличия и выполнения графиков проведения учебных занятий и учебных тревог с персоналом, а также наличие тренажеров, учебно-тренировочных полигонов, программно-технических комплексов по моделированию развития аварийных ситуаций и методик.

Поднадзорные предприятия обеспечены всеми необходимыми средствами связи для сообщения об авариях.

В 2017 году чрезвычайных ситуаций на подконтрольных предприятиях не зарегистрировано. Профессиональные аварийно-спасательные формирования участия в локализации и ликвидации аварий не принимали,   
в связи с их отсутствием.

В течение 2017 года по итогам проведенных проверок материалы по фактам выявленных нарушений в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел не передавались.

**2.3. Объекты нефтегазодобычи, газопереработки и магистрального трубопроводного транспорта**

**Объекты нефтедобычи.**

**Калининградская область**

Надзор осуществляется на 2-х предприятиях нефтедобычи (общество с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Калининградморнефть» (далее - ООО «ЛУКОЙЛ-КМН») и открытое акционерное общество «Калининграднефть» (далее – ОАО «Калининграднефть»), которые эксплуатируют 76 опасных производственных объектов нефтедобычи, в том числе:

- пунктов и участков подготовки и сбора нефти -13;

- систем промысловых трубопроводов – 31;

- фонд скважин – 27;

- площадок дожимной насосной станции – 4;

- платформа стационарная морская – 1.

Из общего количества объектов

опасных производственных объектов I класса – 2;

опасных производственных объектов II класса – 6;

опасных производственных объектов III класса – 14;

опасных производственных объектов IV класса – 54.

Основными видами деятельности предприятий в части эксплуатации нефтегазодобывающих производств являются:

- бурение, эксплуатация, ликвидация и консервация нефтегазодобывающих скважин, ликвидация и консервация других объектов нефтегазодобычи;

- эксплуатация систем сбора нефти и попутного газа, подготовка этого сырья до товарных кондиций.

Фонд добывающих скважин – 307. Доля механизированной добычи нефти растет в связи с выработанностью месторождений и прогрессирующим обводнением добывающей продукции: фонтанная добыча нефти ведется только на 4 нефтяных месторождениях с 11 скважин.

Добыча нефти в Калининградской области ведется на 28 месторождениях, в том числе одно месторождение – Кравцовское расположено в акватории Балтийского моря в пределах Куршского участка шельфа. Эксплуатация месторождения ведется с морской ледостойкой стационарной платформы Д-6 горизонтальными и разветвлено-горизонтальными скважинами.

Большинство месторождений области относится к категории мелких с действующим фондом добывающих скважин до 15 единиц.

Аварий и производственного травматизма за 2017 год, как и за аналогичный период 2016 года, не зарегистрировано.

Поднадзорные предприятия нефтедобычи, эксплуатирующие опасные производственные объекты, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности, которые способствуют поддержанию объектов в надлежащем состоянии.

В ООО «ЛУКОЙЛ-КМН», как на предприятии, владеющем опасными производственными объектами I и II классами опасности, организована система управления промышленной безопасностью, которая осуществляется в соответствии с Положением о системе управления промышленной безопасностью. Положение утверждено приказом генерального директора 25.04.2014.

На поднадзорных предприятиях организация производственного контроля за состоянием промышленной безопасности осуществляется в соответствии с Положением об организации производственного контроля за состоянием промышленной безопасности, разработанном на предприятии. Копии Положения поднадзорными предприятиями в территориальное управление представлены. Ежегодно составляются и реализуются планы работы производственного контроля, проводятся проверки опасных производственных объектов. Оформление результатов проверок проводится согласно установленного в организациях порядка. Сведения об организации производственного контроля за 2016 год поднадзорными предприятиями представлены своевременно.

В составе ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» эксплуатируются опасные производственные объекты I и II классов, для которых в соответствии с требованием Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»  разработаны декларации промышленной безопасности. В связи с изменением технологического процесса на ОПО ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» в 2015 году декларации промышленной безопасности разработаны вновь.

На поднадзорных предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, имеются договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте.

В 2017 году внесено в Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности по заявлениям:

ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» - 356 заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств на предмет продления срока безопасной эксплуатации; 13 экспертиз промышленной безопасности проектной документации;

ОАО «Калининграднефть» - 11 заключений экспертизы промышленной безопасности технических устройств на предмет продления срока безопасной эксплуатации.

Действия обслуживающего персонала при возникновении аварийной ситуации регламентируются Планом ликвидации аварии (ПЛА) на опасных производственных объектах. Для объектов I, II и III класса опасности организациями разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. При аварийном разливе нефти на морской ледостойкой стационарной платформе Д-6 ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» проектом предусмотрена локализация разлива и сбор нефти техническими средствами с постановкой боновых заграждений. Для локализации и ликвидации разливов нефти в море в районе морской ледостойкой стационарной платформе Д-6 постоянно несет аварийно-спасательное дежурство морской буксир.

В целях ликвидации разливов нефти на ОПО предприятиями разработаны и согласованы Планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

В ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» функционирует собственное внештатное аварийно-спасательное формирование.

ОАО «Калининграднефть» заключен договор на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональным аварийно-спасательным формированием.

Надзор за эксплуатацией опасных производственных объектов в текущем периоде осуществлялся на 2-х предприятиях.

В отчетном периоде проведены следующие контрольно-надзорные мероприятия:

в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-КМН»: плановая проверка в рамках осуществления федерального государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте   
технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, при эксплуатации опасных производственных объектов:

в отношении пункта подготовки и сбора нефти «Романово», рег. номер А21-01351-0088, расположенного по адресу: Калининградская область, Зеленоградский район, Ковровский сельский округ, пос. Родники, севернее поселка;

в отношении пункта подготовки и сбора нефти Красноборского нефтяного месторождения, рег. номер А21-01351-0006, расположенного по адресу: Калининградская область, Гвардейский район, в 2 км на юго-восток от пос. Ершово;

в отношении системы межпромысловых трубопроводов Багратионовского и Гурьевского района, рег. номер А21-01351-0052, расположенного по адресу: Калининградская область, Багратионовский, Гурьевский районы;

в отношении ОАО «Калининграднефть» проведены две внеплановые проверки с целью контроля ранее выданного предписания, по результатам последней проверки предписание по устранению нарушений снято с контроля в связи с устранением всех нарушений, выявленных в ходе плановой проверки в 2016 году; одна внеплановая проверка с целью проверки заявления ОАО «Калининграднефть» о переоформлении лицензии.

При проведении плановой проверки в отношении ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» выявлены нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации объектов, следствие административные дела по ст. 9.1 КоАП РФ возбуждены в отношении юридического лица и главного инженера.

В отношении ООО «ЛУКОЙЛ-КМН», владеющего опасными производственными объектом I класса опасности, осуществлялся постоянный государственный надзор согласно графику проведения мероприятий по контролю.   
За 2017 год проведено 4 обследования объектов повышенной опасности, эксплуатируемых ООО «ЛУКОЙЛ-КМН». В ходе проведенных проверок нарушений обязательных требований при эксплуатации объектов повышенной опасности не выявлено.

За 2017 год инспектором отдела принято участие в работе комиссий:

- ООО «ЛУКОЙЛ-КМН» по оценке готовности СПБУ «Арктическая» к бурению поисково-оценочной скважины № 3 структуры D33 на шельфе Балтийского моря;

- ООО «Бургеоком» по оценке готовности буровой установки БМУ-140 к бурению эксплуатационной скважины № 6Т Калининградского ПХГ.

Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие ОПО нефтедобычи, имеют лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

**Надзор за опасными производственными объектами магистрального**

**трубопроводного транспорта**

**Характеристика состояния промышленной безопасности**

Общая протяженность поднадзорных магистральных трубопроводов   
составляет 21562,9 км.

В состав поднадзорных объектов магистрального трубопроводного транспорта входят следующие станционные (площадочные) объекты: - 23 магистральные газокомпрессорные станции (Московская область – 5, Курская область – 2, Воронежская область – 1, Белгородская область – 1, Калужская область – 2, Липецкая область – 2, Орловская область – 2, Рязанская область – 3, Тамбовская область – 3,Тульская область – 2); - 794 газораспределительные станции (Московская область – 250, Брянская область – 75, Курская область – 36, Владимирская область – 17, Воронежская область – 46, Белгородская область – 59, Ивановская область – 2, Калужская область – 61, Липецкая область – 46, Орловская область – 41, Рязанская область – 54, Тамбовская область – 24, Тверская область – 11, Тульская область – 69, Смоленская область – 1, Ярославская область – 2); - 52 автомобильных газонаполнительных компрессорных станции (Московская область – 20, Брянская область – 3, Курская область – 3, Владимирская область – 1, Воронежская область – 5, Белгородская область – 5, Ивановская область – 1, Калининградская область – 1, Калужская область – 2, Липецкая область – 1, Орловская область – 2, Рязанская область – 2, Тверская область – 1, Тульская область – 3, Смоленская область – 1, Ярославская – 1); - 2 технологических комплекса подземного хранения газа (Московская область – 1, Калининградская область – 1).

Управление осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов магистрального трубопроводного транспорта, по месту нахождения юридического лица на территориях 14 субъектов Российской Федерации: Московской, Смоленской, Курской, Воронежской, Белгородской, Липецкой, Владимирской, Ивановской, Ярославской, Тверской, Тамбовской, Костромской и Калининградской областей, а также г. Москвы.

Основные показатели надзорной и контрольной деятельности за отчетный период в части, касающейся объектов магистрального трубопроводного транспорта за 12 месяцев 2017 года, приведены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 12 месяцев  2016 года | 12 месяцев  2017 года | 2016 к 2017 |
| 1. | Количество проведенных проверок | 375 | 169 | 55%↓ |
| 2. | Выявлено нарушений | 1582 | 1709 | 8%↑ |
| 3. | Количество выданных предписаний | 56 | 99 | 77%↑ |
| 4. | Количество наложенных штрафов | 140 | 212 | 51%↑ |
| 5. | Сумма наложенных штрафов, тыс руб. | 5035,5 | 9685 | 92%↑ |
| 6. | Сумма оплаченных штрафов, тыс руб. | 3646,5 | 7121,5 | 95%↑ |
| 7. | Среднее количество нарушений на 1 проверку | 4,22 | 10,11 | 140%↑ |
| 8. | Средняя сумма штрафа, тыс руб. | 35,97 | 45,68 | 27%↑ |

При плановых проверках и проверках постоянного государственного надзора проводится работа по определению соответствия опасных производственных объектов, эксплуатируемых поднадзорными предприятиями, экспертизам промышленной безопасности, а также сбор и анализ всей необходимой информации для подготовки отчета по поручению руководителя Ростехнадзора от 15.08.2014 № ПЧ-17.

По состоянию на текущий период отработали свыше 40 лет – 6873,44 км магистральных газопроводов и 1877,972 км магистральных газопроводов-отводов. Эксплуатирующие предприятия ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности ОПО и поддержанию объектов в надлежащем состоянии, вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся, в основном, к проведению работ по установлению   
и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования,   
посредством проведения экспертизы промышленной безопасности. На текущий период отработали свыше 33 лет 20170,3 км магистральных трубопроводов, в пределах 65% технических устройств, технологического оборудования, трубопроводной арматуры, установок электрохимической защиты трубопроводов от коррозии, сооружений, эксплуатируемых на подконтрольных объектах. Эксплуатирующими предприятиями ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии, вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования,   
что является следствием политики развития холдинговых кампаний, таких как ОАО «Газпром». Передовые методы внутритрубной диагностики не могут   
в полном объеме использоваться в связи с отсутствием камер приема-запуска диагностических снарядов (до 40 % магистральных газопроводов, выработавших более 33 лет, оборудованы камерами приема-запуска). Вместе с тем, эксплуатирующими организациями осуществляется комплекс мероприятий по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, оборудования, зданий и сооружений как отдельно, так и в составе технологических комплексов (участок магистрального трубопровода компрессорная станция, насосная станция, газораспределительная станция и др.) с определением остаточного срока эксплуатации. По результатам проведенных плановых проверок поднадзорных объектов, нарушения промышленной безопасности по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств, оборудования, зданий и сооружений не выявлены. Поднадзорные предприятия нефтегазового комплекса, эксплуатирующие объекты магистрального трубопроводного транспорта, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии. Вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые в большинстве случаев эксплуатируются длительное время, мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования. В целом на предприятиях не допускается эксплуатация объектов в случае неполного обеспечения безопасности производства работ и без продления сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств.

**Состояние охранных зон и зон минимально-допустимых расстояний**

**магистральных газопроводов**

На линейной части поднадзорных магистральных газопроводов и отводов эксплуатирующими организациями зарегистрировано 5603 нарушений охранных зон магистральных газопроводов, а также 517 место (13208 строений) нарушений минимально-допустимых расстояний от оси газопроводов до населенных пунктов, зданий, сооружений и т.д.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий выявляются нарушения охранных зон магистральных трубопроводов. Наиболее распространенным нарушением охранной зоны являются застройка собственниками сопредельных земельных участков (различных СНТ) охранных зон магистральных трубопроводов в Московской области,   
в том числе в 1960-1990 годы, до вступления в силу Правил охраны магистральных трубопроводов, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 24 апреля 1992 г. № 9. Нарушения такого плана являются наиболее проблематичными. Кроме того должностными лицами Центрального управления Ростехнадзора в рамках постоянного государственного надзора выявлялись и пресекались нарушения охранных зон со стороны сторонних организаций при производстве строительно-монтажных работ, таких как: - возведение домов, строительство заборов и других хозяйственных сооружений;

- обустройство свалок мусора, насыпей грунта при строительных работах;

- оборудование незаконных проездов и переездов через трассы трубопроводов;

- планировка грунта, а также складирование строительных материалов.

**Проблемные вопросы:**

1. Застройка собственниками сопредельных земельных участков охранных зон магистральных трубопроводов в Московской области, в том числе в 1980-90 годы, до вступления в силу Правил охраны магистральных трубопроводов, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 24 апреля 1992 г. № 9.
2. Отсутствие механизма регулирования к нарушителям зон минимальных расстояний.
3. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления гражданам   
   без обременений.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных**

**организациях**

За 12 месяцев 2017 года на поднадзорных опасных производственных объектах магистрального транспорта произошла 1 авария.

Авария произошла в 5 часов 58 минут 20 октября 2017 года на 2029 км магистрального газопровода Средняя Азия – Центр 2 нитка, диаметром 1220 мм, эксплуатируемого филиалом ООО «Газпром трансгаз Москва» Гавриловское ЛПУМГ.

Магистральный газопровод «САЦ 2» (участок 1965,2 -2062км на котором произошла авария – далее участок) построен в период с июля 1970 года по март 1971 год из стали 17Г1С по ЧМТУ 3-225-69 производства «Челябинского трубопрокатного завода», диаметром 1220 мм и толщиной стенки 12,5 мм. На аварийном участке газопровод имеет резинобитумное изоляционное покрытие со стеклохолстом 2 типа толщиной 4 мм.

Строительство участка, газопровода осуществлялась согласно проектно-сметной документации, разработанной генеральным проектировщиком   
- проектным институтом «ГИПРОГАЗ».

Заказчиком по строительству газопровода выступала «Дирекция   
по строительству Северных газопроводов».

Генеральный подрядчик строительства участка: СУ-1 треста «Мосгазпроводстрой», выполнившее общестроительные, сварочно-монтажные   
и изоляционно-укладочные работы, электрохимзащиту газопровода.

Проектно-исполнительная документация на строительство участка   
магистрального газопровода «САЦ 2» в районе происшедшей аварии на 2029 км имеется.

Участок магистрального газопровода «САЦ 2» после окончания строительно – монтажных работ, испытан природным газом: в комплексе   
с участком 1965,1 по 2039,5 км, Рисп. = 5,5 МПа с 6 часовой выдержкой, после чего давление снижено до Рраб. = 5,0 МПа с 24 часовой выдержкой и принят   
в эксплуатацию государственной приемочной комиссией в 1971 году   
с установлением рабочего давления на участке 1965,1-2039,5 км 5,0 МПа, в 1973 году испытан до проектного давления с установлением рабочего давления 5,5 МПа.

Формуляром подтверждения величины разрешенного рабочего давления № 52 от 01.03.2012г на участке МГ Средняя Азия-Центр 2 нитка Ду 1200мм   
с 1965,2 до 2062 км установлена величина разрешённого рабочего давления, равная 5,5 МПа.

Проведена экспертиза промышленной безопасности магистрального газопровода «Средняя Азия-Центр 2», участок 1965,2-2062 км, выполненная экспертной организацией ООО «Газпром Газнадзор» в 2013 году (внесено   
в Реестр Ростехнадзора от 09.12.2013, регистрационный № 02-ЗС-24929-2013).

На основании изучения технической документации, места аварии, опроса должностных лиц и заключения экспертной группы, комиссия считает,   
что причиной аварии, приведшей к разрушению магистрального газопровода «Средняя Азия - Центр» -2 нитка и последующему возгоранию газа на 2029 км, являются:

Технические причины аварии

Разрушение газопровода произошло по причине утонения стенки трубы до критического состояния (1,5 - 2 мм) в результате коррозии металла стенки трубы (группы коррозионных язв) и дальнейшего распространения разрыва вдоль трубопровода по его нижней образующей.

Зарождение сквозной трещины произошло вблизи нижней образующей газопровода по месту расположения на наружной поверхности трубы коррозионного дефекта в виде зоны сплошной коррозии длиной вдоль образующей - 600 мм, шириной по окружности трубы - до 500 мм и глубиной,   
в отдельных язвах, до 11 мм.

Организационные причины аварии

Отсутствие технического диагностирования магистрального газопровода САЦ 2 эксплуатирующей организацией ООО «Газпром трансгаз Москва» на протяжении всего периода его эксплуатации внутритрубными диагностическими приборами, что не позволило своевременно выявить и устранить дефекты в основном металле трубы (расслоение, коррозия металла), явившиеся причиной разрушения трубопровода в процессе его длительной эксплуатации (более 45 лет), что является нарушением требований ч. 1 абзац 9 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ.

Не принятие мер ООО «Газпром трансгаз Москва» по приведению магистрального газопровода «Средняя Азия – Центр» 2 нитка в состояние, позволяющее осуществлять техническое диагностирование методом внутритрубного обследования инспекционными приборами, с целью выявления дефектов   
и последующим их устранением, что является нарушением требований   
ч. 1 абзац 13 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ и пп. 80, 88 «Правил безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013 № 520.

Не выполнение ООО «Газпром трансгаз Москва» мероприятий, указанных в отчете организации «Химсервис» от 2008 года по результатам комплексного электрометрического обследования магистрального газопровода «Средняя Азия – Центр» 2 нитка участок 1966 - 2062 км, а именно:

- не выполнены работы по переизоляции участка газопровода 2028,77  
 – 2041,2 км длиной 12,25 км;

- не проведено очередное комплексное электрометрическое обследование магистрального газопровода «Средняя Азия – Центр» 2 нитка участок 1966 – 2062 км через 5 лет, что является нарушением требования ч. 1 абзац 13 статьи 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ и пп. 80, 88 «Правил безопасности   
для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 06.11.2013 г. № 520.

Не осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в части касающейся переизоляции магистрального газопровода и проведения работ по очередному комплексному электрометрическому обследованию магистрального газопровода «Средняя Азия – Центр» 2 нитка участок 1966 - 2062 км через 5 лет, что привело к созданию предпосылок аварийной ситуации, чем нарушена ст. 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»   
от 21 июля 1997 № 116 ФЗ.

За отчетный период поступило 1 сообщение о произошедших инцидентах на поднадзорных опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта. В результате аварий, инцидентов люди не пострадали.

# Выполнение поднадзорными организациями мероприятий

# по антитеррористической устойчивости

В отчетном периоде на подконтрольных предприятиях продолжалась работа по проверке выполнения мероприятий, разработанных для обеспечения защищённости опасных производственных объектов по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц, предупреждения, выявления и пресечения возможных террористических актов.

На поднадзорных предприятиях уточнены приказы о назначении ответственных по защите опасных производственных объектов от возможных террористических актов, разработаны мероприятия, направленные на предотвращение террористических актов: уточнены графики, периодичность и маршруты обхода территорий предприятий.

На всех предприятиях организовано несение службы по охране территории силами самих организаций. Проводятся проверки состояния ограждений, осветительной техники. Имеются современные средства связи, сотрудники служб охраны оснащены индивидуальными средствами связи.

С целью обнаружения уязвимых мест в системе безопасности на предприятиях систематически проводятся мероприятия по изучению состояния защищённости объектов. Вырабатываются дополнительные меры по ее совершенствованию.

Для повышения уровня безопасности объектов газораспределения на газорегуляторных пунктах Московской области смонтирована автоматизированная система управления по передаче телеметрической информации на диспетчерский пульт филиалов ГУП МО «Мособлгаз» (входное и выходное давление, загазованность помещения, температура, несанкционированный доступ).

Обеспечено неукоснительное соблюдение порядка допуска на территорию объектов автотранспорта и посетителей, усилен внутриобъектовый режим, а также усилен контроль за лицами, находящимися в непосредственной близости от объектов и проявляющих к ним необоснованный интерес.

Все предприятия имеют паспорта антитеррористической защищенности и комплект типовых документов по антитеррористической защищенности;

- все 23 газокомпрессорные станции и два подземных хранилища газа оборудованы системами охранного телевидения и периметральной охранной сигнализацией, а также противотаранными устройствами на въездных и выездных воротах;

- все компрессорные станции оборудованы кнопкой тревожной сигнализации с выводом сигнала на пульт оперативного дежурного при ОВД районов по месту дислокации станций;

- 80% ГРС оснащены ограждениями типа «Кобра» или «Егоза»;

- 35% ГРС оснащены периметральной охранной сигнализацией;

- все контрольные пункты телемеханики, крановые узлы имеют ограждения из сетки рабицы, оснащены устройством «Егоза», закрываются на замки, имеют технологическую сигнализацию с выводом на диспетчера эксплуатирующей организации.

На предприятиях ОАО «Газпром», эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта один раз в 6 месяцев проводятся совместные антитеррористические учения с ГУВД по Московской области и УВД по субъектам Российской Федерации. Главным управлением МЧС России по г.Москве, Управлением ФСБ России по г. Москве и Московской области по отработке действий руководства и персонала.

Проводится ежегодное обучение сотрудников занимающих должности руководящего состава филиалов и службы безопасности ЗАО «Трансгазохрана» ОАО «Газпром».

В тоже время, необходимо организовать дополнительное обучение сотрудников, занимающих руководящие должности на объектах Единой системы газоснабжения и газотранспортной системы, по вопросам антитеррористической защищенности объектов в специализированных обучающих центрах с разработкой программ и билетов по данному вопросу.

На поднадзорных предприятиях имеются планы ликвидации аварийных ситуаций (ПЛАС) и планы ликвидации аварийных розливов нефтепродуктов (ПЛАРН), в которых предусмотрены:

- порядок эвакуации персонала и действий руководителя объекта при  
возникновении угрозы совершения диверсионно-террористических актов;  
 - расчет сил и средств, необходимых для минимизации и ликвидации последствий террористического акта.

Имеются планы взаимодействия при проведении контртеррористических мероприятий в районах, по которым проходят магистральные газопроводы, организовано незамедлительное информирование территориальных подразделений УВД и МЧС о фактах нарушения общественного порядка вблизи объектов для принятия своевременных и эффективных мер реагирования по их пресечению.

В целом антитеррористическая защищённость объектов магистрального трубопроводного транспорта находится на удовлетворительном уровне.

Для совершенствования антитеррористической защищённости объектов магистрального трубопроводного, входящих в единую систему ТЭК необходимо обеспечить обязательную страховую ответственность за причинение вреда третьим лицам в случае террористического акта на ОПО.

**2.4. Охрана недр и маркшейдерские работы.**

В 2017 году Управлением проведено 10 выездных проверок готовности соискателей к выполнению лицензионных требований и условий действия лицензии на вид деятельности «Производство маркшейдерских работ». При проведении внеплановых лицензионных проверок в отношении ООО «Проходчик», ООО «УПП» в переоформлении лицензий было отказано.

За отчетный период рассмотрены и согласованы «Положения о службе главного маркшейдера» (ООО «Хромцовский карьер», ООО «Геоинформ»).

В соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» и «Правил подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2015 № 770 осуществляется оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов.

При оформлении указанных документов учитываются требования постановлений Правительства Российской Федерации от 03 марта 2007 г. № 139 «Об утверждении правил установления местных систем координат» и от 28 декабря 2012 г. №1463 «О единых государственных системах координат». Определение координат угловых точек горного отвода в условной системе координат не зарегистрированной в установленном порядке не допускается, в связи с чем 3 организациям выполнившим проект горного отвода в уточненных границах в условной системе координат в оформлении документов, удостоверяющих уточненные границы горных отводов, отказано.

Рассмотрен 81 проект горных отводов, по результатам рассмотрения вышеуказанной проектной документации оформлено 49 документов, удостоверяющих уточнённые границы горных отводов.

В 2017 году при проведении мероприятий по контролю за производством маркшейдерских работ нарушений установленных требований при оформлении горноотводной документацией не выявлено.

В 2017 году основные показатели работы по сравнению с 2016 годом увеличились.

В целях повышения эффективности и качества производства маркшейдерских работ, предприятиями, имеющими лицензию на вид деятельности - производство маркшейдерских работ, разработана проектная документация на производство данного вида работ, также ведутся работы по реконструкции опорной маркшейдерской сети (ООО «Хромцовский карьер»).

Анализ результатов рассмотрения годовых планов развития горных работ в 2017 году показал, что не в полной мере предприятиями уделяется должное внимание вопросам безопасного, комплексного и рационального использования недр, своевременной рекультивации нарушенных горными работами земель. При согласовании планов развития горных работ на 2017 год существенных нарушений не выявлено, вместе с тем, не всегда планируемые параметры горных работ соответствуют проектным решениям: не выдерживаются направления движения фронта горных работ, не выполняются календарные планы вскрышных и добычных работ, не обеспечены готовыми к выемке запасами. Не на достаточном уровне находится качество исполнения горно-графической документации, соответствие её требованиям ГОСТ «Горная графическая документация». В результате, из представленных на рассмотрение 299 планов развития горных работ и годовых программ работ, 266 были согласованы, остальным юридическим лицам Планы развития горных работ возвращались на доработку.

В настоящее время по-прежнему остается важной проблемой дефицит квалифицированных горных инженеров – маркшейдеров. На большинстве предприятий, имеющих лицензию на производство маркшейдерских работ, штат соответствующей службы представлен одной штатной единицей.

Сведения о ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих организаций, не поступали.

Актуальной проблемой в 2017 году остается сложность решения вопросов (особенно в Московской области), связанных с землепользованием в лесных зонах и на землях сельскохозяйственного назначения, что не позволяет своевременно продлевать сроки действия лицензий на право пользования недрами действующим горнодобывающим предприятиям, а также завершать работы по рекультивации нарушенных земель. Некоторые предприятия, по причине задержки оформления прав на земельные участки, не в состоянии обеспечить производство горных работ и других технологических процессов в соответствие с проектными решениями (ОАО «Кудиновский комбинат», ООО «Гжельский кирпичный завод»).

**2.5 Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

**Московская область**

**1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Межрегиональный отдел общего промышленного надзора (далее – Отдел) осуществляет надзор за 69 организациями, осуществляющими эксплуатацию 101 объекта нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, расположенных на территории Московской области, из них II класса опасности – 1, III класса опасности - 92, IV класса опасности – 8, в том числе:

- площадок нефтебаз по хранению и перевалке нефтепродуктов – 42;

- группы резервуаров и сливо-наливных устройств – 7;

- складов ГСМ – 18;

- баз товарно-сырьевых – 2.

2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.

Аварий, случаев производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев за 2017 год, как и за 2016 год,   
не зарегистрировано.

3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.

Аварий на поднадзорных предприятиях за 2017 год, как и за 2016 год, не зарегистрировано.

4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год, как и за 2016 год, не зарегистрировано.

5. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.

Крупных аварий и групповых случаев за 2017 год не зарегистрировано.

6. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 2017 год   
не зарегистрировано.

7. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

Поднадзорные предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии; принимают меры по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения, эксплуатируемых на опасных производственных объектах.

8. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществляется в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263.

До 1 апреля 2017 года в Центральное управление Ростехнадзора представлялись сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности согласно форме, установленной приказом Ростехнадзора от 25.01.2014 № 25.

В Отделе осуществляется контроль за сроками представления предприятиями указанных сведений, а также за их полнотой; сведения предоставлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных опасных производственных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле, приказами назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда на опасном объекте, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

В отчетном периоде продолжалась работа по перерегистрации (исключению) опасных производственных объектов из территориального раздела Государственного реестра опасных производственных, все объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, объекты нефтепродуктообеспечения прошли процедуру перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности.

В соответствии с федеральными законами от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» поднадзорными организациями заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах.

В случае истечения срока службы или превышением количества циклов нагрузки технических устройств, установленных производителями технических устройств, а также истечением срока безопасной эксплуатации сооружений, назначенных экспертизой, поднадзорными организациями, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является физическое и моральное старение объектов (не в полном объеме соответствуют современным требованиям правил безопасности).

Технические устройства, резервуарные парки и трубопроводы, отработавшие нормативный срок службы, проходит экспертизу промышленной безопасности для установления новых сроков безопасной эксплуатации.

В целом предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, объекты нефтепродуктообеспечения, оснащены современными средствами противоаварийной защиты, что позволяет эксплуатировать указанные объекты без аварий и травматизма.

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости предприятий удовлетворительное.

10. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, объекты нефтепродуктообеспечения, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги.

На предприятиях создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии.

Указанные системы поддерживаются в исправном состоянии.

Поднадзорные организации заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

11. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

В 2017 году надзорная деятельность Отдела осуществлялась в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Центрального управления Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах нефтепродуктообеспечения за 2017 год/2016 год | | | | |
| №  п/п | Наименование показателя | 2017 год | 2016 год | Спад/ увеличение |
|
| 1 | число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов | 69 | 67 | увеличение |
|  |  |  |  |
| 2 | общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 27 | 35 | снижение |
| 2.1 | плановые проверки | 9 | 18 | снижение |
| 2.2 | внеплановые проверки | 18 | 17 | снижение |
| 3 | выявлено правонарушений | 222 | 372 | снижение |
| 4 | общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 28 | 40 | снижение |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 28 | 40 | снижение |
| 5 | общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 3510 | 3330 | увеличение |
| 6 | общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 3800 | 1820 | увеличение |
| 7 | количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

12. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, объекты нефтепродуктообеспечения, имеют действующие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных объектов.

В 2017 году проведены 2 внеплановые выездные проверки в отношении ООО «Моснефтепродукт» и ООО «АБЗ-КОТЕЛЬНИКИ» с целью определения возможности выполнения соискателями лицензий лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных   
и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

По результатам проверок принято решение о предоставлении указанным организациям лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В 2017 года плановые проверки с целью осуществления контроля   
за соблюдением юридическими лицами лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности не проводились.

В 2017 года приостановок действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

13. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Под надзором Отдела находится 1 организация (ЗАО «Газпромнефть-Терминал»), эксплуатирующая опасный производственный объект II класса опасности: «Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов г. Долгопрудный», в которой создана система управления промышленной безопасностью, целями и задачами которой являются:

- информирование общественности о целях и задачах;

- идентификация, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализация мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

**Калининградская область**

Надзор осуществляется на 44 предприятиях нефтепродуктообеспечения, из них: 40 эксплуатируют 47 опасных производственных объекта, 20 - из которых относятся к нефтебазам, 19 - к складам нефтепродуктов (склады ГСМ, топливные хозяйства ТЭЦ, площадки хранения мазутного топлива), 7 - группа резервуаров и сливо-наливных устройств; 1 - Мини-НПЗ; 2 организации осуществляют подготовку специалистов, 2 - деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности. Одна организация эксплуатирует установку по переработке нефти.

Предприятия нефтеперерабатывающей промышленности на территории Калининградской области не зарегистрированы.

Аварий и производственного травматизма за 2017 год, как и за 2016 год, не зарегистрировано.

Поднадзорные предприятия нефтепродуктообеспечения, эксплуатирующие опасные производственные объекты, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии.

Вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для топливных (мазутных) складов котельных, так как эти объекты в большинстве случаев эксплуатируются с 70-80-х годов прошлого века и мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования. Такие объекты, как нефтебазы, как правило, введены в эксплуатацию позднее и вопросы модернизации для них стоят менее остро. В целом же стоит отметить, что на предприятиях не допускается эксплуатация объектов в случае неполного обеспечения безопасности производства работ и без продления сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтепродуктообеспечения, в целом соблюдают требования промышленной безопасности, устанавливаемые в нормативных документах, однако отдельные нарушения допускаются. Анализ выявляемых в ходе проверок нарушений показывает, что основная их доля приходится на нарушения в части ведения эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации, а также на так называемые нарушения по промышленной безопасности объекта, что в конечном итоге можно считать следствием недостаточной эффективности производственного контроля. Тем не менее, на всех предприятиях организован производственный контроль, разработаны в установленном порядке Положения о производственном контроле. В ходе проверок нередко выявляются факты формального отношения к осуществлению производственного контроля, так, например, в журналах производственного контроля часто специалистами делается запись «замечаний нет», хотя фактическое состояние объекта не всегда этому соответствует. Информацию по результатам осуществления производственного контроля большинство предприятий представляют исправно.

Требования к проведению экспертизы промышленной безопасности предприятиями соблюдаются, но иногда при проверках выявляются факты использования технических устройств с вышедшим нормативным сроком эксплуатации (без проведения соответствующих работ по установлению остаточного ресурса). Нарушители в этом случае привлекаются к ответственности.

Всеми предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, производится их своевременное страхование в установленном законом порядке.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности эксплуатируемых предприятиями опасных производственных объектов состоят в том, что некоторые объекты физически и морально устарели (не в полном объеме соответствуют современным требованиям правил безопасности, так как вводились в эксплуатацию задолго до их введения в действие).

Однако предприятиями предпринимаются все необходимые меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности. На предприятиях разработаны паспорта безопасности, планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций (далее ПЛА), планы ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов (далее ПЛАРН), карточки или планы тушения пожаров, по которым с персоналом, обслуживающим опасные объекты, проводятся тренировочные занятия; заключены договоры с аварийно-спасательными формированиями, а также пожарными службами (среди предприятий не популярно создание собственных аварийно-спасательных формирований, так как процедура обучения спасателей, их оснащения и аттестации на право ведения соответствующих работ требует больших финансовых затрат, что могут себе позволить лишь крупные предприятия, которых на территории Калининградской области единицы).   
В целом, оценить состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий можно как «удовлетворительное».

Мероприятия, обеспечивающие защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовность к локализации и ликвидации их последствий обосновываются и оцениваются в планах по предупреждению чрезвычайных ситуаций, которые разработаны на всех предприятиях. Кроме того, для всех объектов разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛА) и планы предупреждения и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов (ПЛАРН). Анализ практических действий персонала при возникновении и развитии аварии можно провести лишь на основании учебно-тренировочных занятий, проводимых на поднадзорных предприятиях регулярно по ежегодно составляемым графикам, так как аварий в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде прошлого года на предприятиях нефтепродуктообеспечения не происходило. В процессе тренировок проверяются теоретические знания, а также отрабатываются практические навыки действий в аварийных ситуациях, в журналах проведения противоаварийных тренировок ответственными лицами делаются записи с оценкой действий работников.

Технические средства, такие как тренажеры аварийных ситуаций, программно-технические комплексы, на поднадзорных предприятиях отсутствуют.

На предприятиях, как правило, не создаются собственные аварийно-спасательные формирования (за редким исключением собственное формирование, аттестованное в установленном порядке, имеют: ЗАО «Содружество СОЯ», ООО «ЛУКОЙЛ-КНТ»), поэтому всеми организациями заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, аттестованными в установленном порядке. Проблем, связанных с обслуживанием объектов аварийно-спасательными формированиями, в ходе проверок не наблюдалось.

На предприятиях созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий возможных аварий.

За отчетный период было проведено 15 проверок в отношении предприятий, эксплуатирующих объекты нефтепродуктообеспечения, - 6 плановых и 9 внеплановых.

За отчетный период были рассмотрены материалы для получения (переоформления) лицензии на эксплуатацию опасных производственных объектов и проведены проверки возможности соблюдения 7 соискателями лицензии (лицензиатами) лицензионных требований и условий.

За отчетный период в ходе обследований было выявлено и предписано к устранению 84 нарушения.

За отчетный период проведено 7 проверок возможности соблюдения соискателем лицензии (лицензиатами) лицензионных требований и условий. Не выявлено нарушений лицензионных требований, препятствующих выдаче (переоформлению) лицензий.

Приостановок действия лицензий в отчетном периоде не было.

Численность работников организаций, эксплуатирующих объекты нефтепродуктообеспечения такова, что разработка внедрение системы управления промышленной безопасностью не целесообразно.

**Ярославская область**

Главными критериями безопасности производств является их соответствие требованиям промышленной безопасности, поэтому в I полугодии 2017 года работа была направлена на контроль, за реализацией программ реконструкции и технического перевооружения предприятий.

В рамках программы импортозамещения в ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» построена и введена в эксплуатацию Установка «Блок установки Гидрокрекинг по производству масел III группы», предназначенная для переработки базового парафинистого масла с получением высококачественных масел: легкого смазочного масла с вязкостью 2 сСт, среднее смазочного масла с вязкостью 4 сСт, тяжелое смазочное масло с вязкостью 6 сСт, кубовый смазочный продукт с вязкостью 8 сСт.

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектов ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения.

Однако следует отметить, что из-за ограничения финансовых средств работы по модернизации, техническому перевооружению и замене оборудования, отработавшего нормативный ресурс, производятся редко, как правило, в тех случаях, когда экспертное заключение предлагает заменить оборудование с недопустимыми дефектами.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В отчетном периоде поднадзорные организации представляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе согласно установленной форме.

Управлением осуществляется контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Анализ представленных в Управление полисов страхования показал,   
что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» все поднадзорные организации заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах. Фактов несвоевременного заключения договоров обязательного страхования опасных объектов не установлено.

Анализ внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что технические устройства, здания и сооружения поднадзорных организаций прошли процедуру экспертизы промышленной безопасности, имеют назначенные сроки эксплуатации.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности   
и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств. Резервуарные парки, трубопроводы отработали нормативный ресурс, все оборудование проходит экспертизу промышленной безопасности и имеет новые сроки безопасной эксплуатации.

Предприятия оснащены современными средствами противоаварийной защиты, что позволяет эксплуатировать объекты без аварийности и травматизма.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения, расположенных на территории Ярославской области, удовлетворительное.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги, создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Организации заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, на предприятиях созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

В исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 5.05.2012 № 455 и от 4.05.2008 № 333 в целях предотвращения постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, противодействия террористическим проявлениям и защиты объектов на предприятиях в установленном порядке введены в действие инструкции по действиям работников при угрозе совершения акта незаконного вмешательства на опасных объектах, при обнаружении подозрительных предметов, о действиях сотрудников подразделения охраны в особых условиях.

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договоры с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов ограждены инженерными сооружениями, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение, экстренный вызов полиции.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения за 2017 /2016 годы   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2017 г. | 2016 г. | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной  безопасности | 15 | 18 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных  предпринимателей | 19 | 18 | | 2.1 | плановые проверки | 4 | 2 | | 2.2 | внеплановые проверки | 11 | 16 | | 3 | Выявлено правонарушений | 406 | 114 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 16 | 10 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 2 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 14 | 10 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 1940 | 1130 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 1220 | 490 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 1 | 0 | |

Анализ показал снижение основных показателей деятельности надзора. Приостановок и аннулирования действия лицензий не было.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения, имеют действующие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 492, организациями ведется работа по переоформлению лицензий.

За 2017 года проведены:

- 4 плановые проверки в отношении: ОАО «Славнефть-ЯНОС»,   
ООО «Спецторг Плюс», ОАО «ЯНПЗ- им. Д.И. Менделеева», ФГКУ Комбинат «Октябрьский»;

- 3 проверки в рамках осуществления постоянного надзора в ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез»;

- принято участие в приемке законченного строительством объекта в ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» установки «Блок установки Гидрокрекинг по производству масел IIIгруппы», предназначенной для переработки базового парафинистого масла с получением высококачественных масел: легкого смазочного масла с вязкостью 2 сСт, среднее смазочного масла с вязкостью 4 сСт, тяжелое смазочное масло с вязкостью 6 сСт, кубовый смазочный продукт с вязкостью 8 сСт.

- проведена проверка ранее выданного предписания проведенного по поручению правительства Российской федерации в ОАО «ЯНПЗ им. Д. И. Менделеева»

В отчетном периоде случаев приостановки действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

В связи с изменениями законодательства в области промышленной безопасности в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I, II класса опасности, в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ разработаны системы управления промышленной безопасностью, которыми определены цели и задачи в части:

- информирования общественности о целях и задачах;

- идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

На предприятиях, имеющих объекты I класса опасности, специалисты служб производственного контроля имеют возможность в режиме реального времени отслеживать со своего рабочего места основные параметры безопасности при эксплуатации технологического оборудования.

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 15 организациями, осуществляющими эксплуатацию 32 объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, расположенных на территории Ярославской области, из них I класса – 6, II класса опасности – 6, III класса опасности - 14, IV класса опасности – 6, (исключен из государственного реестра ОПО ООО «Газпром-Терминал») а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | | 15 |
| нефтехимические | | 13 |
| нефтеперерабатывающие производства всего, из них мини-НПЗ | | 2  0 |
| база товарно – сырьевая ОПО | | 1 |
| площадка нефтебазы ОПО | | 6 |
| склад ГСМ ОПО | | 2 |
| группа резервуаров и сливо-наливных устройств | | 0 |
| площадка многотопливной АЗС | | 0 |
| Площадка производства, цех, др. ОПО | | 23 |
| Всего ОПО | | 32 |
| Анализ показателей деятельности надзора на объектах нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения  за 2017 год   |  |  |  | | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | ЯО | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 15 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 19 | | 2.1 | плановые проверки | 4 | | 2.2 | внеплановые проверки | 11 | | 3 | Выявлено правонарушений | 406 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 16 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 2 | | 4.2 | предупреждение | 0 | | 4.3 | административный штраф | 14 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 1940 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 1220 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 1 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | | | |

За 2017 год на объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности произошла одна авария со смертельным исходом.

1 ноября 2017 года в ОАО «Славнефть-Ярославнефтеоргсинтез» произошла авария на установке АВТ-3 цеха №1.

При проведении газоопасных работ I группы на ребойлере Т-20 подрядной организацией ООО «Коксохиммонтаж-Волга» произошло возгорание.

Площадь возгорания составила 6 кв. м. В результате обследования места происшествия представителями пожарного подразделения после ликвидации возгорания было обнаружено тело работника подрядной организации ООО «Коксохиммонтаж – Волга» Смирнова М.А., получившего термические травмы, несовместимые с жизнью.

Технические причины аварии

- Неконтролируемый выброс газовой смеси из колонны К-4 пропан-бутановой фракции при разгерметизации фланцевого соединения Ду=500, в объеме около 133 м3;

- Возгорание газовой смеси пропан-бутановой фракции в результате образования искры при работе не искробезопасным инструментом.

Организационные причины аварии

1. Неудовлетворительная организация работ повышенной опасности, выразившееся в останове технологического блока в отступлении от требований «Технологического регламента на производство продукции установки первичной переработки нефти АВТ-3 цеха № 1» ТР-626-2013, утвержденного главным инженером ОАО «Славнефть-ЯНОС» 29.10.2013 и проектной документации «Замена стабилизационной колонны К-4 и ребойлера Т-20» установка АВТ-3 тит.11./1А цех №1, шифр проекта 16725-11/1А, разработчик ПРО ОАО «Славнефть-ЯНОС» г. Ярославль, а именно:

- отсутствие возможности вывода отдельных блоков технологической установки АВТ-3;

- отсутствие возможности продувки азотом от углеводородов отдельных блоков технологической установки АВТ-3;

- отсутствие возможности отключения ребойлера Т-20 от блока стабилизации установки АВТ-3;

- отсутствие отсечной арматуры, на линии возврата паров в колонну К-4 из ребойлера Т-20, исключающей возможность выполнения ремонтных работ на данном оборудовании.

2. Отсутствие в цеху № 1 ОАО «Славнефть-ЯНОС» инструкции по подготовке оборудования к ремонту и безопасному проведению ремонтных работ для каждого технологического объекта (цеха, установки) или группы объектов, утвержденной эксплуатирующей организацией.

3. Отсутствие контроля за выполнением мероприятий по подготовке и проведению газоопасных работ 1 группы.

**Костромская область**

Осуществляется надзор за 1 организацией, эксплуатирующей производственные объекты нефтепродуктообеспечения, расположенные на территории Костромской (КСО) области.

Указанная организация осуществляет эксплуатацию 2 взрывопожароопасных производственных объектов, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Костромская область |
| Нефтехимические | 0 |
| нефтегазо-перерабатывающие производства всего,  из них мини-НПЗ | 0  0 |
| база товарно-сырьевая | 0 |
| площадка нефтебазы | 1 |
| склад ГСМ | 0 |
| группа резервуаров и сливо-наливных устройств | 0 |
| площадка многотопливной АЗС | 0 |
| Всего ОПО | 2 |

За 12 месяцев 2017 года, как и в 2016 году, на объектах нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году не зафиксировано.

В целом состояние промышленной безопасности объектов нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения удовлетворительно.

Главными критериями безопасности производств является их соответствие требованиям промышленной безопасности, поэтому в 2017 году работа направлена на контроль за реализацией программ реконструкции и технического перевооружения предприятий.

Однако следует отметить, что из-за ограничения финансовых средств работы по модернизации, техническому перевооружению и замене оборудования, отработавшего нормативный ресурс, производятся редко, как правило, в тех случаях, когда экспертное заключение предлагает заменить оборудование с недопустимыми дефектами.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г.   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» поднадзорная организация, эксплуатирующая опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации   
от 10 марта 1999 г. № 263.

В отчетном периоде поднадзорной организацией представлены сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе согласно установленной форме.

Отделом осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Анализ представленных в Управление полисов страхования показал, что   
в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» поднадзорной организацией заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах.

Анализ внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорной организацией в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено истечением сроков службы или превышением количества циклов нагрузки технических устройств, установленных его производителем, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности   
и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств. Резервуарные парки, трубопроводы отработали нормативный ресурс, все оборудование проходит экспертизу промышленной безопасности и имеет новые сроки безопасной эксплуатации.

Предприятия оснащены современными средствами противоаварийной защиты, что позволяет эксплуатировать объекты без аварийности   
и травматизма.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения, расположенных на территории Костромской области в целом удовлетворительное.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации   
и ликвидации последствий аварий поднадзорной организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты нефтепродуктообеспечения, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги, создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

АО «РН-Ярославль» заключен договор на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием и имеет резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий. В цехе № 6 (Судиславская нефтебаза) проведена совместная тренировка с профессиональным аварийно-спасательным формированием АО «ЦАСЭО» по ликвидации розлива нефтепродуктов.

В соответствии с утвержденным графиком проверки устройств и средств молниезащиты в АО «РН-Ярославль» проводится до наступления грозового периода. Результаты контроля и осмотра устройств и средств молниезащиты зданий и сооружений нефтебаз проводятся с оформлением актов проведенных замеров сопротивления заземления.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016  год | 2017  год | Спад/  Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 1 | 1 | 0 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 2 | 1 | ↓50 | | 2.1 | плановые проверки | 1 | 0 |  | | 2.2 | внеплановые проверки | 1 | 1 | 0 | | 3 | Выявлено правонарушений | 8 | 0 |  | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 2 | 0 |  | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 2 | 0 |  | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 220 | 0 |  | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 200 |  | | 7 | Количество травмированных  в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших  в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения, имеют действующие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных объектов.

В 2017 году на территории Костромской области проведена одна внеплановая проверка с целью контроля за выполнением ранее выданного предписания в отношении АО «РН-Ярославль».

В 2017 году случаев приостановки действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий не было.

На территории Костромской области организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности не зарегистрированы.

**Тверская область**

Под надзором Центрального управления Ростехнадзора на территории Тверской области находится 3 юридических лица, эксплуатирующих мини-НПЗ, 24 юридических лица, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтепродуктообеспечения (31 опасный производственный объект (ОПО)), из них:

1. 16 юридических лиц, эксплуатирующих площадки нефтебаз, в т.ч. 3 мини НПЗ (3 ОПО);
2. 15 юридических лиц, эксплуатирующих склады ГСМ, в т.ч. топливное хозяйство.

За отчетный период отделом проведено 8 выездных плановых проверок, 5 внеплановых выездных проверок с целью контроля выполнения ранее выданного предписания, 1 проверка, проведенная в отношении лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 84 нарушения требований промышленной безопасности, законодательства о лицензировании.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий был усилен контроль за выполнением поднадзорными организациями мероприятий по устранению нарушений требований промышленной безопасности, а также по финансированию указанных мероприятий приведения производственных объектов в соответствие с требованиями федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Обращено особое внимание на наличие и выполнение организациями планов проведения диагностирования оборудования в установленные сроки, своевременного вывода из эксплуатации дефектного оборудования и его замены, обеспечение производственного контроля за качеством проводимых ревизий, ремонтов оборудования, экспертиз промышленной безопасности.

На отчетный период 2017 года отделом общего промышленного надзора по Тверской области проведено 8 плановых проверок в отношении ООО «Шелл Нефть», ФГКУ комбинат «Озерный» Росрезерва, ООО «Тверская генерация», АО «РН-Тверь», ФГКУ комбинат «Красная заря» Росрезерва, МУОП ЖКХ, ООО «СО «Тверьнефтепродукт», ОАО «ТВЗ» с целью соблюдения требований в области промышленной безопасности, лицензионных требований.

Основными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах, являются:

отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации.

По итогам проверок виновные лица привлечены к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ.

Среди зарегистрированных опасных производственных объектов в территориальном разделе государственного реестра по Тверской области опасные производственные объекты I класса отсутствуют.

Зарегистрированы опасные производственные объекты II класса опасности – ФГКУ комбинат «Озерный» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу (ОПО - площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефтепродуктов) и ФГКУ комбинат «Красная заря» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Центральному федеральному округу (ОПО - склад ГСМ).

На объектах II класса опасности внедрены системы управления промышленной безопасностью.

ФГКУ комбинат «Озерный» Росрезерва:

Декларация промышленной безопасности № 12-12(00)(Н).0262-14-РПН, экспертиза промышленной безопасности декларации № 14-ДБ-(НХ)2260-2012.

Система управления промышленной безопасностью создана.

Заключен договор с аварийно-спасательным формированием ОАО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций».

Имеется План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на площадке хранения нефтепродуктов.

Учебно–тренировочные занятия с персоналом опасного производственного объекта проводятся.

ФГКУ комбинат «Красная Заря» Росрезерва:

Декларация промышленной безопасности № 13-13(00).0215-00-РПН, экспертиза промышленной безопасности декларации № 14-ДБ-(НХ)1704-2013.

Система управления промышленной безопасностью создана.

Заключен договор с аварийно-спасательным формированием ОАО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций».

Имеется План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на складе ГСМ.

Учебно–тренировочные занятия с персоналом опасного производственного объекта проводятся.

В целом состояние промышленной безопасности подконтрольных опасных производственных объектов удовлетворительное.

В отчетном периоде было проведено 5 внеплановых проверок с целью выполнения ранее выданного предписания, по результатам которых ФГКУ комбинат «Озерный» Росрезерва, ООО «Тверская генерация» выявлено невыполнение выданных предписаний. По итогам проверок виновные лица привлечены к административной ответственности по части 11 статьи 19.5 КоАП РФ.

В отчетном периоде была проведена 1 проверка в отношении лицензиата ООО «Шелл Нефть», по результатам которой принято решение о соответствии лицензиата лицензионным требованиям.

Аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности, а также подготовка и проверка знаний рабочих поднадзорных организаций осуществляется в соответствии с Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Положением об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37.

В ходе проведения контрольных проверок состояния промышленной безопасности поднадзорных производств и объектов особое внимание уделялось выполнению ст. 15 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: поднадзорные предприятия имеют страховые полисы в части страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов.

Все опасные производственные объекты действующих предприятий застрахованы в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Изданы приказы о назначении ответственных за осуществление производственного контроля, составлены планы проверок на текущий год. Распределены обязанности и границы ответственности между специалистами, эксплуатирующими опасные производственные объекты, назначены комиссии для проведения комплексных и целевых проверок по соблюдению требований промышленной безопасности, созданы постоянно действующие комиссии по аттестации ИТР. На всех предприятиях разработаны в установленном порядке «Положения об организации и осуществлении производственного контроля».

Разработаны и согласованы в установленном порядке Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 года № 730.

На поднадзорных предприятиях организована работа по подготовке персонала к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций.   
По утвержденным графикам регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и тревоги.

На подконтрольных объектах разработаны мероприятия для обеспечения защищенности опасных производственных объектов, предупреждения, выявления и пресечения возможных террористических актов.

На всех филиалах ООО «СО Тверьнефтепродукт», ООО «ТТСК»,   
ООО «Бологоенефтепродукт», ФГКУ комбинат «Озерный» Росрезерва, ФГКУ комбинат» Озерный» Росрезерва, ООО «Тверская генерация» и др. разработаны паспорта антитеррористической защищенности, имеются современные средства связи. На всех предприятиях организовано несение службы по охране территории силами самих организаций. Мероприятия по повышению защищенности объектов от терроризма включены в первоочередные планы работ предприятий.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях террористических актов не было. За истекший период на подконтрольных предприятиях нефтепродуктообеспечения аварий, инцидентов и травматизма не было.

В отчётном периоде 2017 года на территории Тверской области зарегистрирован один инцидент:

06.01.2017 при подготовке к сливу автомобильного бензина АИ-95 из в/ц на опасном производственном объекте площадка Тверской нефтебазы общества с ограниченной ответственностью «Сбытовое объединение «Тверьнефтепродукт» по адресу: Тверская область, г. Тверь, ул. Бочкина, д. 29 произошел розлив нефтепродукта из технологического трубопровода, в результате разрушения сварного шва. Пострадавших нет.

Инспекторскому составу поручено при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий на опасных производственных объектах требовать неукоснительное соблюдение требований проектной и технологической документации, а также пожарной и производственной безопасности при осуществлении работ с опасными веществами, а также в опасных средах, и обеспечение готовности к локализации и ликвидации аварий; обращать внимание на допуск к работе на опасных производственных объектах лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям, не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе, прошедших перед допуском к самостоятельной работе на объектах инструктаж по безопасности и стажировку на рабочем месте; осуществлять регулярный контроль своевременности и полноты учета и расследования поднадзорными организациями инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах, являющихся предпосылками создания аварийных ситуаций, регулярно проводить анализ производственных инцидентов, а также принять меры по усилению контроля за выполнением поднадзорными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности.

**Владимирская область**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 23 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, расположенные на территории Владимирской (В) области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 24 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Владимирская область |
| нефтехимические | 0 |
| нефтегазоперерабатывающие производства всего,  из них мини-НПЗ | 0  0 |
| база товарно-сырьевая | 0 |
| Площадка нефтебазы | 10 |
| склад ГСМ | 10 |
| группа резервуаров и сливо-наливных устройств | 4 |
| площадка многотопливной АЗС | 0 |
| Всего | 24 |

2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций. Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.

За 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, на объектах нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года и в аналогичном периоде прошлого года не зафиксировано.

3. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектов ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения.

В целом состояние промышленной безопасности объектов нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения удовлетворительно.

4. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование   
ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 года «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности   
и нефтепродуктообеспечения, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В отчетном периоде поднадзорные организации представляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе согласно установленной форме.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Анализ представленных в Управление полисов страхования показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда   
в результате аварии на опасном объекте» все поднадзорные организации   
заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах.

Анализ внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено истечением сроков службы или превышением количества циклов нагрузки технических устройств, установленных его производителем, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой.

5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств. Резервуарные парки, трубопроводы отработали нормативный ресурс, все оборудование проходит экспертизу промышленной безопасности и имеет новые сроки безопасной эксплуатации.

Предприятия оснащены современными средствами противоаварийной защиты, что позволяет эксплуатировать объекты без аварийности и травматизма.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения, расположенных на территории Владимирской области, удовлетворительное.

6. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги, создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Организации заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

7. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения за 2017 года/ 2016 год   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | Спад/ Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 23 | 23 |  | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц,  индивидуальных предпринимателей | 10 | 3 |  | | 2.1 | плановые проверки | 3 | 2 |  | | 2.2 | внеплановые проверки | 7 | 1 |  | | 3 | Выявлено правонарушений | 27 | 16 |  | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам  проверок | 6 | 1 |  | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 1 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 2 | 1 |  | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 50 | 20 |  | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов  (тыс. рублей) | 30 | 20 |  | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

Спад показателей деятельности надзора связан с изменениями действующего законодательства РФ в части периодичности проведения мероприятий по контролю, отмены плановых проверок объектов 4 класса опасности и отмены плановых проверок организаций отнесенных к малому бизнесу.

8. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований   
и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения, имеют действующие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации   
от 10 июня 2013 г. № 492, организациями ведется работа по переоформлению лицензий.

За 12 месяцев 2017 года с целью осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов была 1 плановая проверок (без нарушений).

За 12 месяцев 2017 года случаев приостановки действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

9. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

На территории Владимирской области опасных производственных объектов, требующих внедрения систем управления промышленной безопасности нет.

**Ивановская область**

1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 6 организациями, осуществляющих эксплуатацию 6 объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, расположенных на территории Ивановской области III класса опасности, в том числе:

- площадок нефтебаз по хранению и перевалке нефтепродуктов – 3;

- складов ГСМ – 2;

- мини-НПЗ – 1.

2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.

В 2017 году, как и в 2016 году, на объектах нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году и в аналогичном периоде прошлого года не зафиксировано.

3. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В целом на поднадзорных предприятиях обеспечивается соблюдение установленных процедур регулирования промышленной безопасности, в том числе: осуществления производственного контроля по соблюдению требований промышленной безопасности, экспертизе промышленной безопасности, страхованию ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

4. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В 2017 году Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений.

В отчетном периоде поднадзорные организации представляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований   
промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе согласно установленной форме. Не были представлены сведения по производственному контролю организацией ООО   
«МазОйлТранс», по факту не предоставления сведений по производственному контролю был составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП, производство по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении ООО «МазОйлТранс» по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, выразившегося   
в непредставлении сведений об организации производственного контроля   
за соблюдением требований промышленной безопасности за 2016 год, было прекращено на основании п. 2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ в связи с отсутствием   
состава административного правонарушения. ООО «МазОйлТранс» в период   
с 01.01.2016 по 31.12.2016 года не эксплуатировало опасный производственный объект: «площадка склада по хранению и перевалке нефтепродуктов», рег. № А16-03542-0001.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертизы промышленной безопасности.

Анализ представленных в Управление полисов страхования показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» все поднадзорные организации заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах.

Анализ внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено истечением сроков службы или превышением количества циклов нагрузки технических устройств, установленных его производителем, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой.

5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств. Резервуарные парки нефтебаз отработали нормативный ресурс, все оборудование проходит экспертизу промышленной безопасности и имеют новые сроки безопасной эксплуатации.

На подконтрольных предприятиях разработаны и выполняются наиболее простые антитеррористические мероприятия, это в первую очередь мероприятия по усилению физической защиты опасных объектов – ограждение территории, пропускной режим, системы видеонаблюдения и т.п. На опасных производственных объектах в соответствии графиками проводятся учебно-тренировочные занятия с персоналом по локализации и ликвидации последствий возможных аварийных ситуаций.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения, расположенных на территории Ивановской области, удовлетворительное.

Во исполнение письма врио начальника Управления специальной безопасности Ростехнадзора В.В. Кузина от 02.02.2017 № 15-00-08/21 в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности по надзору за обеспечением охраны и контрольно-пропускного режима на опасных производственных объектах проведено совещания с подконтрольным предприятием ОАО «РЖД». На совещании были освещены текущие вопросы соблюдения требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах, а также особое внимание было уделено состоянию защищенности объектов повышенной опасности от возможных террористических актов. В целом на ОАО «РЖД» состояние защищенности опасных производственных объектов удовлетворительное.

6. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги, создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном   
к использованию состоянии.

Организации заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

7. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения за 2016 год/ 2017 год   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | Спад/ Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 6 | 9 (6) | 0 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 1 | 3 | ↑200 | | 2.1 | плановые проверки | 1 | 1 | 0 | | 2.2 | внеплановые проверки | 0 | 2 | ↑200 | | 3 | Выявлено правонарушений | 24 | 18 (56 с учетом проверок ОАО «РЖД») | ↑133 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 1 | 1 | 0 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 1 | 0 | ↓100 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 200 | 0 | ↓100 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

Анализ основных показателей надзорной деятельности представлен   
с учетом проверок Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и показывает увеличение некоторых показателей надзорной деятельности. Организация и планирование надзорной деятельности осуществляется с учетом положений Федерального Закона от 26.11.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля» и Федерального закона от 20.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Проведение плановых проверок юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности проводятся не чаще чем один раз в течение трех лет.   
В 2017 году проведены 2 плановых проверки организации ОАО «РЖД» (плановая проверка Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору) и ЗАО «Газпромнефть-Терминал», 3 проверки выполнения ранее выданного предписания организаций ООО «Дизель» и ОАО «РЖД».

8. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтепродуктообеспечения, имеют действующие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных объектов. В отчетном периоде контрольно-надзорных мероприятий за соблюдением лицензиатами лицензионных требований по Ивановской области не проводилось.

Создание системы управления промышленной безопасностью в случаях, предусмотренных статьей 11 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на опасных производственных объектах по Ивановской области не требуется.

9. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Под надзором Управления по Ивановской области организации эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности отсутствуют.

**Смоленская область**

1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.

Смоленская область осуществляет надзор за 28 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, расположенные на территориях Смоленской (С) области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 42 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Смоленская  область |
| Нефтехимические | 3 |
| нефтегазо-перерабатывающие производства всего,  из них мини-НПЗ | 4  4 |
| база товарно-сырьевая | 2 |
| Площадка нефтебазы | 11 |
| склад ГСМ | 3 |
| группа резервуаров и сливо-наливных устройств | 5 |
| площадка многотопливной АЗС | 0 |
| ВСЕГО организаций | 28 |

2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.

В 2017 году, как и в 2016 году, на объектах нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году, как и в аналогичном периоде прошлого года не зафиксировано.

3. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектов ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения.

В целом состояние промышленной безопасности объектов нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения удовлетворительно.

Главными критериями безопасности производств является их соответствие требованиям промышленной безопасности, поэтому в 2017 году работа направлена на контроль за реализацией программ реконструкции и технического перевооружения предприятий.

Однако следует отметить, что из-за ограничения финансовых средств работы по модернизации, техническому перевооружению и замене оборудования, отработавшего нормативный ресурс, производятся редко, как правило, в тех случаях, когда экспертное заключение предлагает заменить оборудование с недопустимыми дефектами.

4. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации   
от 10 марта 1999 г. № 263.

В отчетном периоде поднадзорные организации представляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе согласно установленной форме.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

В отчетном периоде продолжалась работа по перерегистрации (исключению) опасных производственных объектов из территориального раздела Государственного реестра опасных производственных. Все объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения прошли процедуру перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности.

Анализ представленных в Управление полисов страхования показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» все поднадзорные организации заключили договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах.

Анализ внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено истечением сроков службы или превышением количества циклов нагрузки технических устройств, установленных его производителем, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой.

5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств. Резервуарные парки, трубопроводы отработали нормативный ресурс, все оборудование проходит экспертизу промышленной безопасности и имеет новые сроки безопасной эксплуатации.

Предприятия оснащены современными средствами противоаварийной защиты, что позволяет эксплуатировать объекты без аварийности и травматизма.

Состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения, расположенных на территории Смоленской области, удовлетворительное.

6. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты нефтехимической, нефтеперерабатывающей промышленности и нефтепродуктообеспечения, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги, создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Организации заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

7. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения за 2016/ 2017 год   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | Спад/ Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 32 | 28 | ↓12,5 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 7 | 20 | ↑65 | | 2.1 | плановые проверки | 2 | 6 | ↑67 | | 2.2 | внеплановые проверки | 5 | 14 | ↑64 | | 3 | Выявлено правонарушений | 0 | 121 | ↑100 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 15 | 0 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 0 | 15 | ↑100 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 2390 | ↑100 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 1970 | ↑100 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

Анализ показал увеличение в 2017 году основных показателей деятельности надзора. Приостановок и аннулирования действия лицензий не было. Увеличение (на 64%) количества проведенных внеплановых проверок связано   
с истечением сроков исполнения ранее выданных предписаний.

8. Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты нефтеперерабатывающей, нефтехимической промышленности и нефтепродуктообеспечения, имеют действующие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных объектов.

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ   
«О лицензировании отдельных видов деятельности» и Положением о лицензировании деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г.   
№ 492, организациями ведется работа по переоформлению лицензий.

В 2017 году внеплановые проверки с целью осуществления контроля   
за соблюдением юридическими лицами лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов не проводились.

Случаев приостановки действия лицензий и обращений в суд по вопросу аннулирования лицензии не было.

9. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.

Под надзором Управления находится 1 организация, эксплуатирующая опасный производственный объект II класса опасности - ФГКУ комбинат «Прожектор» Росрезерва: «склад готовой продукции», в которой создана система управления промышленной безопасностью.

Системой управления промышленной безопасностью определены цели   
и задачи в части:

- информирования общественности о целях и задачах;

- идентификации, анализа и прогнозирования риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирования и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями   
либо индивидуальными предпринимателями;

- координации работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

**2.6. Объекты металлургической и коксохимической промышленности.**

Надзор за соблюдением требований промышленной безопасности предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты металлургических и коксохимических производств, осуществляется межрегиональным отделом общего промышленного надзора, осуществляющим свои полномочия на территориях Московской, Тверской, Смоленской, Ярославской, Владимирской, Костромской, Ивановской, Калининградской областей.

Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности при эксплуатации металлургических и коксохимических предприятий и производств составляет 109.

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий

за 12 месяцев 2017 года в сравнении с 12 месяцами 2016 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид аварий** | **Количество**  **аварий** | |
| 2016 | 2017 |
| Неконтролируемый взрыв | - | - |
| Выброс опасных веществ | - | - |
| Разрушение сооружений | - | - |
| Повреждение, разрушение технических устройств | - | - |
| Нарушение режима работ | - | - |
| Аварийное отключение | - | - |
| Работа энергосистемы или ее части с частотой 49,2 Гц и ниже | - | - |
| ИТОГО | 0 | 0 |

Аварий на подконтрольных объектах за истекший период не зафиксировано, аналогичная ситуация наблюдалась и в 2016 году, что свидетельствует о высоком уровне аварийной защищенности поднадзорных предприятий.

Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за 12 месяцев 2017 года

в сравнении с 12 месяцами 2016 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Травмирующие факторы | Количество случаев | |
| 2016 | 2017 |
| Термический ожог | - | - |
| Химический ожог | - | - |
| Отравление | - | - |
| Механическое воздействие частями оборудования, предметами | - | - |
| Попадание в глаза инородного тела | - | - |
| Падение (скольжение) на поверхности | - | - |
| Хулиганские действия посторонних | - | - |
| Автотранспортные происшествия | - | - |
| Падение с высоты | - | - |
| Наезд подвижного состава | - | - |
| Воздействие вредных химических веществ | - | - |
| Поражение электротоком | - | - |
| Укус животного | - | - |
| ИТОГО | 0 | 0 |

Тяжелых несчастных случаев со смертельным исходом на подконтрольных объектах за истекший период не зафиксировано, аналогичная ситуация наблюдалась и в 2016 году, что свидетельствует о высоком уровне промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях.

Сравнительный анализ распределения аварий и несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года в сравнении с 12 месяцами 2016 года по субъектам Российской Федерации

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Аварии,  несчастные случаи | Субъекты Российской Федерации | | | | | | | | | | | | | | | |
| Моск.  область | | Смол.  область | | Тверс.  область | | Калин.  область | | Яросл.  область | | Иван.  область | | Костр.  область | | Влад.  область | |
| 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 | 2016 | 2017 |
| Аварии | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Несчастные случаи со смертельным исходом | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| ИТОГО | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Сравнительный анализ распределения тяжелых несчастных случаев по травмирующим факторам за 12 месяцев 2017 года

в сравнении с 12 месяцами 2016 года

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Травмирующие факторы | Количество случаев | |
| 2016 | 2017 |
| Термический ожог | 1 | - |
| Химический ожог | - | - |
| Отравление | - | - |
| Механическое воздействие частями оборудования, предметами | 1 | - |
| Попадание в глаза инородного тела | - | - |
| Падение (скольжение) на поверхности | - | - |
| Хулиганские действия посторонних | - | - |
| Автотранспортные происшествия | - | - |
| Падение с высоты | - | - |
| Наезд подвижного состава | - | - |
| Воздействие вредных химических веществ | - | - |
| Поражение электротоком | - | - |
| Укус животного | - | - |
| ИТОГО | 2 | 0 |

Анализ тяжелых несчастных случаев за 2017 год в сравнении с 2016 годом показал уменьшение тяжелых несчастных случаев, так за 12 месяцев 2017 года тяжелых несчастных случаев не зафиксировано, а за аналогичный период 2016 года произошло 2 (два) тяжелых несчастных случая на:

1) ГУП «ЛПЗ» 20 июня 2016 года с водителем погрузчика транспортного цеха Язиковым С.Е. По итогам расследования несчастного случая установлена основная причина:

- отсутствие предохранительных щитов, защищающих работающих под печью, в связи, с чем произошло падение шлака во время работы погрузчика.

2) ООО «Каскад-титан» 17 марта 2016 года с плавильщиком металла и сплавов плавильного участка по производству ферросплавов Миляковым А.Р. По итогам расследования несчастного случая установлена основная причина:

- нарушение технологического процесса, выразившиеся в попадании в печь полого закрытого предмета, что вызвало выброс металла из печи.

При планировании работы учитывался анализ причин аварийности и травматизма на предприятиях, подконтрольных металлургическому надзору, анализ состояния промышленной безопасности по ранее выданным предписаниям, отчетам производственного контроля, информации об устранении выявленных при обследованиях нарушений, информации об инцидентах на объектах.

Методика надзорной и контрольной работы отдела заключается в организации проведения проверок (плановых, внеплановых), состояния промышленной безопасности на поднадзорных предприятиях, выполнения лицензионных требований и условий, конкретных целевых вопросов по указаниям Федеральной службы, анализе состояния промышленной безопасности опасных производственных объектов, выявлении проблемных вопросов безопасности и разработке соответствующих мер по повышению уровня промышленной безопасности, контролем за их реализацией.

За отчетный период было проведено 46 обследований предприятий, выявлено 151 нарушение требований промышленной безопасности.

Проведение проверок позволяет оценить эффективность, организованных на предприятиях систем Производственного контроля.

Основными тенденциями за отчетный период являются:

- продолжается износ технологического оборудования металлургических производств, так как владельцы большинства предприятий вкладывают недостаточные финансовые средства в модернизацию, реконструкцию и замену оборудования;

- предприятия испытывают нехватку высококвалифицированных специалистов;

- здания, в которых размещены металлургические производства, в основном эксплуатируются по 20 - 30 и более лет, имеют значительный износ конструкций.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на предприятиях разработаны Положения о производственном контроле. Заверенные руководителями эксплуатирующих организаций копии положений о производственном контроле представляются в Центральное управление   
Ростехнадзора.

На ряде предприятий основным недостатком при этом является формализм и недостаточная требовательность руководителей предприятий по реализации Производственного контроля в части качества проводимых обследований, выполнению мероприятий по повышению уровня промышленной безопасности ОПО.

Отделом усилена контрольная работа по выполнению поднадзорными предприятиями ранее выданных предписаний.

В отчетном периоде регистрация объектов в государственном реестре опасных производственных объектов проводилась в соответствии с Административным регламентом, утверждённым Приказом Федеральной службы от 25 ноября 2016 года № 494.

Лицензионная деятельность в отчетный период проводилась в соответствии с требованиями Федеральных законов от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ и «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химических опасных производственных объектов I, II, и III классов опасности», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 года № 492.

Отделом проведено 12 проверок возможности выполнения лицензионных требований и условий соискателей лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II, III классов опасности. Установлено 2 случая несоответствия выполнения лицензионных требований и условий соискателей лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II, III классов опасности.

Все подконтрольные предприятия, имеющие опасные производственные объекты, имеют договоры страхования гражданской ответственности.

Аттестация руководителей и специалистов в области промышленной безопасности, а также подготовка и аттестация рабочих поднадзорных организаций осуществляется в соответствии с «Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» и «Положением об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утверждённых Приказом Ростехнадзора от 29 января 2007 года № 37.

Профессиональная подготовка и аттестация рабочих поднадзорных организаций на отдельных крупных предприятиях, осуществляется в учебных подразделениях предприятий (ОАО «Металлургический завод «Электросталь», ОАО «Ступинская металлургическая компания», ОАО «Коломенский завод», ГУП «Литейно-прокатный завод»).

Практически на всех поднадзорных предприятиях организована работа по подготовке персонала к действиям по локализации и ликвидации аварийных ситуаций. Разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, по которым согласно графикам регулярно проводятся учебно-тренировочные занятия и тревоги. На ряде крупных предприятий организованы профессиональные аварийно-спасательные формирования (ОАО «МОСКОКС», ОАО «Металлургический завод «Электросталь», ГУП «ЛПЗ» и др.).

За отчетный период на поднадзорных предприятиях террористических актов не зафиксировано.

С целью реализации мероприятий, направленных на обеспечение физической защиты и антитеррористической устойчивости на ОПО, на всех предприятиях изданы соответствующие приказы и разработаны мероприятия по защите объектов. На ряде предприятий из числа специалистов и работников охраны созданы группы по действиям в условиях возможных террористических проявлений. Для исключения проникновения на территорию посторонних лиц ограничивается въезд транспорта сторонних организаций, осуществляется его досмотр.

Охрана предприятий, как правило, осуществляется специализированными охранными организациями. На некоторых предприятиях внедрена система видеонаблюдения (ОАО «Ступинская металлургическая компания», ОАО «Металлургический завод «Электросталь» и др.).

**2.7. Объекты газораспределения и газопотребления.**

**Московская область**

**Характеристика состояния промышленной безопасности**

Общая протяженность поднадзорных сетей газораспределения   
и газопотребления составляет 58591 км, 3568 ОПО сетей газораспределения и газопотребления, эксплуатируемых 2512 поднадзорными организациями.

За отчётный период отделом проведена 641 проверка подконтрольных предприятий и организаций, при этом выявлено 3081 нарушений требований промышленной безопасности и другой нормативно-технической документации   
в области промышленной безопасности.

В подавляющем большинстве случаев выявления нарушений и выдача актов-предписаний, а также мер административного воздействия было достаточно для устранения нарушений в установленные сроки. На основании этого можно сделать вывод о правильности и своевременности выбранных мер воздействия.

Проверки показали положительную динамику по вопросам приведения опасных производственных объектов газопотребления к требованиям норм и правил промышленной безопасности, в том числе проведение технического диагностирования оборудования с истекшим нормативным сроком эксплуатации.

За 12 месяцев 2017 года в Центральное управление Ростехнадзора поступило 1518 заявок на проведение мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования сетей газораспределения и газопотребления, по результатам проведения которых, приняты в эксплуатацию 855 объектов, что составляет 91%, по оставшимся 134 принято решение об отказе.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование принятых объектов  и оборудования | Количество |
|  | Газоиспользующее оборудование производственно-отопительных котельных (котлы) | 204 |
|  | Наружные газопроводы (подземные и надземные) | 922 |
|  | Газораспределительные пункты (ГРП, ГРУ, ГРПШ) | 392 |
| Итого: | | 1518 |

В настоящее время надзор осуществляется за 2512 организациями (юридическими лицами), осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности систем газораспределения и газопотребления, на которых эксплуатируется 46463 технических устройств и 58591 км наружных газопроводов.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, являются физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования, в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения ОПО в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

В течение отчетного периода проводилась работа с целью побуждения предприятий к проведению перерегистрации объектов. Неоднократно направлялись письма в поднадзорные организации, в том числе конкурсным управляющим с требованием о перерегистрации или исключении ОПО.

Практически во всех организациях функционирует и осуществляется производственный контроль, кроме вновь введенных в эксплуатацию ОПО   
и объектов, находящихся на консервации: разработаны и согласованы   
с Центральным управлением Ростехнадзора «Положения о производственном контроле», назначены специальные работники, ответственные за осуществление производственного контроля; на 28 предприятиях организованы службы производственного контроля.

Анализ результатов проведенных обследований показал, что не менее   
90 % нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

Эффективность работы производственного контроля на объектах газового хозяйства в целом можно оценить как неудовлетворительную. Производственный контроль зачастую носит формальный характер в связи с чем, происходят порывы газопроводов и появляются нарушения охранных зон.

По результатам проведенных обследований организаций по соблюдению требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО, в том числе организации и проведения производственного контроля, за 12 месяцев 2017 года за допущенные нарушения действующих нормативных документов в области промышленной безопасности наложено 384 административных штрафа, из них 217 на должностных лиц, 167 на юридических лиц, на общую сумму 35 млн. 791 тыс. рублей.

Должностными лицами отдела вынесено 10 предупреждения по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

На основании части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Отделом было вынесено два предостережение в отношении ООО «РегионИнвест» и ООО «Вышневолоцкая ТГК» о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности, в части касающейся регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, а также получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В отношении 11 юридических лиц составлены протоколы по части 7 статьи 9.22 КоАП РФ об административном правонарушении в связи с тем, что выявлено невыполнение потребителем газа требований о самостоятельном ограничении режима потребления газа.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протоколы об административном правонарушении и иные материалы дела по подведомственности направлены в судебные участки мировых судей с целью привлечения к административной ответственности. По результатам рассмотрения, судами вынесены решения о назначении административных штрафов в отношении 5 юридических лиц на сумму от 50 до 100 тыс. рублей. Кроме этог**о** по инициативе Управления, решениями городских судов, на основании материалов проверок, вынесено 3 административных наказания по ч. 3 ст. 9.1 в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов на срок от 40 до 90 суток. Основные показатели надзорной и контрольной деятельности отдела   
за отчетный период в части касающейся сетей газораспределения и газопотребления за 12 месяцев 2017 года.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 12  месяцев  2016 года | 12  месяцев  2017 года | 2016 к 2017 |
| 1. | Количество проведенных проверок | 782 | 641 | ↓18% |
| 2. | Выявлено нарушений | 3146 | 3081 | ↓2% |
| 3. | Количество выданных предписаний | 239 | 214 | ↓10% |
| 4. | Количество наложенных штрафов | 268 | 384 | ↑43% |
| 5. | Сумма наложенных штрафов,  тыс. руб. | 26851 | 35791 | ↑33% |
| 6. | Сумма оплаченных штрафов,  тыс. руб. | 23753 | 29660 | ↑25% |
| 7. | Среднее количество нарушений на 1 проверку | 4,02 | 4,8 | ↑19% |

Контроль за строительством и ввод в эксплуатацию опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, за исключением газораспределительных систем, на которых используется, хранится природный газ под давлением свыше 1,2 МПа включительно или сжиженный углеводородные газ под давлением свыше 1,6 МПа включительно, проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, выдавшими разрешение на строительство объекта согласно статьи 55 «Градостроительного Кодекса Российской Федерации» от 29.12.2004 года № 190-ФЗ.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За 12 месяцев 2017 года на поднадзорных опасных производственных объектах произошло 7 аварий.

1. **2 февраля 2017 года** в филиале ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз» (Московская область, Пушкинский район, пос. Софрино-1) произошла авария. Технической причиной аварии явилось механическое повреждение газопровода «зубом» ковша экскаватора при производстве земляных работ в охранной зоне газопровода строительной организацией ООО «Строй Развитие».

Организационными причинами аварии явились:

- отсутствие проектной и исполнительной документации на существующие тепловые сети у собственника (Администрация городского поселения Софрино);

- проведение работ по капитальному ремонту с изменением плановых и высотных отметок;

- нарушение работниками ООО «Строй Развитие», п.п. 6, 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», выразившееся в производстве земляных работ с применением механизмов в охранной зоне газопровода без вскрытия шурфов в местах пересечения с газопроводом, для определения его фактического положения и без вызова представителя эксплуатационной организации – Братовщинской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз;

- ненадлежащее исполнение генеральным подрядчиком - ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» п. 5.3.3 Муниципального контракта в части осуществления контроля за производством работ субподрядной организацией.

1. **14 февраля 2017 года** в АДУ Лосино-Петровской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Балашихамежрайгаз» произошла авария на действующем стальном подземном распределительном газопроводе среднего давления Ду 160, расположенном по адресу: Московская область, г. Щелковский район, пос. Монино вблизи дома №13.

Комиссией по расследованию аварии сделаны выводы о причинах аварии, в результате которой была приостановлена подача газа потребителям 210 частных жилых домов: технической причиной явилось механическое повреждение газопровода «зубом» ковша экскаватора при производстве земляных работ в охранной зоне газопровода строительной организацией ООО «СтройГрупп».

Организационными причинами аварии явились: - отсутствие проектной и исполнительной документации на существующие тепловые сети у собственника (Администрация городского поселения Монино);

- проведение работ по капитальному ремонту с изменением плановых и высотных отметок; - нарушение работниками ООО «СтройГрупп» п.п. 14, 23,24 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878, п.4.2 Положения о порядке оформления и выдачи ордеров на право производства земляных работ на территории Щелковского муниципального района, утверждённого постановлением Администрации Щелковского муниципального района Московской области от 15.10.2015 №2857, ордера на производство земляных работ от 30.11.2016  № 888, выданного администрацией Щелковского муниципального района, выразившееся в производстве земляных работ с применением механизмов в охранной зоне газопровода без вскрытия шурфов в местах пересечения с газопроводом для определения его фактического положения и без вызова представителя эксплуатационной организации Лосино–Петровской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Балашихамежрайгаз»;

- ненадлежащее исполнение генеральным подрядчиком ГУП МО УЕЗ «Мособлкоммуналстрой» п. 5.3.3 Муниципального контракта в части осуществления контроля над производством работ субподрядной организацией.

3. **3 мая 2017 года** произошла авария на ШРП № 153, оборудованном двумя линиями редуцирования с регуляторами давления РДНК-50Н, по адресу: Московская область, г.о. Балашиха, НП «Павлино», вблизи д. Павлино.

Характеристика объекта и места аварии

Газорегуляторный шкафной пункт УГРШ (К) 2Н-2-1.2 НП «Павлино» с двумя линиями редуцирования расположенный по адресу: г. о. Балашиха, НП «Павлино», вблизи дер. Павлино, предназначен для снижения высокого давления Р ≤ 1,2 МПа на низкое давление Р≤ 0.003 МПа и подачу его к 34 частным жилым домам НП «Павлино». Заводское изделие УГРШ (К) 2Н-2-1.2 состоит из двух линий редуцирования. В соответствии с паспортом завода изготовителя в УГРШ (К) 2Н-2-1.2 установлены:

- фильтры типа ФГ-50 – 2шт.;

- регуляторы давления газа – типа РДКН50 1,2-2 – 2 шт.;

- предохранительно запорные клапаны – встроеные – 2шт.;

- предохранительно – сбросной клапан – ПСК-25П-Н – 1шт.;

- контрольно-измерительные приборы и запорная арматура;

УГРШ (К) 2Н-2-1.2 НП «Павлино» построен по проекту № 13/06-0ГСН 2005, разработанному ИЦ «Астис», согласованному ГУП МО «Мособлгаз» 14.12.2006, зарегистрированному 23.03.2007 трестом «Балашихамежрайгаз». Подача газа в УГРШ (К) 2Н-2-1.2 осуществляется по газопроводу высокого давления Р=1,2 МПа от ГРС «Косино». Строительно-монтажные работы УГРШ (К) 2Н-2-1.2 производились в период с 30.03.2007 по 11.04.2009 ООО «Балгаз-Сервис». УГРШ (К) 2Н-2-1.2 принят в эксплуатацию 02.02.2010г. Первичный пуск газа в УГРШ (К) 2Н-2-1.2 был осуществлён 29.10.2010 по наряду-допуску № 685 службой по эксплуатации ГРП, котельных и промышленных предприятий филиала «Балашихамежрайгаз». Параметры настройки газового оборудования УГРШ (К) 2Н-2-1.2 согласно проекта следующие: Рвх = 1,2МПа; КПЗ (встроен) – Рмах =0,00375 МПа; ПСК -50Н – Рмах = 0,00345МПа; Рвых = 0,002МПа; Вторая линия редуцирования. КПЗ (встроен) – Рмах =0,0035МПа; Рвых = 0,0018Мпа.

В ходе расследования было установлено что:

­– произошло срабатывание предохранительного запорного клапана при повышении выходного давления газа после регулятора давления РДКН-50-1.2-2, однако клапан-отсекатель не обеспечил герметичного перекрытия выходного давления газа;

– произошло повышение выходного давления газа сверх установленных параметров и попадание в распределительный газопровод низкого давления и к потребителям 34 частных жилых дома НП «Павлино» среднего давления газа;

Вследствие попадания среднего давления газа к потребителям и в распределительный газопровод низкого давления выведены из работы газовые приборы, установленные в частных домах НП «Павлино» в количестве: кран шаровой 1/2 – 24 шт; счетчик газа – 34 шт.; варочная панель – 2 шт.; плита газовая – 1шт. (список приборов поадресно прилагается).

В частном жилом доме № 16 по адресу: г. о. Балашиха НП «Павлино»   
ул. Троицкая произошёл хлопок газа, приведший к деформации стен здания. Составлен акт обследования газового оборудования установленного в данном доме.

Технические и организационные причины аварии

На основании изучения технической документации, заключения о проведении экспертной оценки причин выхода из строя регуляторов давления РДКН-50-1.2-2 АО «Гипрониигаз», от 17.07.2017, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, комиссия делает выводы о причинах аварии на действующем ШРП №153 оборудованном двумя линиями редуцирования с регуляторами давления газа РДКН-50-1.2-2, расположенного по адресу: Московская область, г. о. Балашиха, НП «Павлино», вблизи д. Павлино, в результате которой была прекращена подача газа потребителям 34 частных жилых домов.

Технической причиной аварии явилось резкое повышение давления газа на выходе из регулятора РДКН-50-1,2-2 и отказ работы предохранительно-запорного клапана ШРП №153.

Организационной причиной аварии послужили:

- разрушение штока в месте крепления к рычагу клапана исполнительного механизма регулятора давления газа РДКН-50-1,2-2;

- порыв разгрузочной мембраны регулятора давления газа РДКН-50-1,2-2;

- деформация и износ рычага исполнительного механизма регулятора давления газа РДКН-50-1,2-2; - неплотное прилегание резинового уплотнения (частично вывернуто из посадочного места корпуса клапана - отсекателя) к седлу клапана-отсекателя регулятора давления газа РДКН-50-1.2-22; - повышенное трение в подвижных соединениях клапана-отсекателя регулятора давления газа РДКН-50-1.2-2, которое препятствовало его закрытию при давлении начала закрытия клапана-отсекателя, на которое он был настроен. Данное условие могло произойти из-за окисления подвижных деталей клапана-отсекателя и отсутствия смазки в подвижных соединениях клапана-отсекателя. Причинами повышения давления газа в сети газораспределения после ШРП №153 и отказ работы предохранительно-запорного клапана могли быть как один, так и сочетание вышеуказанных факторов. Наиболее вероятным фактором является порыв разгрузочной мембраны, в дальнейшем приведший к разрушению штока и частичному вывертыванию из посадочного места корпуса клапана-отсекателя резинового уплотнения.

4. **7 июня 2017 года** в 15:25 произошла авария на газопроводе высокого давления 2 категории Д 219 мм по адресу: Московская область, Одинцовский район, вблизи деревни Горловка.

07.06.2017 вблизи деревни Горловка, Московской области, Одинцовского района, была приостановлена подача газа потребителям: 13ти абонентам частного сектора по причине отключения подземного распределительного газопровода высокого давления 2-й категории Р≤0,6 МПа Ду-219 мм вследствие выявления его повреждения.

Характеристика объекта и места аварии:

Стальной распределительный газопровод высокого давления II – й категории (Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 219 мм., протяженностью 2166,8 м., проложенный к котельной ГБУ «КРОЦ» для газоснабжения потребителей жилых домов частного сектора д. Горловка (всего 13 домов).

Стальной распределительный газопровод высокого давления II – й   
категории (Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 219 мм., арх. № 5785, проложенный к котельной п/л «Маяк» (санаторно-лесной школы № 8 для детей сирот» в незастроенной части по адресу: Московская область, Одинцовский район, у п. Горловка был построен в период с 11.07.1989 по 25.10.1995 по проекту № 145/85 Института Генпланов г. Москва, согласованному в ГУП МО «Мособлгаз» от 24.12.1984 № 16978. Заказчик строительства: Российская Академия образования. Подрядная организация: АОЗТ «ПМК-40».

В объект строительства входили: газопровод высокого давления Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 218 мм. общей протяженностью 2166,8 п.м., изоляция весьма усиленная; задвижки ЗКЛ-2-1 Ду-200 – 2 шт., котельная. Станция катодной защиты СКЗ № 30, Московская область, Одинцовский район, п. Летний отдых, УТП № 287. Приемка в эксплуатацию объекта произведена 04.12.1995 с участием инспектора Госгортехнадзора Подоляко Н.И. Газопровод введен в эксплуатацию 26.12.1995 по наряду-допуску № 543 бригадой сварочно-монтажных работ (ССМР) согласно разрешению на врезку № 692, выданному Одинцовским трестом газового хозяйства 25.12.1995.

Технические и организационные причины аварии: По результатам изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса должностных лиц комиссия делает выводы о причинах аварии.

Технической причиной аварии является:

- Механическое воздействие ковшом экскаватора на тело трубы стального распределительного газопровода высокого давления Ду-219 мм. 2-й категории механизированным способом при производстве земляных работ в охранной зоне газопроводов организацией ООО «Стройгазсервис», без получения разрешения на производство работ в охранной зоне газораспределительной сети, что является нарушением требований п. 14 (з), п. 15, п.16, п.22 и п. 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878; без получения ордера на производство земляных работ, в нарушение п. 7 Закона МО «О благоустройстве в Московской области», принятым Постановлением Московской областной Думы от 18 декабря 2014 г. № 17/110-П.

Организационными причинами аварии являются:

- начало проведения земляных работ без получения ордера на право производства работ на территории городского поселения Большие Вяземы Одинцовского района Московской области;

- начало проведения земляных работ без представителей Кубинской РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Одинцовомежрайгаз»;

- начало проведения земляных работ без представителей эксплуатирующей организации ГБУ «КРОЦ»;

- не определено фактическое местоположение действующего газопровода в местах пересечения с вновь прокладываемым газопроводом.

5. **18 июня 2017 года** в 18:02 произошла авария на подземном газопроводе высокого давления II категории dy-100 мм, по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, город Краснозаводск, улица Горького,   
в районе дома № 4.

В объём проекта №10598, разработанного проектным институтом «Мосгражданпроект» в 1966 году, согласованного с техническим отделом Управления газового хозяйства Московской области за №7282 21.11.1966 и зарегистрированного в техническом отделе межрайонного треста №1 УГХ за №56 09.08.1969 года, входит стальной подземный газопровод высокого давления II категории Р≤0,6 МПа Ø108мм протяжённостью L=1320,78 п.м., глубина заложения – 0,95м, газопровод предназначен для подачи газа на котельную коммунально-бытового предприятия «ИП Машкова», и газоснабжения бытовых потребителей в многоквартирных домах и частного сектора в городе Краснозаводск Сергиево-Посадского района Московской области.

Работы по строительству газопровода проводились силами ССМУ-81. Строительство начато 28 июня 1968 года, закончено – 23 октября 1970 года. Газопровод принят в эксплуатацию 23 октября 1970 года.

В ходе расследования было установлено:

Работы по планировке территории проводились частным лицом на основании ордера на проведение земляных работ от 15.06.2017 №24, в котором согласования с организациями, осуществляющими эксплуатацию инженерных сетей получены не в полном объёме и без получения разрешения на проведение земляных работ в охранной зоне газопровода в филиале ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз».

За разрешением на проведение земляных работ в охранной зоне газопровода в Сергиево-Посадскую РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз» производитель работ не обращался.

Технические и организационные причины аварии

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса очевидцев и должностных лиц, комиссия делает выводы о причинах аварии на действующем стальном подземном распределительном газопроводе среднего давления Ду 100, расположенного по адресу: Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Краснозаводск, ул. Горького, в районе дома №4 в результате которой была приостановлена подача газа потребителям 453 квартир, 69 частных домов и 1 коммунально-бытовой котельной.

Технической причиной аварии является механическое воздействие на тело трубы газопровода «зубом» ковша экскаватора при производстве земляных работ в охранной зоне газопровода.

Организационными причинами аварии явились:

- нарушение Администрацией Сергиево-Посадского муниципального района п.п.3, 5 п.126 Административного регламента, утверждённого постановлением Главы Сергиево-Посадского муниципального района Московской области от 11.04.2014 № 610-ПГ в части формирования земельного участка через подготовку и утверждение схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории;

- отсутствие в кадастре объектов недвижимости по земельному участку с кадастровым номером 50:05:0110218:920 каких-либо обременений, связанных с наличием на данном земельном участке газопровода высокого давления и его охранной зоны;

- нарушение Приезжевым В.М. п.п. 6, 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утверждённых 20.11.2000 № 878, выразившееся в проведении земляных работ в охранной зоне газопровода с применением механизмов и без согласования работ с филиалом ГУП МО «Мособлгаз» «Мытищимежрайгаз»;

- отсутствие в административном регламенте предоставления муниципальной услуги по выдаче ордеров на право производства земляных работ на территории городского поселения Краснозаводск Сергиево-Посадского муниципального района Московской области, утверждённом постановлением Главы городского поселения Краснозаводск 04.09.2015 № 304, порядка согласования выдаваемых ордеров на производство земляных работ с организациями, эксплуатирующими инженерные сети и коммуникации;

- отсутствие в месте производства работ опознавательных знаков прохождения трассы газопровода высокого давления.

6. **14 июля 2017 года** произошла авария на полиэтиленовом распределительном газопроводе высокого давления II – й категории (Р ≤ 0,6 МПа) Ду – 225 мм., расположенном по адресу: Московская область, Наро-Фоминской район, трасса А-107 Московское малое кольцо (вблизи поворота на д. Свитино).

На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, опроса должностных лиц комиссия делает выводы о причинах аварии.

Техническая причина аварии:

14.07.2017 потребителям ДСК им. Ларина и СНТ «Зеленая поляна» Наро-Фоминского района Московской области была приостановлена подача газа 68-ми абонентам частного сектора по причине отключения подземного распределительного газопровода высокого давления 2-й категории Р≤0,6 МПа Ду-225 мм ПЭ вследствие его повреждения.

Организационная причина аварии:

Газопровод высокого давления 2-й категории Р≤0,6 МПа Ду-225 мм ПЭ поврежден организацией ООО «СервисТеплоГаз» при производстве земляных работ механизированным способом в охранной зоне газопровода без получения разрешения на производство работ от эксплуатирующей сети организации филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Одинцовомежрайгаз» и без вызова на место производства работ его представителя, что является нарушением требований п. 14 (з), п. 15, п.16, п.22 и п. 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878.

По заключению комиссии ответственными за допущенную аварию являются:

Организация ООО «СервисТеплоГаз», производившая земляные работы в охранной зоне распределительного газопровода без уведомления и вызова на место производства работ эксплуатирующую газопроводы организацию – филиал ГУП МО «Мособлгаз» «Одинцовомежрайгаз». Материалы расследования направлены в Административно-технический надзор Московской области для привлечения к административной ответственности.

7.  **20 июля 2017 года** произошла авария на стальном распределительном газопроводе высокого давления I – й категории (Р ≤ 1,2 МПа) Ду – 108 мм., протяженностью 3230,6 м., расположенном по адресу: Московская область, городской округ Домодедово, 63-й км Каширского шоссе.

Технической причиной аварии является:

Механическое воздействие ковшом экскаватора на тело трубы стального распределительного газопровода высокого давления 1-й категории Р≤1,2 МПа Ду-100 мм механизированным способом при производстве земляных работ в охранной зоне газопроводов гражданкой РФ Аджемян М.В., без получения разрешения на производство работ в охранной зоне газораспределительной сети, что является нарушением требований п. 14 (з), п. 15, п.16, п.22 и п. 23 «Правил охраны газораспределительных сетей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878 без получения ордера на производство земляных работ, в нарушение п. 7 Закона МО «О благоустройстве в Московской области», принятым Постановлением Московской областной Думы от 18 декабря 2014 г. № 17/110-П.

Организационные причины аварии:

- начало проведения земляных работ без получения ордера на право производства работ на территории городского округа Домодедово Московской области;

- начало проведения земляных работ без представителей Столбовой РЭС филиала ГУП МО «Мособлгаз» «Подольскмежрайгаз»;

- начало проведения земляных работ без представителей эксплуатирующей организации ЦР «Бугорок» ФКУЗ «МСЧ МВД России по г. Москве».

По заключению комиссии, ответственными за допущенную аварию является Аджемян М.В., производившая земляные работы в охранной зоне распределительного газопровода. Материалы расследования направлены в Административно-технический надзор Московской области для привлечения к административной ответственности.

За отчетный период поступило 37 сообщений о произошедших инцидентах на поднадзорных опасных производственных объектах газораспределения и газопотребления. В результате аварий, инцидентов люди не пострадали.

**Выполнение поднадзорными организациями мероприятий   
по антитеррористической устойчивости объектов**

Инспекторским составом за 12 месяцев 2017 г. в ходе оперативных и комплексных обследований подконтрольных предприятий проводилась проверка состояния защищенности предприятий от террористических актов   
и выполнения разработанных мероприятий. Крупные промышленные предприятия имеют договоры с Управлением вневедомственной охраны ГУВД Московской области по охране территорий предприятий.

Инспекторским составом по утвержденному плану отдела в ходе оперативных и комплексных обследований подконтрольных предприятий проводится проверка состояния защищённости предприятий от террористических актов, а также выполнение разработанных мероприятий. Мероприятия, направленные на повышение уровня защиты опасных производственных объектов, включают в себя как меры организационного характера (разработка и пересмотр документов), так и инженерно-технического характера (совершенствование средств охранной сигнализации, сил охраны и т.п.). В целом, состояние защиты в большинстве поднадзорных организаций обеспечивает безопасность ОПО и исключает проникновение на них посторонних лиц. Как правило, объекты охраняются вневедомственной или ведомственной охранной

По результатом проверок защищенности установлено, что в соответствии с приказом Госгортехнадзора России от 09.08.2000 года № 86 «Об усилении работ по антитеррористической деятельности» на предприятиях проведена определенная работа по защите опасных производственных объектов от террористических актов, в том числе безопасность предприятий и их коммуникаций от террористических актов обеспечивается наличием на предприятиях: планов мероприятий по предотвращению террористических актов; договоров со специализированными службами для охраны ОПО; территории наиболее важных ОПО имеют ограждения, или обеспечен обход данных объектов по графику; большинство объектов обеспечены бесперебойной связью с выходом на диспетчерские пункты аварийных служб и охраны; при проектировании новых ОПО предусматривается установка камер наружного наблюдения. Проверено наличие приказов о назначении ответственных лиц по проведению мероприятий по защите опасных производственных объектов от терактов, о работе пропускного режима на территорию предприятий, а также состояние освещения, средств связи, систем видеонаблюдения, ограничения допуска посторонних лиц на опасные производственные объекты.

**Смоленская область**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

В настоящее время в территориальном разделе государственного реестра опасных производственных объектов зарегистрировано 716 опасных производственных объектов газоснабжения 3 класса опасности. Кроме того, отдел по надзору за промышленной безопасностью по Смоленской области Центрального управления Ростехнадзора (далее — Отдел) осуществляет надзор за двумя объектами 2 класса опасности — газонаполнительная станция г. Смоленск и газонаполнительная станция г. Вязьма ООО «СОФРИНО-ГАЗ».

Протяженность наружных газопроводов составляет 8979 км, в том числе подземных — 8258 км, также под надзором находится 4131 ГРУ (ГРП), 590 сеть (сетей) газоснабжения и газопотребления, 12017 технических устройств.

Среди предприятий (организаций) и объектов, использующих газ в качестве топлива 3 тепловые электростанции, 597 газифицированных котельных. Общее количество поднадзорных эксплуатирующих организаций — 417 единиц.

В обеспечении промышленности, транспорта и населения сжиженным углеводородным газом (пропан – бутан) задействовано 2 газонаполнительные станции (ГНС) в г.г. Смоленск и Вязьма, 16 автомобильная газозаправочная станция (АГЗС), 3 газонаполнительных пункта, 12 резервуарных установок. Реализацию сжиженного углеводородного газа осуществляют ОАО «Смоленскоблгаз», ОАО «Регион», ООО «СОФРИНО-ГАЗ» и др. организации (всего 33 опасных производственных объектов СУГ).

**Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.**

За отчетный период на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

Информация об инцидентах, произошедших за 12 месяцев 2017 года не поступала.

В отчетном периоде проведена работа по профилактике нарушений обязательных требований. Помимо проводимой инспекторами отдела разъяснительной работы, в соответствии с письмом Ростехнадзора от 23.10.2017 №00-06-06/2416 (вх. №ЦП-01-40568 от 30.10.2017) в газораспределительные организации были направлены информационные письма об аварийности на объектах газораспределения, а также о необходимости маркирования подземных газопроводов соответствующими опознавательными знаками, в муниципальные образования Смоленской области направлены письма о необходимости усиления контроля за проведением земляных работ и выдачей разрешений на проведение земляных работ с целью исключения случаев повреждения подземных газопроводов. Аналогичные письма с указанием на обязательность присутствия при проведении земляных работ в охранной зоне газопроводов представителей эксплуатационной организации были направлены в организации, массово проводящие земляные работы на территории Смоленской области.

Кроме того, в отчетном периоде проводились мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Указанные мероприятия широко проводились при рассмотрении обращений граждан проведением предварительной проверки информации путем опроса эксплуатирующих организаций и анализа имеющихся в распоряжении Управления документов.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Основной проблемой является физический износ основных фондов опасных производственных объектов систем газораспределения и газопотребления Смоленской области: в зависимости от типа оборудования, срока и режима эксплуатации, вида применяемых материалов, климатических условий эксплуатации, профессиональной подготовки обслуживающего персонала. Средний физический износ основных фондов объектов газоснабжения составляет:

1. для газопроводов 65 – 85% для г. Смоленска, 40 – 50% для районов области;
2. для ГНС, АГЗС 70 – 90%;
3. для котельных 30 – 75%;
4. ТЭЦ, ГРЭС 70 – 85%.

Однако износ газового оборудования отдельных котельных составляет 75 – 95%, и они эксплуатируются 25 – 30 лет практически без капитального ремонта. Замена изношенных основных фондов осуществляется крайне медленными темпами.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

Основные показатели надзорной деятельности и динамика по сравнению с аналогичным периодом прошлого года приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проведено проверок | 12 мес.  2016 | 12 мес.  2017 | Динамика | Примечание |
| Всего | 458 | 450 | Снижение на 2 % | Снижение количества плановых проверок (ст. 26.1 294-ФЗ) повлекло снижение общего количества проверок и остальных показателей |
| в том числе плановых | 40 | 36 | снижение на 10 % |
| внеплановых | 418 | 414 | Снижение  на 1 % |
| из них по контролю исполнения ранее выданных предписаний | 38 | 18 | Снижение  на 30 % |
| Выявлено нарушений | 318 | 728 | Увеличение  в 2 раза | рост числа выявленных нарушений вызван повышением качества надзорных мероприятий при проведении проверок крупных эксплуатирующих организаций, в том числе АО «Газпром газораспределение Смоленск» |
| Наложено административных наказаний | 166 | 37 | падение в 4,5 раза, | падение в 4,5 раза, вызвано снижением количества результативных проверок.  Кроме того, в 2017 году не применялись меры административного воздействия по непредставлению информации о производственном контроле |
| Наложено штрафов, тыс. руб. | 11004 | 3306 | Снижение на 70 % |

Кроме того, сотрудниками отдела принято участие в работе 413 комиссий по приемке в эксплуатацию сетей газораспределения и газопотребления.

**Показатели лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.**

За 12 месяцев 2017 года проведено 60 проверок соискателей лицензий и лицензиатов (14 плановых и 46 внеплановых).

Выявленные факты осуществления деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов без лицензии:

ЗАО «Диффузион Инструмент» - при проведении внеплановой проверки соискателя лицензии выявлен факт работы без лицензии. В отношении юридического лица составлен протокол об административном правонарушении по ст. 14.1 КоАП РФ и направлен в суд. Должностное лицо вызвано в Управление для составления протокола по ст. 14.1 КоАП РФ.

Нарушений лицензионных требований, приведших к приостановке действия лицензий, не выявлено.

Приостановок действия лицензий, а также обращений в суд по вопросу аннулирования лицензий за 12 месяцев 2017 года не было.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.**

За отчетный период в процессе проведения надзорных мероприятий проводилась проверка готовности опасных производственных объектов к ликвидации возможных аварийных ситуаций. На всех предприятиях имеются разработанные планы ликвидации аварийных ситуаций. Предприятия заключили со специализированными организациями договоры на ведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения аварий на ОПО.

**Тверская область**

На территории Тверской области 447 поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в том числе 427 поднадзорных организаций осуществляют деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в том числе:

11 газораспределительных организаций, эксплуатирующих сеть газораспределения, в том числе 1 юридическое лицо, эксплуатирующее сеть газораспределения сжиженным углеводородным газом.

163 промышленных предприятия, эксплуатирующих опасные производственные объекты сетей газопотребления;

273 иных предприятий и организаций, в состав которых входят муниципальные образования и акционерные общества, эксплуатирующие системы теплоснабжения городов и посёлков Тверской области.

Общая протяжённость наружных газопроводов в Тверской области по состоянию на конец отчетного периода составила – 5820,118 км.

Инспекторами газового надзора было проведено 144 проверки поднадзорных предприятий, в том числе 58 плановых и 86 внеплановых проверок, в том числе 45 внеплановых проверок с целью контроля выполнения ранее выданных предписаний и 54 проверки в отношении соискателей лицензии   
(лицензиатов).

Выявлено 477 правонарушений в области промышленной безопасности и в области лицензирования.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, выявленными в ходе проведения проверок, явились:

эксплуатация зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на объектах, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений и технических устройств (назначенного срока службы или назначенного ресурса) без проведения экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация производственного контроля;

за своевременным и качественным проведением комплекса мероприятий, включая систему технического обслуживания и ремонта, обеспечивающих содержание опасных производственных объектов сетей газораспределения и газопотребления в исправном и безопасном состоянии;

нарушение сроков выполнения выданных предписаний.

По результатам проверок юридические и должностные лица привлекались к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 , по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

В отчетном периоде 2017 года по поступившим обращениям о нарушениях обязательных требований в области промышленной безопасности проведено 6 внеплановых документарных проверок.

По результатам проверок выявлены факты нарушений требований в области промышленной безопасности, в том числе осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасного производственного объекта III класса опасности – система теплоснабжения поселка Новозавидовский без соответствующей лицензии.

По итогам проверки виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

В отчетом периоде 2017 года в отношении ОАО «Кимрское АТП» проведена плановая выездная проверка с целью соблюдения лицензиатом лицензионных требований, по результатам которой выявлены грубые нарушения лицензионных требований, установленных законодательством о лицензировании.

По результатам проведенной проверки материалы об административном правонарушении и временном запрете деятельности ОАО «Кимрское АТП» по эксплуатации взрывопожароопасного производственного объекта «Сеть газопотребления ОАО «Кимрское АТП» направлены в Кимрский городской суд Тверской области для рассмотрения по подведомственности с целью административного приостановления деятельности опасного производственного объекта – сети газопотребления ОАО «Кимрское АТП», предусмотренного КоАП РФ.

Постановлением Кимрского городского суда Тверской области от 02 мая 2017 года ОАО «Кимрское АТП» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ, и назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности – эксплуатации опасного производственного объекта – сети газопотребления ОАО «Кимрское АТП», сроком на 90 суток.

Должностное лицо ОАО «Кимрское АТП» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

В отчетном периоде в Управление поступило обращение о фактах эксплуатации автомобильных газозаправочных станций (АГЗС) ООО «ТТГК+» и ООО «САЛТАНЕФТЕГАЗ» с нарушениями требований в области промышленной безопасности.

В отношении вышеуказанных юридических лиц проведены внеплановые выездные проверки по согласованию с Прокуратурой Тверской области, в ходе проведения которых установлено, что ООО «ТТГК+» и ООО «САЛТАНЕФТЕГАЗ» допущены нарушения в области промышленной безопасности, что создает непосредственную угрозу жизни и здоровью людей, находящихся на территории АГЗС и может послужить причиной возникновения аварии, а также причинить существенный вред состоянию окружающей среды.

По результатам проведенных проверок материалы об административном правонарушении и временном запрете деятельности ООО «ТТГК+» и ООО «САЛТАНЕФТЕГАЗ» по эксплуатации АГЗС направлены в Калининский районный суд и Заволжский районный суд для рассмотрения по подведомственности с целью административного приостановления деятельности автомобильной газозаправочной станции, предусмотренного КоАП РФ.

Решением Калининского районного суда Тверской области от 14 февраля 2017 года ООО «САЛТАНЕФТЕГАЗ» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ, и назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности – эксплуатации автомобильной газозаправочной станции, расположенной по адресу: Тверская область, Калининский район, а/д Москва-Санкт-Петербург, 167 км+669 м (лево), сроком на 90 суток.

Решением Заволжского районного суда г. Твери от 14 февраля 2017 года ООО «ТТГК+» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ, и назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности опасного производственного объекта – автомобильной газозаправочной станции, расположенной по адресу: г. Тверь, ул. Маяковского, д. 14, сроком на 80 суток.

Вместе с тем, от должностного лица Центрального управления Ростехнадзора (на территории Тверской области) поступила информация о дальнейшей эксплуатации опасных производственных объектов – автомобильных газозаправочных станций, расположенных по адресам: Тверская область, Калининский район, а/д Москва-Санкт-Петербург, 167 км+669 м (лево), г. Тверь, ул. Маяковского, д. 14, которая передана в Прокуратуру Тверской области.

Таким образом, при поступлении информации о нарушениях требований промышленной безопасности, в том числе связанных с эксплуатацией АГЗС (АЗС), Центральное управление Ростехнадзора незамедлительно принимает меры в соответствии с полномочиями, возложенными на Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Вместе с тем, Центральное управление Ростехнадзора считает, что пресечение несанкционированной эксплуатации объектов (АГЗС) возможно при оперативном и плодотворном взаимодействии Ростехнадзора с органами УВД и прокуратуры, поскольку процедура проверок вышеуказанными правоохранительными органами не регламентируется ФЗ № 294, а, кроме того, органам УВД и прокуратуры предоставлены более широкие полномочия доступа на объекты.

В течение отчетного периода инспекторами проводилась работа по реализации законодательно установленных требований промышленной безопасности при техническом перевооружении газового оборудования, проведении экспертизы и диагностирования технического состояния газопроводов, организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Так, например, в целях обеспечения требований промышленной безопасности, содержащихся в федеральных законах, нормативных правовых актах РФ и в нормативных технических документах, принятых в установленном порядке, в ОАО «Газпром газораспределение Тверь» проводится следующая работа:

1. Разработан и утвержден план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на 2017 год.

2. Для организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в ОАО «Газпром газораспределение Тверь» разработано и утверждено генеральным директором Общества «Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах в ОАО «Газпром газораспределение Тверь». Создана комиссия производственного контроля.

3. В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий:

- утвержден и согласован в установленном порядке план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- разработаны и согласованы в установленном порядке планы по локализации и ликвидации последствий аварий и планы взаимодействия служб различных ведомств;

- в соответствии с требованиями Федеральных законов Российской Федерации в целях обеспечения готовности объектов систем газоснабжения к локализации аварий и ликвидации их последствий, осуществления неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан Тверской области на базе центральной аварийно - диспетчерской службы сформировано нештатное аварийно - спасательное формирование (далее НАСФ) в количестве 88 человек в составе командира нештатного аварийно-спасательного отряда, аварийно - спасательного отряда (далее АСО - 25 чел.) филиала в г. Твери, десяти аварийно - спасательных групп (далее АСГ - по 5 чел.) филиалов и 46 единиц аварийно - транспортных средств (Свидетельство на право ведения аварийно - спасательных работ в чрезвычайных ситуациях Серия № 16/3-6 № 00982 от 03.07.2015, регистрационный номер 16/3-6-24);

- заключен договор с Управлением противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области на оказание услуг по ликвидации (локализации) объектовой чрезвычайной ситуации от 21.08.2014 № 4;

- заключен договор на оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Случаев несвоевременного заключения договоров страхования на предприятиях не выявлено.

При проведении проверок поднадзорных организаций установлено, что на предприятиях ежегодно разрабатываются планы работы по осуществлению производственного контроля, планируются и проводятся проверки соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

Однако в большинстве поднадзорных предприятий и организациях производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности проводится недостаточно эффективно по причине невыполнения своих функциональных обязанностей ответственными лицами за проведение производственного контроля.

В целом состояние промышленной безопасности подконтрольных объектов газораспределения и газопотребления удовлетворительное и осталось на уровне отчетного периода прошлого года.

В отчетном периоде в ходе надзорной деятельности выявлены случаи осуществления поднадзорными предприятиями АО «514 Авиационный ремонтный завод», Муниципальным унитарным предприятием «Теплосеть» Муниципального образования городское поселение поселок Новозавидовский Конаковского района Тверской области, ООО «Теплоресурс» деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности объектов, без соответствующего разрешения (лицензии).

По выявленным фактам осуществления предпринимательской деятельности без лицензии виновные лица привлечены к административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

В отчетном периоде в адрес Центрального управления Ростехнадзора из районных прокуратур г. Твери Тверской области поступали постановления о возбуждении дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 7 ст. 9.22 КоАП РФ, т.е. невыполнение потребителем газа требований о самостоятельном ограничении режима потребления газа, предъявленного ему в соответствии с установленными законодательством о газоснабжении правилами ограничения подачи (поставки) и отбора газа.

В отношении 5 должностных лиц и 9 юридических лиц вынесены постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 1 млн. 50 тыс. руб.

В отношении 1 должностного лица постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренным ч. 7 ст. 9.22 КоАП РФ и материалы дела переданы по подведомственности в суд с целью привлечения должностного лица к административной ответственности в виде дисквалификации должностного лица в связи с повторным нарушением, предусмотренным ч. 7 ст. 9.22 КоАП РФ.

В отчётном периоде 2017 года на территории Тверской области зарегистрировано два инцидента:

- 21 января 2017 года в 7 часов 50 минут на опасном производственном объекте «Установка резервуарная г. Западная Двина» общества с ограниченной ответственностью «СГ-МАРКЕТ» из-за дефекта сварного шва подземного газопровода с СУГ произошла утечка газа. Утечка газа ликвидирована, проведены ремонтно - восстановительные работы, газоснабжение восстановлено;

- 30 января 2017 в 16 часов 05 минут на опасном производственном объекте сеть газоснабжения, в том числе межпоселковая АО «Газпром газораспределение Тверь» при выполнении несанкционированных земляных работ ковшом экскаватора, принадлежащего частному лицу был поврежден стальной газопровод среднего давления диаметром 76 мм (механическое повреждение) - без выхода газа. Проведены восстановительные работы, газоснабжение восстановлено.

Инспекторскому составу поручено при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий на опасных производственных объектах требовать неукоснительное соблюдение требований проектной и технологической документации, а также пожарной и производственной безопасности при осуществлении работ с опасными веществами, а также в опасных средах, и обеспечение готовности к локализации и ликвидации аварий; обращать внимание на допуск к работе на опасных производственных объектах лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям, не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе, прошедших перед допуском к самостоятельной работе на объектах инструктаж по безопасности и стажировку на рабочем месте; осуществлять регулярный контроль своевременности и полноты учета и расследования поднадзорными организациями инцидентов, произошедших на опасных производственных объектах, являющихся предпосылками создания аварийных ситуаций, регулярно проводить анализ производственных инцидентов, а также принять меры по усилению контроля за выполнением поднадзорными организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области промышленной безопасности.

Во исполнение поручения заместителя руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионовой от 23.10.2017 № 00-06-06/2416 проведены следующие профилактические мероприятия:

1) руководителям поднадзорных организаций направлены письма, содержащие информацию о состоянии аварийности на объектах газораспределения и газопотребления, а также анализ причин аварий и случаев травматизма, произошедших на поднадзорных Ростехнадзору предприятиях;

2) в адрес поднадзорных организаций направлено требование о соблюдении Правил охраны газораспределительных сетей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2000 № 878, Правил охраны магистральных газопроводов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1083, Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

За отчетный период на поднадзорных предприятиях террористических актов не было. За истекший период на подконтрольных предприятиях аварий не зарегистрировано.

**Калининградская область**

**Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

На территории Калининградской области осуществляется контрольно-надзорные функции на 242 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, а также выполняющих работы по проектированию, строительству, наладке, ремонту, монтажу технических устройств на объектах газораспределения и газопотребления на территории Калининградской области, подготовку работников.

На территории области осуществляет деятельность одна газораспределительная организация - ОАО «Калининградгазификация», которая эксплуатирует около 4085,7 км наружных газопроводов, 1304 пункта редуцирования газа. Города и населенные пункты области используют в качестве топлива природный, нефтяной попутный и сжиженный углеводородный газы.

Операторами по поставке сжиженного углеводородного газа являются ОАО «Калининградгазификация», ООО «Лукойл-Северо-Западнефтепродукт» Калининградский филиал, ООО «АвтоГазСервис».

На поднадзорных предприятиях имеется 3 декларируемых объекта: это газонаполнительные станции сжиженного углеводородного газа ОАО «Калининградгазификация», ООО «АвтоГазСервис» и Калининградского филиала ООО «ЛУКОЙЛ-Северо-Западнефтепродукт». На указанных предприятиях разработаны декларации промышленной безопасности в установленном порядке.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

Случаев производственного травматизма за 2017 год, как и за 2016 год не было.

За 2017 года, как и за 2016 аварий на поднадзорных объектах не было.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам за отчетный период в сравнении с аналогичным периодом прошлого года с описанием тенденций.**

Несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам в 2017 году, как и в 2016 году не было.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На предприятия,х эксплуатирующих опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления, организован производственный контроль. При этом на крупных предприятиях, таких, как ОАО «Калининградгазификация», ООО «Лукойл-Калининградморнефть», филиал «Калининградская ТЭЦ-2» ОАО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация», ОАО ПСЗ «Янтарь» организованы отделы производственного контроля. В эксплуатирующих организациях разработаны в установленном порядке Положения о производственном контроле.

Предприятия и организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления, в отношении которых проведены проверки за 12 месяцев 2017 года, застраховали ответственность за причинение вреда в результате аварии на опасных производственных объектах.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Основными проблемными вопросами в эксплуатации опасных производственных объектов является их моральный и физический износ. В настоящее время на территории области эксплуатируется около 355,6 км газопроводов, отработавших нормативный срок. Из них проведена диагностика около 324,3 км с продлением срока эксплуатации.

Все газопотребляющие установки, имеющиеся на поднадзорных предприятиях оснащены автоматикой безопасности, помещения газоиспользующих установок - приборами контроля за загазованностью оксидом углерода и топливным газом.

Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на объектах газораспределения и газопотребления можно оценить удовлетворительно.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий. Основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия и объекты.**

Газораспределительная организация ОАО «Калининградгазификация» имеет в своем составе аварийно-диспетчерскую службу для локализации и ликвидации аварий в системах газораспределения и газопотребления области с соответствующими штатами и оснащением. Все другие предприятия и организации заключают договоры на оказание услуг аварийно-диспетчерских служб с ОАО «Калининградгазификация».

На предприятиях, имеющих опасные производственные объекты сетей газопотребления, в отношении которых проведены проверки за 12 месяцев 2017 года, разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий. В ОАО «Калининградгазификация» проводятся учебно-тренировочные занятия со всеми спецслужбами городов области, включая подразделения МЧС.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договора с профессиональными аварийно – спасательными формированиями на обслуживание объектов. Часть организаций имеет собственные нештатные аварийно-спасательные службы.

При проведении проверок проверяется наличие у предприятий и организаций резервов материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций.

Проблемы профессиональных спасательных служб за 12 месяцев 2017 года не выявлены.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Основные недостатки в организации и осуществлении надзорной деятельности территориальными органами. Положительный опыт организации надзорной деятельности.**

Контрольная и надзорная деятельность в отчетном периоде осуществлялась в соответствии с разработанным планом работ. Запланированные работы полностью выполнены. За 12 месяцев 2017 года было проведено 1835 контрольных мероприятий на поднадзорных предприятиях по надзору за соблюдением требований промышленной безопасности и лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов, требований технических регламентов (из них 30 плановых, 35 внеплановых, 1770 мероприятий по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов сетей газораспределения и газопотребления). Кроме того, проведено 39 внеплановых проверок лицензиатов/соискателей лицензии. В ходе проверок выявлено 4227 правонарушений. Также, проведено 24 контрольных мероприятия по проверке соблюдения требований Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (из них 15 плановых, 9 внеплановых), в ходе которых выявлено 51 нарушение.

Принято участие в комиссиях по приемке в эксплуатацию законченных строительством объектов сетей газораспределения и газопотребления на 1770 объектах. В ходе приемочных комиссий выявлено 3843 нарушения.

Применено административных наказаний – 60, в том числе административных штрафов - 51 на общую сумму 5 317 600 рублей.

**Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

Должностными лицами газового надзора за отчетный период было проведено 39 проверок возможности выполнения лицензионных требований соискателями лицензий и лицензиатами. Нарушений лицензионных требований и условий, которые привели к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии за отчетный период не выявлено.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

На предприятиях, в отношении которых проведены проверки за 12 месяцев 2017 года, осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с разработанными Положениями о производственном контроле.

В качестве внедрения инновационных проектов, повышающих противоаварийную устойчивость, можно отметить оснащение газорегуляторных пунктов (ГРП) г. Калининграда и области системами диспетчеризации, позволяющими контролировать состояние технологических параметров в системах газораспределения, а также позволяющими контролировать возможное несанкционированное проникновение в ГРП. Сигналы из этих газорегуляторных пунктов выведены на приемные устройства АДС с круглосуточным режимом работы.

Также можно отметить внедрение на поднадзорных предприятиях котельных, работающих без персонала в автоматическом режиме, в настоящее время на территории области эксплуатируется 96 % таких котельных. Автоматизированные котельные позволяют полностью исключить человеческий фактор и ошибки, приводящие к аварийным ситуациям.

При строительстве газопроводов применяются полиэтиленовые трубы, что позволяет сокращать сроки строительства, а также исключать человеческий фактор при производстве сварочных работ, т.к. они осуществляются в автоматическом режиме.

Осуществляется контроль и надзор на 15 опасных производственных объектах II класса опасности, на которых в установленном порядке разработаны системы управления промышленной безопасности.

Анализ работы по осуществлению надзора за готовностью подконтрольных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по предупреждению и локализации аварийных ситуаций в рамках подсистемы РСЧС

В соответствии с письмом Ростехнадзора № 00-03-10/712 от 04.05.2010 «О выполнении задач РСЧС» приводим следующие сведения:

В соответствии с письмом Федеральной службы от 04.05.2010 № 00-03-10/712 «О выполнении задач подсистемы РСЧС» проведен анализ мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовности к локализации и ликвидации аварий и их последствий.

На всех предприятиях, имеющих опасные производственные объекты сети газопотребления, сети газораспределения, в отношении которых за 12 месяцев 2017 года проведены мероприятия по контролю, разработаны Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий. В ОАО «Калининградгазификация» проводятся учебно-тренировочные занятия со всеми спецслужбами городов области, включая подразделения МЧС.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты имеют договоры с профессиональными аварийно – спасательными формированиями на обслуживание объектов. Часть организаций имеет собственные нештатные аварийно-спасательные службы.

По поручению заместителя руководителя Ростехнадзора С.Г. Радионовой №00-06-06/2416 от 23.10.2017 проведено профилактическое мероприятие:

20.11.2017 в ходе плановой проверки газораспределительной организации ОАО «Калининградгазификация» проведено совещание по вопросу усиления контроля за соблюдением требований Правил охраны газораспределительных сетей, утв. постановлением Правительства РФ от 20.11.2000 № 878, «Правил охраны магистральных газопроводов» утв. постановлением Правительства РФ от 08.09.2017 № 1083.

**Владимирская область**

**1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов. Протяженность наружных газопроводов.**

Контрольные, надзорные и разрешительные функции осуществляются на территории Владимирской области в отношении 539 предприятий и организаций, в том числе:

- эксплуатирующих опасные производственные объекты – 548;

- ГРП, ГРУ, ШГРП – 5354;

- ГНС – 0;

- ГНП – 4;

- резервуарных установок – 7;

- баллонных групповых установок – 0;

- общее количество технических устройств – 6684;

- общая протяженность наружных газопроводов – 11332 км.

- общая протяженность подземных газопроводов – 7750 км.

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2016 г. | 2017 г. | Динамика |
| 1 | Аварии и производственный травматизм со смертельным исходом | - | - | - |

**3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2016 г. | 2017 г. | Динамика |
| 1 | Аварии | - | 1 |  |

1. **Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатели | 2016 г. | 2017 г. | Динамика |
| 1 | Несчастные случаи со смертельным исходом по травмирующим факторам | - | - | - |

**5. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период.**

Крупных аварий и групповых случаев за отчетный период не было.

**6. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

Аварий и несчастных случаев за отчетный период не было.

**7. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Состояние промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости на подконтрольных предприятиях можно оценить, как удовлетворительное.

За отчетный период надзорная деятельность была сосредоточена на повышении противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов и активизации факторов, воздействующих на стабилизацию этого процесса. Основными тенденциями состояния промышленной безопасности на ОПО являются:

- недостаточный уровень динамики улучшения основных показателей промышленной безопасности на эксплуатируемых опасных производственных объектах за счет низкого качества содержания, ремонта и модернизации технических устройств и поддержания их в исправном состоянии.

- снижение уровня состояния промышленной безопасности в связи с увеличением числа муниципальных предприятий, которые стали приемниками производственных промышленных предприятий, не имеющих достаточных материально-финансовых ресурсов для обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

Организация контроля за выполнением планов мероприятий, по приведению действующих опасных производственных объектов в соответствии с требованиями нормативных документов осуществлялась путем контроля, представленных в отдел на рассмотрение и согласование графиков от организаций, как по месту нахождения технических устройств, так и по результатам рассмотрения представленной от подконтрольных предприятий информации. Особое внимание уделялось контролю, за устранением причин снижения уровня промышленной безопасности на ОПО таких, как:

* неудовлетворительное состояние оборудования, вызванное его износом;
* неудовлетворительное состояние технологической дисциплины;
* ошибки и нарушение технологических процессов при пуске установок и выводе их на основной режим эксплуатации;
* слабая организация и низкий уровень качества проведения ремонтных работ.

**8. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований промышленной безопасности.**

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | Основные показатели надзорной деятельности |
|
| Проведено проверок | 266 |
| Выявлено нарушений | 578 |
| Выдано предписаний | 45 |
| Приостановки работ | 2 |
| Административные санкции к нарушителям требований безопасности | 150 |
| Сумма наложенного штрафа, т.р. | 13140 |
| Сумма взысканных штрафов, т.р. | 4937 |

**9. Показатели лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

Плановых выездных проверок за 2017 год не было.

**10. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

На опасных производственных объектах II класса опасности система управления промышленной безопасности функционирует на основании приказов руководителей эксплуатирующих организаций.

**Ивановская область**

* 1. **Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

На территории Ивановской области осуществляется надзор за организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления, а также осуществляющими хранение сжиженных углеводородных газов. Эксплуатацию поднадзорных объектов осуществляет 326 организаций, в том числе: 1 газораспределительная организация.

В составе поднадзорных объектов эксплуатируются:

- 6441,5 км сетей газоснабжения;

- 4 тепловые электрические станции;

- 1 газонаполнительная станция СУГ – декларируемый объект;

- 1 база хранения СУГ;

- 24 автомобильных газозаправочных станции;

- 568 систем газопотребления предприятий и систем теплоснабжения.

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

За отчётный период в поднадзорных организациях при эксплуатации опасных производственных объектов произошла 1 авария и 1 групповой несчастный случай с тяжёлым исходом.

02.03.2017 в 13-44 произошел взрыв газовоздушной смеси при проведении плановых работ по техническому обслуживанию в газорегуляторном пункте (ГРП №136) по адресу: г. Иваново, Кохомское шоссе, около д.7 ОАО «Газпром газораспределение Иваново». В результате взрыва пострадали трое рабочих: 1967гр., 1977гр. и 1957гр. Характер повреждений - ожоги тела и конечностей, резанные раны. В результате проведения восстановительных работ бригадой аварийно-диспетчерской службы было прекращено газоснабжение 31 многоквартирного дома (4768 абонентов) и 8 коммунально-бытовых объектов.

Опасный производственный объект «Сеть газоснабжения от ГРС Иваново-2 (Кочедыково)», III класса опасности, в состав которого входит газорегуляторный пункт №136, зарегистрирован в государственном реестре опасных производственных объектов 21.11.2000, рег. № А16-01404-0013.

Техническое расследование причин аварии проводила комиссия Центрального управления Ростехандзора.

Технические причины аварии:

1. Разгерметизация резьбового соединения на кране среднего давления № 15 перед манометром в следствие срыва крана ввиду приложенного к нему чрезмерного усилия при его закрытии с последующим выбросом в помещение газорегуляторного пункта (далее - ГРП) газовоздушной смеси. Указанные действия повлекли образование газовоздушной смеси со взрывоопасной концентрацией природного газа в закрытом помещении ГРП с последующим её воспламенением от источника зажигания.

2. Выполнение газоопасных работ в загазованной среде с работающим газоиспользующим оборудованием, имеющим топку с открытым пламенем (два конвектора FEG (F8.50C-F)).

Организационные причины аварии:

1. Допуск к выполнению работ по ремонту ГРП работника (слесарь Аникин С.В.), не прошедшего проверку знаний в объеме квалификационных требований слесаря 5-го разряда.

2. Не принятие мер по вызову аварийной бригады АДС для устранения утечки газа и организации выполнения аварийно-восстановительных работ в ГРП № 136 при поступлении информации об обнаружении утечки газа в ГРП и невозможности ее устранения.

3. Применение в ГРП № 136 (1985 год ввода в эксплуатацию) технического устройства, не предназначенного для транспортируемой среды – природного газа и с классом герметичности затвора ниже, установленного НТД для данной категории объекта, а именно задвижки (№ 1 по схеме ГРП № 136) чугунной параллельной с выдвижным шпинделем 30ч6бк Ду-100мм.

4. Не обеспечено в полном объеме осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта сеть газоснабжения от ГРС Иваново-2 (Кочедыково), III класса опасности, в состав которого входит газорегуляторный пункт №136, а именно: при осуществлении производственного контроля не были выявлены нарушения требований промышленной безопасности, которые стали техническими и организационными причинами аварии на опасном производственном объекте.

Центральным управлением Ростехнадзора по согласованию с Прокуратурой Ивановской области была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ОАО «Газпром газораспределение Иваново» по факту причинения вреда здоровью работников организации. По результатам проведения проверки выдано предписание об устранении выявленных нарушений, к административной ответственности привлечено юридическое лицо ОАО «Газпром газораспределение Иваново» и три должностных лица.

По результатам расследования разработаны Мероприятия по устранению причин аварии и предупреждению возникновения аварий, все мероприятия выполнены.

По факту причинения вреда здоровью в отношении ОАО «Газпром газораспределение Иваново» по согласованию с Прокуратурой Ивановской области Отделом проведена внеплановая выездная проверка соблюдения требований промышленной безопасности. В ходе проверки выявлено 64 нарушения, выдано предписание об устранении выявленных нарушений, возбуждено 4 дела об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3. Сравнительный анализ основных показателей надзорной деятельности за объектами газораспределения и газопотребления**

**2016 год/ 2017 год**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 г. | Спад/ Увеличение (%) |
| 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 429 | 441 | ↑2,8 |
| 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 1574 | 1006 | ↓34,2 |
| 2.1 | плановые проверки | 101 | 16 | ↓80,2 |
| 2.2 | внеплановые проверки | 1473 | 990 | ↓31 |
| 3 | Выявлено правонарушений | 769 | 773 | ↑15 |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 91 | 157 | ↑75,8 |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 91 | 157 | 0 |
| 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 15243 | 21 583 | ↑41,6 |
| 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 6626 | 10605,138 | ↑60 |
| 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 3 | ↑100 |
| 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 3 | ↑100 |

Из-за сложившихся экономических условий производственный контроль на предприятиях и в организациях области за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов не в полной мере соответствует должному уровню. Это вызвано тем, что продолжается реорганизация муниципальных предприятий и производств, переход их из одной формы собственности в другую, банкротство предприятий, дробление объединение, передача объектов от одного предприятия другому и т.д.

Внешнее управление практически не занимается вопросами обеспечения промышленной безопасности. Недостаточно обращается внимания на необходимость своевременного и качественного ремонта оборудования, его реконструкции, диагностирования, а также замены морально и физически устаревших технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. На большинстве предприятий эксплуатирующих опасные производственные объекты газоснабжения производственный контроль и ведомственный надзор за безопасной эксплуатацией объектов организован и осуществляется удовлетворительно.

Разработаны Положения о производственном контроле, приказами руководителей предприятий назначены комиссии по осуществлению производственного контроля. На предприятиях регулярно проводятся проверки соблюдения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО. Сведения об организации и осуществлении производственного контроля в основном своевременно представляются в Управление. Анализ состояния промышленной безопасности показывает, что на ряде предприятий еще не исключен формализм в решении вопросов промышленной безопасности. Акты проверок по результатам производственного контроля на ряде предприятий составляются формально, зачастую нарушения в актах проверок вообще не отражаются, в связи с этим, не проводится должный анализ, не делаются соответствующие выводы.

На территории Ивановской области эксплуатируется один опасный производственный объект (газонаполнительная станция), подлежащий декларированию. Объект имеет действующую декларацию промышленной безопасности, декларация пересмотрена в 2012 году.

Осуществляется контроль наличия договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на взрывопожароопасном производственном объекте в соответствии с Федеральными законами от 21.07.1997 № 116-ФЗ «[О промышленной безопасности](consultantplus://offline/ref=C0C45E16491BFE346E77E30440BCDAFB9A29C9910AE797AB8E7A91BBB79FE3EDC0860A80b30BG) опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта».

Контроль за установленным нормативным сроком эксплуатации газопроводов и газового оборудования осуществляется при проведении проверок. На большинстве предприятий вместо замены оборудования, отработавшего свой нормативный срок эксплуатации, проводятся работы по продлению срока службы (проведение экспертизы промышленной безопасности.

Проведена работа по перерегистрации и регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, а также работа по актуализации государственного реестра.

Продолжается работа по исключению из категории ОПО объектов с давлением газа менее 0,005 Мпа в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

В специализированных организациях газового хозяйства ОАО «Газпром газораспределение Иваново», ООО «Иваново СГ-Сервис», а также в МУП «Объединённые котельные и тепловые сети» г. Кинешма и других организациях имеющих свою газовую службу разработаны «Планы взаимодействия служб и организаций при аварии на опасном производственном объекте», которые согласованы со всеми службами (ГО и ЧС, УВД, пожарными службами, службами скорой помощи) и утверждены Главами администраций территориальных образований Ивановской области. На базе аварийно-диспетчерской службы филиала ОАО «Газпром газораспределение Иваново» созданы нештатные аварийные спасательные формирования. Аварийно-диспетчерская служба ОАО «Газпром газораспределение Иваново» оснащена автоматизированными системами телеметрии «Акситех» и «Мегаполис» посредством которых отслеживаются технологические параметры в 120 ГРП (ШРП, ПГБ) и 133 катодных станций. Начаты работы по пересмотру Планов мероприятий по локализации и ликвидации аварий.

В ООО «Иваново СГ-Сервис», ОАО «ПАО Т-плюс» Владимирский филиал, ООО «Палехская мануфактура» имеются нештатные формирования по локализации и ликвидации аварийных ситуаций.

Для локализации и ликвидации аварийных ситуаций в газовых хозяйствах городских и сельских поселений при газораспределительной организации ОАО «Газпром газораспределение Иваново» создана аварийно-диспетчерская служба. Места дислокации определяются зоной обслуживания и объемом работ с учетом обеспечения прибытия бригады АДС к месту аварии не позднее 40 минут.

В МУП «Объединённые котельные и тепловые сети» г. Кинешма создана собственная аварийно-диспетчерская служба для локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций на газопроводах и газовом оборудовании 19 котельных предприятия. АДС оснащена автомашиной, индивидуальными средствами защиты, приспособлениями, инструментами и приборами. АДС работает круглосуточно. С работниками АДС проводятся учебно-тренировочные занятия согласно графику, с выездом на котельные предприятия. В соответствии с планами локализации и ликвидации аварийных ситуаций, утвержденными и согласованными в установленном порядке на предприятиях проводятся учебно-тренировочные занятия.

Основное количество организаций, эксплуатирующих объекты газораспределения и газопотребления заключают договоры с газораспределительной организацией, выполняющей работы по техническому обслуживанию и ремонту газопроводов и технических устройств, в которых определены объемы работ по техническому обслуживанию и ремонту, регламентированы обязательства в обеспечении условий безопасной и надежной эксплуатации опасных производственных объектов (аварийно-диспетчерское обслуживание).

При проведении проверок обязательно контролируется наличие договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями,

резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации; обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте,

создание системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Готовность организаций к локализации и ликвидации аварийных ситуаций оценивается как удовлетворительная.

Анализ результатов проведенных обследований показывает, что на предприятиях недостаточно внимания уделяется вопросам производственного контроля, в том числе ведению эксплуатационной документации, вследствие чего выявляется большое количество нарушение при проверке инспекторским составом. Кроме того, на предприятиях, не имеющих своей газовой службы, и заключивших договор на техническое обслуживание со специализированной организацией, зачастую отсутствует контроль со стороны лиц, ответственных за безопасную эксплуатацию объектов, за качеством и сроками выполнения работ сторонними организациями согласно договору.

Проводится определенная работа по строительству, модернизации опасных производственных объектов газоснабжения, направленная на повышение уровня промышленной безопасности. Продолжается оснащение котлов защитно-запальными устройствами. Продолжается работа по газификации Ивановской области.

На территории Ивановской области завершена работа по ликвидации подвальных газифицированных котельных.

**Ярославская область**

Характеристика поднадзорных организаций и объектов.

На отчетный период под надзором находятся 352 организаций, эксплуатирующих 547 опасных производственных объектов на которых используются 6692 технических устройств (ГРУ, ГРП, ШРП и т.д.);

- 3 газораспределительных организаций, в том числе ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», ОАО «Рыбинскгазсервис»; ОАО «Росстройгаз» (организация ОАО «Яргазсервис» ликвидирована путем присоединения к ОАО «Газпром газораспределение Ярославль»).

* 206 промышленных предприятий;
* 493 газифицированные котельные;
* 40 объектов хранения сжиженного углеводородного газа, в том числе 4 ГНП (газонаполнительный пункт); 30 автомобильные газозаправочные станции; 6 резервуарные установки;

- 1208 поднадзорных ГРП, ГРУ, ШРП;

4580 км. наружных газопроводов, в том числе подземных газопроводов - 3428 км., полиэтиленовых газопроводов - 771 км.

Наиболее крупные и потенциально опасные производственные объекты эксплуатируются ОАО «ТГК-2», «Группа ГАЗ» (ОАО «Ярославский завод дизельной аппаратуры» г. Ярославль, ОАО «Ярославский моторный завод» г. Ярославль, ОАО «Тутаевский моторный завод» г. Тутаев, ОАО «Ярославский техуглерод» г. Ярославль, ОАО «Славнефть-ЯНПЗ им. Менделеева» Тутаевский район, ОАО «Славнефть-ЯНОС» г. Ярославль, ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», ОАО «Яргазсервис», г. Ярославль и Ярославская область, ОАО «Ярославская генерирующая компания» г. Ярославль и Ярославская область, ОАО НПО «Сатурн» г. Рыбинск, ОАО «Сатурн-Газовые турбины» г. Рыбинск, ОАО «Яргортеплорэнерго» г. Ярославль, ОАО «ТЭСС» г. Ярославль, МУП «Теплоэнерго» г. Рыбинск, ЗАО «РОМЗ» г. Ростов-Великий.

Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года.

За отчетный период 2017 года аварий и несчастных случаев не зафиксировано, так же как и за 12 месяцев 2016 года.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности и соблюдения законодательно установленных процедур регулирования требований промышленной безопасности показал:

- во всех эксплуатирующих организациях организован и осуществляется производственных контроль в соответствии с согласованными с Центральным управлением Ростехнадзора «Положениями о ПК».

- все эксплуатирующие организации своевременно заключают договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

- своевременно проводится экспертиза промышленной безопасности систем газораспределения и газопотребления.

Проблем с реализацией требований вновь введенных технических регламентов и ФНП нет, за исключением их неконкретности в части реализации предъявляемых требований по сравнению с действующими ранее правилами безопасности ПБ 12-529-03. При условии продолжения действия правил безопасности в качестве дополнения введенных регламентов, будет обеспечена полная реализация требований этих регламентов.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий является отсутствие законодательно установленных нормативных требований к предельному сроку эксплуатации технических устройств, после истечения которых, их эксплуатация не допускается и они подлежат замене. В настоящее время отдельные технические устройства прошли уже по 2 экспертизы промышленной безопасности.

Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий по результатам проведенных за отчетный период проверок – удовлетворительная.

Все запланированные мероприятия по контролю и надзору выполнены, за исключением 1 организации, относящейся к малому бизнесу (в соответствии с изменениями законодательства, касающегося проведения проверок субъектов малого предпринимательства).

Системы управления промышленной безопасностью функционируют только на крупных предприятиях, таких как, ОАО «ТГК-2», «Группа ГАЗ» (ОАО «Ярославский завод дизельной аппаратуры» г. Ярославль, ОАО «Ярославский моторный завод» г. Ярославль, ОАО «Тутаевский моторный завод» г. Тутаев), а также ОАО «Ярославский техуглерод» г. Ярославль, ОАО «Славнефть-ЯНПЗ им. Менделеева» Тутаевский район, ОАО «Славнефть-ЯНОС» г. Ярославль, ОАО «Газпром газораспределение Ярославль», ОАО «Яргазсервис», ОАО «Ярославская генерирующая компания» г. Ярославль, ОАО НПО «Сатурн» г. Рыбинск, ОАО «Сатурн-Газовые турбины» г. Рыбинск.

Особое внимание в соответствии с требованиями вновь вступившего в силу законодательства и требованиями Ростехнадзора уделяется работе системы управления промышленной безопасности на объектах отнесенных к II классу опасности - ГНС ОАО «Газпром газораспределение Ярославль». При проверке установлено, что система управления промышленной безопасностью на момент проверки функционирует удовлетворительно.

**Костромская область**

**Характеристика поднадзорных производств и объектов. Протяженность наружных газопроводов.**

Отдел осуществляет надзор за 245 организациями, эксплуатирующими 363 опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления, в число которых входит 3 тепловые электрические станции, 365 газовые отопительные и отопительно-производственные котельные и другие опасные производственные объекты систем газопотребления. В системе газораспределения Костромской области эксплуатируется 3027,24 км наружных газопроводов, 1490 ГРП и ШРП.

В Костромской области эксплуатируется 28 объектов, использующих сжиженные углеводородные газы (СУГ): 2 ГНС, 1 ГНП; 17 АГЗС, 8 объектов групповых резервуарных установок.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

За 12 месяцев 2017 года, как и в 2016 году, на объектах газораспределения и газопотребления аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году не зафиксировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

На предприятиях, эксплуатирующих ОПО, разработаны и введены в действие «Положения о производственном контроле».

До 1 апреля 2017 года большинство поднадзорных организаций представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Отделом осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

В отношении организаций, не представивших сведения об организации производственного контроля сотрудниками отдела возбуждались дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения указанных дел выносились решения о привлечении лиц, допустивших административное правонарушение, к административной ответственности.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах производственный контроль осуществляется в целом удовлетворительно.

Всеми поднадзорными организациями заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями, в основном, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств, газопроводов, газового оборудования, зданий и сооружений в связи с истечением сроков службы, а также истечением сроков безопасной эксплуатации.

Инспекторами газового надзора при проведении обследований контролируется своевременность проведения экспертизы промышленной безопасности, а также наличие и выполнение графиков технической диагностики зданий и сооружений, газового оборудования и газопроводов.

Из объектов сетей газораспределения и газопотребления Костромской области декларированию промышленной безопасности подлежит Костромская ГНС (эксплуатирующая организация ООО«Костромские просторы»).Декларация промышленной безопасности Костромской ГНС разработана и прошла экспертизу промышленной безопасности и внесена в реестр деклараций промышленной безопасности.

В декларации отражены: оценка риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий,   
по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии   
на опасном производственном объекте; мероприятия, направленные на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

В отчетном периоде проверок соблюдением лицензиатами лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов II класса опасности не проводилось.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Техническое состояние объектов газораспределения и газопотребления в поднадзорных организациях в целом соответствует требованиям промышленной безопасности.

Для поддержания в исправном техническом состоянии сетей газораспределения АО «Газпром газораспределение Кострома» за 2017 год проведено техническое обследование 556,98 километров газопроводов приборным методом.

С целью обеспечения бесперебойного газоснабжения потребителей выполнены работы по техническому перевооружению сетей газораспределения в г.Костроме и Костромском районе, в г.Нерехте и Нерехтском районе, г. Буе и Буйском районе, в пгт Судиславле и Судиславском районе, в г. Волгореченске в том числе строительство газопроводов для закольцовки и монтаж дополнительных ШПРГ.

Выполнена реконструкция газопровода высокого давления от ГРС- 2 (Якушовка) участок № 1, реконструкция газопровода высокого давления в д. Лежнево до н.п. Ильинское Костромского района с установкой 2 ШПРГ.

По планам локализации и ликвидации аварий за 2017 год АО «Газпром газораспределение Кострома»проведено 993 тренировочных занятия с персоналом аварийно-диспетчерских служб. По планам взаимодействия со службами различных ведомств проведено 8 совместных тренировочных занятий с персоналом аварийно-диспетчерских служб.

В 2017 году в филиале «Костромская ГРЭС» АО «Интер РАО –Электрогенерация» с целью поддержания оборудования в технически исправном состоянии проведено 7 текущих ремонтов на энергоблоках ст. №№ 1, 2, 3, 5, 6, 8, 9, средний ремонт на энергоблоке ст.№4 и капитальный ремонт на энергоблоке ст.№7.

При проведении капитального ремонта на энергоблоке ст.№7 проведена замена генератора, смонтирована система автоматизированного управления на базе ПТК «КВИНТ», выполнена замена выключателя генератора 20 кВ, заменен подогреватель высокого давления.

Основные проблемы обеспечения безопасности на объектах связаны с допущением организациями, эксплуатирующими объекты, нарушений требований промышленной безопасности, а также высоким уровнем износа технических устройств, зданий и сооружений, применяемых на объектах.

Сотрудниками отдела постоянно проводится работа по мониторингу, выявлению и пресечению нарушений требований промышленной безопасности.

Во исполнение поручения заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору С.Г. Радионовой от 23.10.2017 № 00-06-00/2410 на поднадзорные предприятия и организации направлена информация об аварийности на объектах газораспределения и газопотребления в 2017 году. Установлено взаимодействие с органами власти Костромской области по противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Управлением проведено информирование губернатора Костромской области об аварийности на объектах газораспределения и газопотребления в целом по России. По поручению губернатора Костромской области проведено совещание по вопросу соблюдения законодательства в части обеспечения на территории Костромской области надежности и безопасности газоснабжения в департаменте топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области с участием представителей Центрального управления Ростехнадзора, органов местного самоуправления Костромской области и газораспределительных организаций.

Информация об аварийности на объектах газораспределения и газопотребления в 2017 году правоприменительная практика Правил охраны газораспределительных сетей изучена с инспекторским составом.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности. Показатели лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.**

В 2017 году проведено 49 проверок. Из них 23 плановых и 26 внеплановых. Выявлено 328 нарушений. В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за нарушения требований промышленной безопасности и условий лицензии инспекторами газового надзора наложено 58административных наказаний на юридических и должностных лиц. В одном случае применено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. Наложено административных штрафов на общую сумму 6378,00 тыс. рублей. Общая сумма уплаченных штрафов в 2017 году составила 2652,92 тыс. рублей.

Сотрудниками отдела принято участие в работе комиссии по приемке 267 законченных строительством объектов.

В 2017 году было проведено 9 проверок соискателей лицензии и 11 лицензиатов при переоформлении лицензий.

Перед выдачей лицензий инспекторами газового надзора проводятся проверки соответствия организаций лицензионным требованиям по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

В ходе осуществления контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела выявлены два факта осуществления деятельности по эксплуатациивзрывопожароопасных производственных объектов без лицензии (ООО «Профит» и ООО «Костромские просторы»). По данным фактам были возбуждены дела об административных правонарушениях по ч. 2 ст. 14.1 КоАП РФ, а также направлена информация в УВД по Костромской области для решения вопроса о возбуждении уголовных дел.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах.**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими сети газораспределения и газопотребления, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебно-тренировочные занятия. Организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

На подконтрольных предприятиях разработаны и осуществляются мероприятия, направленные на обеспечение физической защиты и антитеррористической устойчивости объектов. На опасных производственных объектах созданы системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии, на крупных объектах организовано видеонаблюдение за опасным производственным объектом с круглосуточным дежурством видеооператоров.

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов огорожены, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение.

Готовность организаций к локализации и ликвидации аварийных ситуаций оценивается как удовлетворительная.

На опасных производственных объектах разработаны локализации и ликвидации аварий, планы взаимодействия служб различных ведомств, которые согласованы и утверждены в установленном порядке.

**2.8. Надзор за взрывоопасными и химически опасными производствами и объектами спецхимии**

**Московская область**

**1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

Межрегиональный отдел общего промышленного надзора Центрального управления Ростехнадзора осуществляет надзор за 256 организациями, осуществляющих эксплуатацию 478 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов, расположенных на территории Московской области, из них I класса опасности – 2, II класса опасности – 18, III класса опасности - 308, IV класса опасности – 150, в том числе:

- химические – 70;

- объектов производства и потребления продуктов разделения воздуха – 5;

- аммиачно-холодильных установок – 36;

- объектов спиртовых производств – 13;

- объектов систем водоподготовки – 26;

- склады и базы хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ – 28;

- объектов других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ – 78

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

В 2017 году, как и в 2016 году случаев производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

6 марта 2017 года в ООО «Техноколор» на площадке цеха ЛКМ производства, расположенной по адресу: Московская область, г. Щелково, ул. Заводская, д. 2, произошла авария (пожар), в результате которой сгорел склад готовой продукции. В настоящее время проводится техническое расследование, в отдел надзорной деятельности по Щёлковскому району Управления надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Московской области направлены запросы о выдаче заключения пожарно-технической экспертизы о возможной причине пожара. В связи с тем, что до настоящего времени заключение пожарно-технической экспертизы отсутствует, расследование аварии не завершено. В 2016 года аварий на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

**3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

В 2017 году, как и в 2016 году, аварий на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

**4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

В 2017 году, как и в 2016 году, несчастных случаев со смертельным исходом на поднадзорных предприятиях не зарегистрировано.

**5. Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.**

В 2017 года случаев производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев на поднадзорных предприятиях   
не зарегистрировано, расследование аварии не завершено.

**6. Участие в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» и выполнения мероприятий других федеральных целевых программ, включая программу химической безопасности.**

Отдел не осуществляет надзор за организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты спецхимии, а также предприятиями по уничтожению запасов химического оружия.

Предприятия, включенные в реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», на территории Московской области отсутствуют.

**7. Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора). Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

**8. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения, по техническому перевооружению.

АО «Воскресенские минеральные удобрения»

Техническое перевооружение выполняется на основании проекта, разработанного ООО «ГИПРОХИМ» «Техническое перевооружение сушильно-абсорбционного отделения установки СК-48 цеха контактной серной кислоты АО «Воскресенские минеральные удобрения» с поэтапной заменой изношенных абсорбционных башен и сопутствующего технологического оборудования на новые абсорбционные башни конструкции фирмы «Chemetics Inc.» (группа Jacobs), Pickering, Канада», шифр 23079-ГИП.ПЗ. Проект прошел экспертизу промышленной безопасности, заключение экспертизы промышленной безопасности внесено в реестр 13.09.2017за рег. № 02-ТП-15270-2017(приложение).

Техническое перевооружение проводится в сушильно-абсорбционном отделении технологической установки СК-48, которая входит в состав цеха контактной серной кислоты.

Цель технического перевооружения:

- поэтапная замена изношенных абсорбционных башен (башня промежуточной абсорбции, башня конечной абсорбции, сушильная башня) на новые абсорбционные башни конструкции фирмы «Chemetics Inc.» (группа Jacobs), Pickering, Канада»;

- замена сопутствующего технологического оборудования, в том числе: замена сборника-смесителя поз.5.03, абсорбера поз. 5.08,

- установка холодильника серной кислоты с анодной защитой в контур циркуляции новой башни промежуточной абсорбционной;

- обвязка устанавливаемого оборудования технологическими трубопроводами;

- замена средств КИПиА в границах проектирования технологических трубопроводов обвязки заменяемого оборудования;

- устройство опорных металлоконструкций, площадок для обслуживания технологического оборудования и размещения новых будок лаборантов для осуществления аналитического контроля за технологическим процессом.

ООО «Метадинеа»

В соответствии с документацией на техническое перевооружение («Производство синтетических смол. Корпус 1.1, 1.2, 192, 192.1, 192.2. Техническое перевооружение системы контроля ПДК формальдегида» ООО «Метадинеа» г. Орехово-Зуево), на сливо - наливных эстакадах (ж/д и автомобильных) установлены датчики загазованности воздушной среды на нулевой отметке вдоль каждого фронта налива и слива (заключение экспертизы промышленной безопасности внесено в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности).

АО «Линде Газ Рус»

В соответствии с документацией на техническое перевооружение «Техническое перевооружение ОПО «Площадка воздухоразделительной установки». Система наполнения водорода и система наполнения смесей цеха ПГС, расположенного на территории АО «Линде Газ Рус» в г. Балашиха поводится техническое перевооружение опасного производственного объекта (заключение экспертизы промышленной безопасности внесено в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности).

ЗАО АК «ХИМПЭК»

Проводится техническое перевооружение складов сырьевых для хранения химической продукции. Проведены экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, разработаны проекты технического перевооружения по разделу «Отопление и вентиляция» (заключения экспертиз промышленной безопасности внесены в реестр заключений экспертиз промышленной безопасности).

Федеральное казенное предприятие «Научно-испытательный центр ракетно-космической промышленности» (ФКП « НИЦ РКП»)

Проведено техническое перевооружение с заменой морально и физически устаревшего оборудования опасного производственного объекта «Площадка установки получения водорода отдела 109», в состав которого входят:

- участок производства водорода методом электролиза воды;

- участок аммиачной холодильной установки.

**9. Анализ соблюдения установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработка деклараций промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах осуществляется в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263.

До 1 апреля 2017 года в Центральное управление Ростехнадзора представлялись сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности согласно форме, установленной приказом Ростехнадзора от 25.01.2014 № 25.

Осуществляется контроль за сроками представления предприятиями указанных сведений, а также за их полнотой; сведения предоставлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе. По результатам рассмотрения отчетов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности 15 организациям (ЗАО «МПК», ЗАО «ТД Лаки-краски», ОАО «ПО ТОС», ООО «Лагуна Койл» и т.д.) были направлены письма о необходимости доработки отчетов и предоставлении повторной информации. ООО «ТПФ «Каскад» и ООО «Парламент Продакшн» привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1КоАП РФ.

На территории Московской области расположены 15 предприятий, эксплуатирующих 19 опасных производственных объектов II класса и 2 предприятия, эксплуатирующих 2 опасных производственных объекта I класса опасности. Во всех организациях разработаны и введены в действие в установленном порядке декларации промышленной безопасности.

В соответствии с федеральными законами от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах.

**10. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

- приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты;

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации.

Анализ выявленных нарушений показал, что основное их количество связано с связаны, что многие объекты физически и морально устарели.

Однако многими предприятиями предпринимаются меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности, проводится работа по проведению экспертизы промышленной безопасности технических устройств (ЗАО АК «ХИМПЭК», АО «Линде Газ Рус», АО «Воскресенские минеральные удобрения», АО «НПО Энергомаш имени академика В.П. Глушко» и т.д.).

Во исполнение письма заместителя руководителя Ростехнадзора В.В. Козивкина от 03.05.2017 № 00-03-05/242 и Постановления Правительства РФ от 04. 05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в области противодействия терроризму» при проведении плановых выездных проверок уделялось особое внимание организации охраны и контрольно-пропускного режима на опасных производственных объектах, состоянию защищенности объектов повышенной опасности от возможных террористических актов, в том числе вопросам физической защищенности, организации пропускного режима, контроля за прибывающим автомобильным и железнодорожным транспортом.

Проверки показывают, что защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию посторонних лиц. Организации имеют собственную охрану или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП). Территории опасных производственных объектов огорожены, имеют охранную сигнализацию, видеонаблюдение.

**11. Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организациями разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, по которым проводятся тренировочные занятия; заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, на декларируемых объектах имеются локальные системы оповещения населения), некоторые предприятия имеют линии прямой телефонной связи между сменным инженером - диспетчером и едиными дежурными диспетчерскими службами городов.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**12. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

В 2017 году надзорная деятельность Отдела осуществлялась   
в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами  за 2017 года/2016 года   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2017 год | 2016 год | Спад/ Увеличение | | 1 | число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 256 | 241 | увеличение | | 2 | общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 99 | 143 | снижение | | 2.1 | плановые проверки | 26 | 62 | снижение | | 2.2 | внеплановые проверки | 65 | 73 | снижение | | 3 | выявлено правонарушений | 648 | 925 | снижение | | 4 | общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 74 | 106 | снижение | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 74 | 106 | снижение | | 5 | общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб) | 11800 | 14241 | снижение | | 6 | общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 9660 | 12711 | снижение | | 7 | количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

**13. Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

Управление осуществляет надзор за 2 опасными производственными объектами I класса опасности и 18 опасными производственными объектами II класса опасности, для которых разработаны декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В декларациях отражены: оценка риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; мероприятия, направленные на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте. Все декларации прошли экспертизу и внесены в реестр деклараций промышленной безопасности.

В отчетном периоде не выявлены нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.

**14. Внедрение систем Управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью, целями и задачами которых является:

- информирование общественности о целях и задачах;

- идентификация, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

**Смоленская область**

**Характеристика поднадзорных объектов.**

На территории Смоленской области осуществляется надзор за 21 организацией, эксплуатирующей взрывоопасные и химически опасные производственные объекты.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 42 взрывоопасных и химически опасных производственных объектов.

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Количество организаций |
| химические | 11 |
| спецхимии | 0 |
| уничтожения химического оружия (УХО) | 0 |
| систем водоподготовки | 3 |
| целлюлозно-бумажные | 0 |
| аммиачно-холодильные установки | 5 |
| производства и потребления продуктов разделения  воздуха | 1 |
| спиртовые производства | 0 |
| маслоэкстрационных производств | 0 |
| склады и базы хранения и отгрузки взрывоопасных и  химически опасных веществ | 0 |
| других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ | 1 |
| Всего | 21 |

Центральное управление Ростехнадзора не осуществляет надзор за организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты спецхимии, а также предприятиями по уничтожению запасов химического оружия.

Предприятия, включенные в реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», отсутствуют.

**Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.**

За отчетный период на поднадзорных взрывоопасных и химически опасных производствах и объектах несчастных случаев и аварий не зарегистрировано.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения.

ОАО «Концерн Росэнергоатом» (Смоленская АЭС)

Емкости для хранения опасных веществ оборудованы сигнализаторами уровня, в насосной реагентов дополнительно к звуковой сигнализации выполнена световая сигнализация по превышению уровней в баках реагентов и блокировка насосов щелочи и насосов кислоты по превышению уровней. Площадка оборудована дренажным приямком с отводом вод по системе колодцев в подземный бак. Для определения направления движения первичного облака, образующегося в случае аварийного разрушения баков хранения кислоты на территории склада установлен указатель направления ветра, видимый из любой точки склада. Помещения насосной реагентов оборудованы приточно-вытяжной вентиляцией.

Реконструкция и модернизация основных фондов, оценка ресурса зданий и сооружений с учетом внешних и внутренних нагрузок не проводились.

Разработана и функционирует система мониторинга уровня в баках реагентов.

ПАО «Дорогобуж» (Смоленская область)

Необходимые меры технологической защиты на объектах приняты. Главным образом это меры по предотвращению переливов веществ из ёмкостного оборудования и защита оборудования от превышения давления (для перемещения жидких сред часто используется метод передавливания нормируемым давлением инертного газа – азота). Процессы приемки, хранения и перемещения веществ разделены на блоки, отключаемые друг от друга запорной арматурой с возможной минимизацией количества веществ в блоке.

Реконструкция и модернизация основных фондов осуществляется в соответствии с планами и на основании проектной документации.

Склад сырьевой расположен на специально оборудованной площадке, имеющей по периметру ограждающие борта из железобетона, рассчитанные на вместимость максимального объема содержимого одной емкости в случае его аварийного разрушения.

Емкостное оборудование оснащено контрольно-измерительными приборами и средствами от превышения давления.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

- приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. № 96, в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты;

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации.

В отчетном периоде на взрывоопасных и химически опасных производствах и объектах выявлено 109 нарушений требований промышленной безопасности.

Анализ выявленных нарушений показал, что основное их количество связано с нарушением требований:

- промышленной безопасности объектов;

- по организации производственного контроля;

- по ведению эксплуатационной, ремонтной и иной технической документации, а также по проведению газоопасных работ;

- по подготовке и аттестации персонала.

Нарушения требований промышленной безопасности связаны с тем, что многие объекты физически и морально устарели. Решение этих проблем обусловлено трудными экономическими условиями.

Однако многими предприятиями предпринимаются меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности.

Нарушения по организации и осуществлению производственного контроля вызваны:

- неэффективной работой комиссий: акты по проверкам составляются формально, без анализа и выводов, необходимых для разработки мероприятий по предупреждению аварий и несчастных случаев;

- низкой технологической и производственной дисциплиной.

Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, недостаточно уделяют внимания на необходимость своевременного и качественного ремонта оборудования, его реконструкцию, диагностирование, а также замену морально и физически устаревших устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | Спад/ Увеличение (%) |
| 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 23 | 21 | ↓ 8 |
| 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 7 | 24 | ↑71 |
| 2.1 | плановые проверки | 1 | 8 | В 8 раз |
| 2.2 | внеплановые проверки | 6 | 12 | ↑50 |
| 3 | Выявлено правонарушений | 675 | 109 | ↓84 |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 10 | 14 | ↑29 |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 10 | 14 | ↑29 |
| 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 1420 | 1800 | ↑21 |
| 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 440 | 1780 | ↑75 |
| 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

Проведено 4 мероприятия по контролю в рамках режима постоянного государственного надзора (нарушений не выявлено). Приостановок и аннулирования действия лицензий не было.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.**

За отчетный период в процессе проведения надзорных мероприятий проводилась проверка готовности опасных производственных объектов к ликвидации возможных аварийных ситуаций. На предприятиях имеются разработанные планы ликвидации аварийных ситуаций. Предприятия заключили со специализированными организациями договоры на ведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения аварий на ОПО.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, на декларируемых объектах имеются локальные системы оповещения населения), некоторые предприятия имеют линии прямой телефонной связи между сменным инженером - диспетчером и едиными дежурными диспетчерскими службами городов.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий.**

Управление осуществляет надзор за 1 опасным производственным объектом I класса опасности и 2 опасными производственными объектами II класса опасности, для которых разработаны декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В декларациях отражены: оценка риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; мероприятия, направленные на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте. Все декларации прошли экспертизу и внесены в реестр деклараций промышленной безопасности.

В отчетном периоде проверок соблюдением лицензиатами лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов I и II опасности не проводилось.

**Внедрение систем Управления промышленной безопасностью.**

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью, целями и задачами которых является:

- информирование общественности о целях и задачах;

- идентификация, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Все поднадзорные объекты III и IV класса опасности оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.

**Калининградская область**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

Надзор осуществляется на 24 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из которых: 1 предприятие по производству пластмасс и синтетических смол, 1 предприятие осуществляет деятельность по производству шпаклевок, лаков и красок, 3-предприятия водоподготовки, 1-предприятие, связанное с производством алкогольной продукции, 3 - маслоэкстракционное производство, 1 – целлюлозно-бумажное, 1 - площадка установки получения газообразного кислорода и углекислоты, 2 – склады хранения химически опасных и взрывоопасных веществ, остальные предприятия эксплуатируют аммиачно-холодильные установки.

ООО «Экопэт» является декларируемым предприятием, для которого разработана декларация промышленной безопасности.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период текущего года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

Аварий и несчастных случаев на поднадзорных предприятиях за отчетный период не зарегистрировано.

**Участие Ростехнадзора в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации». Оценка выполнения мероприятий федеральной целевой программы.**

Участие в реализации федеральных целевых программ не принималось.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На всех предприятиях организован производственный контроль, на ООО «Экопэт», эксплуатирующем ОПО 1 класса опасности разработана системы управления промышленной безопасностью.

Всеми предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, осуществляется их своевременное страхование в установленном законом порядке.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий.**

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности эксплуатируемых предприятиями опасных производственных объектов, состоят в том, что многие объекты физически и морально устарели. Однако предприятиями предпринимаются меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности.

Мероприятия, обеспечивающие защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовность к локализации и ликвидации их последствий обосновываются и оцениваются в планах по предупреждению чрезвычайных ситуаций, которые разработаны на всех предприятиях. Кроме того, для всех объектов разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций (ПЛА).

Анализ практических действий персонала при возникновении и развитии аварии можно провести лишь на основании учебно-тренировочных занятий, проводимых на поднадзорных предприятиях регулярно по ежегодно составляемым графикам, так как аварий в отчетном периоде, как и в аналогичном периоде прошлого года на поднадзорных предприятиях не происходило. В процессе тренировок проверяются теоретические знания, а также отрабатываются практические навыки действий в аварийных ситуациях.

Технические средства, такие как тренажеры аварийных ситуаций, программно-технические комплексы, на поднадзорных предприятиях отсутствуют.

На предприятиях, как правило, не создаются собственные аварийно-спасательные формирования (собственное формирование, аттестованное в установленном порядке, имеет лишь ЗАО «Содружество - Соя», ООО «Экопэт»), поэтому всеми остальными организациями заключены договора на обслуживание с профессиональным аварийно-спасательным формированием, аттестованным в установленном порядке.

На всех предприятиях созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для ликвидации последствий аварий.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

За отчетный период проведено 69 контрольных мероприятий в отношении предприятий, эксплуатирующих химически опасные объекты, из них: 7 плановые проверки, 11 внеплановые, 51 контрольное мероприятие в отношении опасного производственного объекта I класса опасности (ООО «Экопэт») в рамках постоянного государственного надзора. Кроме того, проведено 11 внеплановых проверок в отношении соискателей лицензий (лицензиатов).

Выявлено 124 нарушения требований промышленной безопасности.   
К административной ответственности привлечены 10 должностных и 17 юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 3325,0 тыс. рублей.

По результатам проверки ОАО «Калининградская генерирующая компания» выдан акт и предписание, за выявленные нарушения юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности.

**Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением предприятиями требований и условий нормативных документов о порядке разработки, экспертизы и рассмотрения деклараций промышленной безопасности.**

На территории Калининградской области имеются 1 декларируемое предприятие (ООО «Экопэт»), для которого разработана декларация промышленной безопасности, прошедшая экспертизу промышленной безопасности и утвержденная в установленном порядке. За отчетный период, как и за аналогичный период прошлого года, новых декларируемых предприятий не появилось.

**Описание обстоятельств и причин крупных аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев за отчетный период. Анализ обобщения причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом (представить в виде таблицы на основании информации, представляемой территориальными органами Ростехнадзора).**

Крупных аварий и групповых несчастных случаев, а также несчастных случаев со смертельным исходом за отчетный период 2017 г., как и за аналогичный период прошлого года, не было.

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

На всех поднадзорных предприятиях с персоналом проводятся учебные занятия и тренировки по возможным аварийным ситуациям, предусмотренными планами локализации и ликвидации последствий аварий.

Готовность предприятий к локализации и ликвидации последствий аварий определяется также наличием на предприятии собственного аварийно-спасательного формирования, аттестованного в установленном порядке или договора на обслуживание с профессиональным формированием.

**Показатели и анализ состояния лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий при обращении в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

За отчетный период по заявлениям лицензиатов (соискателей лицензии) проведено 11 проверок.

Нарушений лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий не выявлено.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

Из числа поднадзорных предприятий система управления промышленной безопасности была разработана и внедрена лишь на одном - ООО «Экопэт».

**Ярославская область**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 30 организациями, эксплуатирующими взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, расположенные на территории Ярославской области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 52 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

|  |  |
| --- | --- |
| Организации химического комплекса: | |
| химические | 11 |
| спецхимии | 0 |
| уничтожения химического оружия (УХО) | 0 |
| систем водоподготовки | 4 |
| целлюлозно-бумажные | 0 |
| аммиачно-холодильные установки | 4 |
| производства и потребления продуктов разделения воздуха | 1 |
| спиртовые производства | 0 |
| маслоэкстрационные производства | 0 |
| склады и базы хранения и отгрузки взрывоопасных и химически опасных веществ | 0 |
| другие производства, связанные с обращением или хранением токсичных, взрывоопасных, пожароопасных и других веществ | 10 |
| **Всего** | **30** |

За 2017 год на поднадзорных взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом зарегистрировано.

Несчастных случаев в отчетном периоде 2017 года не зафиксировано.

Центральное управление Ростехнадзора не осуществляет надзор за организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты спецхимии, а также за предприятиями по уничтожению запасов химического оружия.

Предприятия, включенные в реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», в Ярославской области отсутствуют.

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения. Состояние промышленной безопасности на объектах, подконтрольных отделу – удовлетворительное. В части приведения опасных объектов к требованиям федеральных норм и правил в области промышленной безопасности предприятиями выполнено:

ООО «Ярославская лакокрасочная компания

Реализована программа по внедрению системы мониторинга автоматического газового анализа в производстве лаков и АЛКМ, которая предусматривает регистрацию всех случаев загазованности в автоматическом режиме и проведено техническое перевооружение системы подачи воздуха и азота на предприятии.

Следует отметить, что на предприятиях ведётся работа по техническому перевооружению и приведению к требованиям действующих норм и правил. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств. Замена оборудования отработавшего нормативный ресурс производится редко и в том случае, когда экспертное заключение предлагает заменить оборудование, имеющее недопустимые дефекты. По состоянию на 01.12.2017 технические устройства прошли процедуру экспертизы промышленной безопасности, имеют назначенные сроки эксплуатации.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

- приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. № 96, в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты;

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации.

В отчетном периоде на взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах плановые проверки не проводились

На большей части предприятий производственный контроль за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов осуществляется удовлетворительно.

Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, недостаточно уделяют внимания на необходимость своевременного и качественного ремонта оборудования, его реконструкцию, диагностирование, а также замену морально и физически устаревших устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организациями разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, по которым проводятся тренировочные занятия; заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, на декларируемых объектах имеются локальные системы оповещения населения), некоторые предприятия имеют линии прямой телефонной связи между сменным инженером - диспетчером и едиными дежурными диспетчерскими службами городов.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организациями созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 5.05.2012 № 455 и от 4.05.2008 № 333 в целях предотвращения постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, противодействия террористическим проявлениям и защиты объектов на предприятиях в установленном порядке введены в действие инструкции по действиям работников при угрозе совершения акта незаконного вмешательства на опасных объектах, при обнаружении подозрительных предметов, о действиях сотрудников подразделения охраны в особых условиях.

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов ограждены инженерными сооружениями, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение, экстренный вызов полиции.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами за 6 месяцев 2016 года / 6 месяцев 2017 года   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | №п/п | Наименование показателя | 2017год | 2016 год | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 30 | 29 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 15 | 14 | | 3 | плановые проверки | 4 | 5 | | 4 | внеплановые проверки | 11 | 9 | | 5 | Выявлено правонарушений | 58 | 39 | | 6 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 11 | 6 | | 7 | административное приостановление деятельности | 0 | 1 | | 8 | предупреждение | 0 | 0 | | 9 | административный штраф | 6 | 5 | | 10 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 1070 | 470 | | 11 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 470 | 250 | | 12 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | | 13 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | |

Анализ показал снижение основных показателей деятельности надзора. Приостановок и аннулирования действия лицензий не было.

Под контролем отдела в Ярославской области находятся 5 предприятий, эксплуатирующих 6 опасных производственных объектов II класса. Для всех опасных объектов организациями разработаны и введены в действие в установленном порядке декларации промышленной безопасности.

Все декларации имеют положительные заключения экспертизы промышленной безопасности и зарегистрированы в Центральном аппарате Ростехнадзора.

В декларациях отражены: оценка риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; мероприятия, направленные на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте. Все декларации прошли экспертизу и внесены в реестр деклараций промышленной безопасности.

В отчетном периоде проверок соблюдением лицензиатами лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов II класса опасности не проводилось.

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью, целями и задачами которых является:

- информирования общественности о целях и задачах;

- идентификация, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

**Костромская область**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

Отдел осуществляет надзор за 21 организацией, эксплуатирующей взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, расположенные на территории Костромской (КСО) области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 28 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Костромская область |
| химические | 5 |
| спецхимии | 0 |
| уничтожения химического оружия (УХО) | 0 |
| систем водоподготовки | 2 |
| Целлюлозно-бумажные | 0 |
| аммиачно-холодильные установки | 3 |
| производства и потребления продуктов разделения воздуха | 0 |
| спиртовые производства | 0 |
| маслоэкстрационных производств | 0 |
| склады и базы хранения и отгрузки взрывоопасных и химически опасных веществ | 1 |
| других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ | 10 |
| **Всего** | **21** |

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций. Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.**

За 12 месяцев 2017 года, как и в 2016 году, на поднадзорных взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах Костромской области аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году не зафиксировано.

**Участие в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» и выполнения мероприятий других федеральных целевых программ, включая программу химической безопасности.**

Центральное управление Ростехнадзора не осуществляет надзор за организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты спецхимии, а также предприятиями по уничтожению запасов химического оружия на территории Костромской области.

Предприятия, включенные в реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», отсутствуют.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств***.*

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах ведутся работы по совершенствованию   
и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты   
и блокировок, систем энергоснабжения.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка**

**состояния безопасности и противоаварийной**

**устойчивости поднадзорных объектов.**

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности   
и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

- приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. № 96, в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты;

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации.

В отчетном периоде на взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах Костромской области выявлено 40нарушений требований промышленной безопасности.

Предприятиями принимаются меры, способствующие повышению уровня безопасности и противоаварийной устойчивости объектов, предусмотренные соответствующими правилами безопасности.

На большей части предприятий производственный контроль за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов осуществляется удовлетворительно.

Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, недостаточно уделяют внимания на необходимость своевременного и качественного ремонта оборудования, его реконструкцию, диагностирование, а также замену морально и физически устаревших устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Во исполнение раздела 2 пункта 1.2. Протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 02.12.2016 на предприятиях химического комплекса, при проведении контрольно-надзорных мероприятий (ПАО «ТГК-2», ОАО «БХЗ», АО «Интер РАО-Электрогенерация») должностными лицами отдела проводится контроль наличия и состояния устройств и средств молниезащиты зданий и сооружений, наличия документов, подтверждающих проведение осмотра, обслуживания и измерения сопротивления заземления донаступления грозового периода.

**Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб,**

**обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организациями разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, по которым проводятся тренировочные занятия; заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, на декларируемых объектах имеются локальные системы оповещения населения), некоторые предприятия имеют линии прямой телефонной связи между сменным инженером - диспетчером и едиными дежурными диспетчерскими службами городов.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям**

**требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами  за 2017 год и 2016 год   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **2016 года** | **2017 года** | **Спад/Увеличение (%)** | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 26 | 21 | ↓8 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 5 | 8 | ↑160 | | 2.1 | плановые проверки | 0 | 3 |  | | 2.2 | внеплановые проверки | 5 | 5 | 0 | | 3 | Выявлено правонарушений | 1 | 40 | ↑4000 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 1 | 5 | ↑500 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 3 | 5 | ↑160 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 406,3 | 670 | ↑165 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 250 |  | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

**Показатели и анализ состояния декларирования опасных**

**производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.**

На территории Костромской области отдел осуществляет надзор за 2 опасными производственными объектами II класса опасности, для которых разработаны декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов.

В декларациях отражены: оценка риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий,   
по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии   
на опасном производственном объекте; мероприятия, направленные на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте. Все декларации прошли экспертизу и внесены в реестр деклараций промышленной безопасности.

В отчетном периоде проверок соблюдением лицензиатами лицензионных требований при эксплуатации опасных производственных объектов II класса опасности не проводилось.

**Внедрение систем Управления промышленной безопасностью.**

В организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, созданы системы управления промышленной безопасностью, целями и задачами которых является:

- информирования общественности о целях и задачах;

- идентификация, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координация работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

**Тверская область**

Под надзором Центрального управления Ростехнадзора на территории Тверской области на отчётный период находится 45 организаций, эксплуатирующих химически опасные и взрывопожароопасные производственные объекты, в том числе:

- 9 предприятий химического профиля - (ОАО «Редкинский опытный завод», АО «ВНИИСВ», АО «Сибур-ПЭТФ», ООО «Юнвист», ООО «Химпласт», ОАО «Нелидовский завод пластмасс», ОАО «Метапласт», ООО «Мегапласт», ООО «КИН»);

- 4 организации, имеющие установки по обработке воды и стоков с применением хлора в баллонах – МУП «Коммунальное хозяйство» г. Кашин; ООО «СИСТЕМА ВОДОСНАБЖЕНИЯ» г. Ржев; ООО «Водные ресурсы» г. Бологое, ООО «Коммунальные ресурсы РЖ» г. Ржев;

- 10 предприятий, эксплуатирующих аммиачные холодильные установки;

- 17 предприятий, эксплуатирующих установки производства и потребления продуктов разделения воздуха;

- 4 предприятия, эксплуатирующих склады хранения и отгрузки химически опасных и взрывоопасных веществ;

- 1 предприятие других производств, связанных с обращением и хранением химически опасных и взрывопожароопасных веществ.

С учётом потенциальной опасности объектов все подконтрольные предприятия разделены на группы. К первой группе отнесено 3 предприятия, ко второй группе - 20 предприятий и к третьей группе - 22 предприятия.

Опасные производственные объекты поднадзорных организаций зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Ежегодно проводится страхование ответственности за причинение вреда в случае аварии на опасных производственных объектах.

На предприятиях организован производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработаны в установленном порядке «Положения о производственном контроле», назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля на опасных производственных объектах по своим направлениям. На предприятиях разработаны планы работы по осуществлению производственного контроля, планируются и проводятся проверки соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

В АО «Сибур-ПЭТФ», ОАО «Редкинский опытный завод», ООО «Тверская генерация», эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, создана система управления промышленной безопасностью, разработаны декларации промышленной безопасности, имеющие положительные заключения экспертизы промышленной безопасности.

В целях готовности предприятий к локализации и ликвидации последствий аварий для взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов на поднадзорных предприятиях разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах.

На предприятиях организовано обучение работников действиям в случае аварии или инцидента на опасных производственных объектах. Согласно утвержденных графиков проводятся учебно-тренировочные занятия.

На АО «ВНИИСВ» имеется профессиональное газоспасательное формирование - газоспасательный взвод (ГСВ). В ОАО «Редкинский опытный завод» создано объектовое газоспасательное формирование в виде газоспасательного пункта (ГСП) на профессиональной основе и руководимого им нештатного газоспасательного формирования (НГСФ). На других поднадзорных предприятиях заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

За отчётный период на поднадзорных предприятиях проведено 19 проверок состояния промышленной безопасности и лицензионных требований:

- 10 плановых проверок в отношении: ГБУЗ Тверской области «Областной клинический перинатальный центр им. Е.Н. Бакуниной», ЗАО «Тверьвтормет», ЗАО «Тверской экскаватор», ООО «Тверская генерация», ОАО «Максатихинский маслодельный завод», ОАО «Редкинский опытный завод», АО «Сибур-ПЭТФ» и др., по результатам которых выявлено 77 нарушений лицензионных требований и требований законодательства в области промышленной безопасности. По итогам проверок виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст.9.1 КоАП РФ;

- 7 внеплановых проверок с целью контроля за выполнением ранее выданного предписания, по результатам которых установлено выполнение ранее выданного предписания в установленные сроки. В отношении ООО «Тверская генерация» выявлено неисполнение ранее выданного предписания в установленные сроки. По итогам проверки должностное и юридическое лицо привлечены к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

В отчетном периоде были проведены 2 внеплановые проверки в отношении лицензиата ООО «Хитачи Констракшн Машинери Евразия», по результатам которой принято решение о соответствии лицензиата лицензионным требованиям, и соискателя лицензии АО «НПЦ Спецнефтьпродукт», по результатам которой выявлено 1 нарушение лицензионных требований и принято решение о несоответствии соискателя лицензионным требованиям.

Характерными нарушениями требований промышленной безопасности, выявляемыми при проведении проверок на опасных производственных объектах, являются:

отсутствие систем управления технологическими процессами и противоаварийной автоматической защиты;

неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений, в том числе работ повышенной опасности;

несвоевременное проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, а также их эксплуатация при отклонении регламентированных параметров при ведении технологических процессов;

отсутствие аттестации в области промышленной безопасности руководителей и специалистов;

неудовлетворительное ведение и оформление эксплуатационной документации;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях террористических актов, аварий и травматизма не зарегистрировано.

В отчётном периоде 2017 года на территории Тверской области зарегистрировано 2 инцидента в ОАО «Редкинский опытный завод»:

11.07.2017 на ОПО «Площадка по производству химических продуктов» при сливе реакционной массы в реактор поз. 32(3) обнаружена сквозная коррозия в сварном шве на воздушной линии, технологический процесс был остановлен. Пострадавших нет.

16.07.2017 на ОПО «Площадка по производству химических продуктов» при проведении процесса гидрирования в реакторе поз. 5а была отмечена повышенная вибрация двигателя перемешивающего устройства в результате разрушения подшипников вала мешалки. Технологический процесс был остановлен. Пострадавших нет.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности на химически опасных и взрывопожароопасных производственных объектах, являются эксплуатация морально и физически устаревшего оборудования, средств контроля и управления, отсутствие у предприятий финансовых средств для проведения технического перевооружения и реконструкции действующих производств, формальный подход к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

**Владимирская область**

**1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 49 организациями, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты, расположенные на территории Владимирской (В) области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию на 82 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Владимирская область |
| химические | 38 |
| спецхимии | 0 |
| уничтожения химического оружия (УХО) | 0 |
| систем водоподготовки | 3 |
| целлюлозно-бумажные | 0 |
| аммиачно-холодильные установки | 7 |
| производства и потребления продуктов разделения воздуха | 0 |
| спиртовые производства | 1 |
| маслоэкстрационных производств | 0 |
| склады и базы хранения и отгрузки взрывоопасных и химически опасных веществ | 0 |
| других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ | 0 |
| Всего | 49 |

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим**

**факторам с описанием тенденций.**

**Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.**

Принимаемые отделом и предприятиями меры позволили в течение 2017 года отработать без инцидентов, аварий и травматизма.

**3. Участие в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» и выполнения мероприятий других федеральных целевых программ, включая программу химической безопасности.**

Центральное управление Ростехнадзора не осуществляет надзор за организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты спецхимии, а также предприятиями по уничтожению запасов химического оружия.

Предприятия, включенные в реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», отсутствуют.

**4. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

В целях обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах ведутся работы по совершенствованию и повышению надежности работы технологического оборудования, систем управления технологическими процессами, противоаварийной защиты и блокировок, систем энергоснабжения.

ООО «ТЕХСЕРВИС» (Владимирская область)

Необходимые меры технологической защиты на объектах приняты: обеспечен контроль за содержанием химически опасных веществ в воздухе рабочей зоны в цехе по производству компонентов для полиуретановых эластомеров.

**5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

- приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. № 96, в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты;

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации.

В отчетном периоде на взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах выявлено 30 нарушений требований промышленной безопасности.

Анализ выявленных нарушений показал, что основное их количество связано с нарушением требований:

- по организации производственного контроля - 100 %

На большей части предприятий производственный контроль за безопасной эксплуатацией опасных производственных объектов осуществляется удовлетворительно. Нарушения по организации и осуществлению производственного контроля вызваны:

- неэффективной работой комиссий: акты по проверкам составляются формально, без анализа и выводов, необходимых для разработки мероприятий по предупреждению аварий и несчастных случаев;

- низкой технологической и производственной дисциплиной.

Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, недостаточно уделяют внимания на необходимость своевременного и качественного ремонта оборудования, его реконструкцию, диагностирование, а также замену морально и физически устаревших устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

**6. Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

**Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организациями разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, по которым проводятся тренировочные занятия; заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь, на декларируемых объектах имеются локальные системы оповещения населения), некоторые предприятия имеют линии прямой телефонной связи между сменным инженером - диспетчером и едиными дежурными диспетчерскими службами городов.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**7. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами  за 2017 год/ 2016 год   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017год | Спад/ Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 46 | 49 |  | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 5 | 9 | 0 | | 2.1 | плановые проверки | 0 | 5 | 0 | | 2.2 | внеплановые проверки | 5 | 4 |  | | 3 | Выявлено правонарушений | 2 | 51 |  | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 5 | 0 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 0 | 5 | 0 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 460 | 0 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 200 | 0 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |   Спад показателей деятельности надзора связан с изменениями действующего законодательства РФ в части периодичности проведения мероприятий по контролю, отмены плановых проверок объектов 4 класса опасности и отмены плановых проверок организаций отнесенных к малому бизнесу. |

Приостановок и аннулирования действия лицензий не было.

**8. Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

Под контролем отдела на территории Владимирской области декларируемых опасных производственных объектов нет.

**9. Внедрение систем Управления промышленной безопасностью.**

На территории Владимирской области опасных производственных объектов, требующих внедрения систем управления промышленной безопасности нет.

**Ивановская область**

1. **Характеристика поднадзорных организаций и объектов**

Центральное управление Ростехнадзора по Ивановской области осуществляет надзор за 39 организацией, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты. Указанные организации осуществляют эксплуатацию 51 взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов.

|  |  |
| --- | --- |
| **Организации, эксплуатирующие ОПО** | **Ивановская область** |
| химические | 0 |
| спецхимии | 0 |
| уничтожения химического оружия (УХО) | 0 |
| систем водоподготовки | 5 |
| целлюлозно-бумажные | 0 |
| аммиачно-холодильные установки | 3 |
| производства и потребления продуктов разделения воздуха | 6 |
| спиртовые производства | 1 |
| маслоэкстрационных производств | 0 |
| склады и базы хранения и отгрузки взрывоопасных и химически опасных веществ | 0 |
| других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ | 24 |
| Всего | 39 |

Основными объектами химической отрасли надзора на территории Ивановской области являются предприятия химического производства - ООО «Дмитриевский химический завод-Производство», ОАО «Ивхимпром», ОАО «ТУИР», ООО «Заволжский химический завод органического синтеза» и другие производства различных отраслей промышленности, на которых используются взрывопожароопасные и токсичные вещества (растворители, кислоты, щелочи, аммиак, хлор и др.). Крупными предприятиями химического комплекса на территории Ивановской области являются: ООО «Дмитриевский химический завод-Производство» и ОАО «Ивхимпром». Опасные производственные объекты, использующие кислоты и щелочи, в основном эксплуатируются предприятиями текстильной промышленности. К ним относятся такие предприятия, как ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО ОП «Красная Талка», ООО «Отделочная фабрика «Прогресс», ООО «ХБК Навтекс», ООО «Нордтекс» и другие. Также, на территории Ивановской области эксплуатируются объекты, использующие хлор, эксплуатирующие электролизные установки, аммиачно-холодильные установки, газонаполнительные станции, объекты по производству феноло-и карбамидоформальдегидных смол, объекты по разливу растворителей, производству искусственной кожи.

Взрывоопасных и химически опасных производственных объектов, относящихся к объектам чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности на территории Ивановской области не зарегистрировано.

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Количество групповых несчастных случаев, общее число пострадавших и погибших при групповых несчастных случаях.**

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим**

**факторам с описанием тенденций.**

**Анализ качества расследования аварий и несчастных случаев.**

За 12 месяцев 2017 на поднадзорных взрывопожароопасных и химически опасных производствах и объектах аварий не зарегистрировано. За 12 месяцев 2016 года зарегистрирована 1 авария и групповой несчастный случай со смертельным исходом в результате аварии на предприятии ОАО «ИВХИМПРОМ» на участке № 2 опасного производственного объекта: «площадка участка производства сульфированных жировых продуктов» ОАО «ИВХИМПРОМ» рег. № А16-00209-0001, III класса опасности, предназначенном для производства сульфированных жировых продуктов и органических продуктов, синтезируемых на основе органического жирного ароматического и гетероциклического сырья, в котельной высокотемпературного органического теплоносителя произошла авария в результате разгерметизации фланцевого соединения ввода ТЭНов в подогреватель ВОТ-1а. Суммарный материальный ущерб от аварии составил 14 885 713,00 рублей. Общее количество пострадавших 7 человек, 2 человека получили тяжелую степень повреждений, один человек погиб.

ОАО «ИВХИМПРОМ» предписаны мероприятия по устранению последствий аварии и предупреждению аварийных ситуаций на опасном производственном объекте. Отчетную информацию ОАО «ИВХИМПРОМ» о выполнении мероприятий предоставляет в сроки установленные законодательством. За период 2016-2017 год ОАО «ИВХИМПРОМ» выполнило 12 мероприятий предписанных актом технического расследования причин аварии, произошедшей 23 июня 2016 года в ОАО «ИВХИМПРОМ» на участке № 2 котельной высокотемпературного органического теплоносителя площадки участка производства сульфированных жировых продуктов от 07.11.2016 года. В настоящее время ОАО «ИВХИМПРОМ» проводит работы по приведению котельной ВОТ в соответствии с требованиями промышленной безопасности, разработана проектная документация техническое перевооружение схемы нагрева ВОТ мощностью 360 кВт на площадке участка № 2 ОАО «ИВХИМПРОМ» производства сульфированных жировых продуктов шифр документации 675/17, выполненное проектной организацией ООО «Энергокомплекс», имеющая положительное заключение экспертизы промышленной безопасности, экспертная организация ООО «ГПМ ЛИФТСЕРВИС», рег. № 16-ТП-20210-2017. В настоящее время проводятся работы по реализации проекта, реализовать проект планируется в первом полугодии 2018 года.

**3. Участие в реализации мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации» и выполнения мероприятий других федеральных целевых программ, включая программу химической безопасности.**

Центральное управление Ростехнадзора не осуществляет надзор за организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты спецхимии, а также предприятиями по уничтожению запасов химического оружия.

Предприятия, включенные в реализацию мероприятий Федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации», отсутствуют.

**4. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

За 12 месяцев 2017 года в части внедрения новых технологий и комплекса мер, направленных на снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и снижения негативных последствий на предприятиях поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору осуществлены следующие мероприятия.

Предприятием ООО «ОП «Красная Талка» разработана проектная документация «Техническое перевооружение опасного производственного объекта «Площадка химстанции отделочной фабрики», находящегося в здании отделочной фабрики по адресу: г. Иваново, ул. Сосновая, 28», выполнена ООО МП «ЦЭП». Проектная документация имеет положительное заключение экспертизы промышленной безопасности документации «Техническое перевооружение опасного производственного объекта «Площадка химстанции отделочной фабрики», находящегося в здании отделочной фабрики по адресу: г. Иваново, ул. Сосновая, 28 рег. № 16-ТП-09254-2017. На основании документации проведен демонтаж оборудования участка приготовления химрастворов для линии крепирования ЛК-180. ООО «ОП «Красная Талка» планирует оснастить производство новой отбельной линией в расправу. В настоящее время проводятся работы по проектированию технического перевооружения опасного производственного объекта «Площадка химстанции отделочной фабрики» в части приготовления химических растворов на химстанции для нового технологического оборудования.

Предприятием ООО «ДХЗ-Производство» в 2017 году осуществлялась реализация проекта ЗАО НПО «Техкранэнерго» № ЗАО-2017/0787 «Техническое перевооружение площадки производства пищевой уксусной кислоты и сложных эфиров в г. Кинешма Ивановской области» (цех № 3 по производству сложных эфиров). ЭПБ ООО «КОСТРОМАДИАГНОСТИКА» рег. № КД-2017/0107, зарегистрировано Центральным Управлением Ростехнадзора 07.08.2017 за № 16-ТП-12658-2017. Осуществлен монтаж датчиков контроля загазованности в цехе № 3 в количестве 23 штук; заменены три насоса с сальниковым уплотнением на герметичные типа ЦГ; на линиях нагнетания насосов, установлены обратные клапаны. В стадии выполнения замена 2-х сальниковых насосов на насосы типа АХЕ с двойным торцевым уплотнением и модернизация узла подачи серной кислоты в куба.

В 2018 годах также запланирована реализация проекта «Техническое перевооружение объекта «Склад нефтепродуктов объемом 6059 м3 ООО «ДХЗ-Производство» разработанного ООО «Консультант» заключение ЭПБ №18/37-ПД/15 ИКЦ «Технадзор», регистрационный номер 16-ТП-13747-2016. В 2017 году согласно данного проекта: установлены 5 герметичных стояков слива-налива на ж/д эстакаде; ведется монтаж резервуаров хранения. В 2018 году планируется провести обвязку резервуаров, монтаж насосов для перекачки, монтаж системы контроля загазованности.

На предприятии ОАО «ИВХИМПРОМ» в соответствии   
с техническим перевооружением опасного производственного объекта «площадка участка производства сульфированных жировых продуктов», III класса опасности, в состав которого входит участок   
№ 2 с котельной высокотемпературного органического теплоносителя, в соответствии с документацией на техническое перевооружение, выполненной проектной организацией ООО «Энергокомплекс» и положительным заключением экспертизы промышленной безопасности «Техническое перевооружение схемы нагрева ВОТ мощностью 360 кВт на площадке участка № 2 ОАО «ИВХИМПРОМ» производства сульфированных жировых продуктов», выполненным экспертной организацией ООО «ГПМ ЛИФТСЕРВИС» рег. № 16-ТП-20210-2017, проведены работы по монтажу электроподогревателей ВОТ-1, ВОТ-1а марки GTS-HV-L-300/85-16, насосов перекачки теплоносителя 2ЦГ 25/50-5, Q = 25 м³ 4 ед. Полную реализацию проекта планируется завершить в первом полугодии 2018 года. Проектом предусмотрена замена физически изношенного оборудования на новое:

- двух электрических подогревателей мощностью 180 кВт;

- четырех насосов перекачки ВОТ.

Кроме того, предусмотрена установка существующего теплообменника ВОТ-4 на новое место и монтаж трубопроводов системы аварийного слива ВОТ в имеющуюся подземную емкость поз. 640/2 вместимостью   
50 м3.

Принятые в рассматриваемой документации решения предусматривают:

- демонтаж оборудования (подогреватели ЕПРС-ВОТ-180 - 2 шт.,

центробежные герметичные эл.насосы 1ЦГ12.5/50К-2 шт. и 2ЦГ25/50-

шт.), внутренних инженерных систем (трубопровод Ду 80 мм длиной 20 м с арматурой) и элементов фундаментов;

- монтаж фундаментов под оборудование (нагреватели - 2 шт., насосы - 4 шт. и теплообменник) и установка оборудования;

- подключение оборудования к существующим коммуникациям в границах проектирования;

- установку пневматических и ручных клапанов на линиях подачи ВОТ, горячей воды и азота;

- монтаж опорных металлоконструкций для прокладки трубопроводов ВОТ;

- защиту металлоконструкций от коррозии;

- теплоизоляцию прокладываемых трубопроводов ВОТ и горячей воды;

- автоматизацию технологических решений (управление подогревателями поз. ВОТ-1, ВОТ-1а и насосами поз. ВОТ-2/1,2, ВОТ-2а/1,2; контроль загазованности; контроль и регулирование температуры ВОТ в аппаратах поз. 501/1,2; дистанционное управление пневмоклапанами аппаратов поз. 421, 900, 517/1-3; контроль температуры подшипников, защита насосов ВОТ от «сухого хода»);

- установку вентиляционного оборудования (П19, В10) для организации приточно-вытяжной вентиляции в помещении нагрева ВОТ;

- автоматизацию вентиляционного оборудования -П19, В10 (контроль температуры приточного и наружного воздуха; засоренность фильтра по перепаду давления воздуха; управление работой вентиляторов и приводов воздушных заслонок У ВУЗ);

- автоматическое включение аварийной вентиляции при срабатывании системы газового анализа ДВК (10 % НКПР полиалкилбензола);

- монтаж автоматической установки пожарной сигнализации;

- подключение устанавливаемого оборудования к существующей системе электроснабжения;

- электроснабжение систем контроля, управления и ПАЗ, пожарной сигнализации и вентиляции;

- установку щита АВР в электрощитовой № 2;

- организацию электроосвещения рабочего и аварийного в помещении нагрева ВОТ;

- заземление оборудования и защиту от статического электричества.

Предприятием АО «Шуйская водка» на опасном производственном объекте: «Площадка цеха по производству ликероводочных изделий» проводятся работы по разработке проектной документации и реализации проектов по оснащению средствами автоматического газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени и анализа с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин с выдачей сигналов в систему ПАЗ в производственном помещении цеха по производству ликероводочных изделий в цехе розлива, сувенирном отделении, системами аварийной вентиляции, оснащению насосов средствами автоматического включения при срабатывании в помещении сигнализаторов довзрывных концентраций: блокировками, исключающими пуск или прекращающими работу насоса при отсутствии перемещаемой жидкости в его корпусе; средствами предупредительной сигнализации при достижении опасных значений параметров в приемных и расходных емкостях. В 2018 году АО «Шуйская водка» планируется реализация проекта технического перевооружения площадки цеха по производству ликероводочных изделий.

Предприятием АО «Ивановоискож» проведены работы по разработке документации по техническому перевооружению опасного производственного объекта: «площадка цеха по выпуску изделий горячим способом из полихлорвинилового пластиката. Разработанная документация имеет положительные заключения экспертизы промышленной безопасности на документацию по техническому перевооружению, а именно:

- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Установка средств автоматического газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени и анализа с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, с выдачей сигналов в систему ПАЗ в рабочих зонах открытых наружных установок склада растворителей и склада пластификаторов ЗАО "Ивановоискож" по адресу: г. Иваново, ул. Окуловой, д.61» шифр 169-2017, выполненное организацией «Автоматика и системы связи», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-21860-2017, выполненное ООО «Консультант». Документацией предусмотрена установка стационарных сигнализаторов СТМ-30М с выносными датчиками для непрерывного контроля довзрывоопасной концентрации горючих газов и паров. Датчики сигнализаторов устанавливаются на площадках складов и в помещении насосных ГЖ и ЛВЖ;

- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Установка средств автоматического газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени и анализа с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, с выдачей сигналов в систему ПАЗ в производственных помещениях приготовительного участка 2-й этаж, 3-й этаж, этаж в части емкостей хранения пластификаторов ЗАО "Ивановоискож" по адресу: г. Иваново, ул. Окуловой, д.61», выполненное организацией «Автоматика и системы связи» шифр 170-2017, положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-21855-2017, выполненное ООО «Консультант». Документацией предусматривается установка средств автоматического газового контроля загазованности по предельно допустимой концентрации и нижнему концентрационному пределу распространения пламени и анализа с сигнализацией, срабатывающей при достижении предельно допустимых величин, с выдачей сигналов в систему ПАЗ в производственных помещениях приготовительного участка 2-й этаж, 3-й этаж, 4-й этаж в части емкостей хранения пластификаторов ЗАО «Ивановоискож»;

- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Техническое перевооружение опасного производственного объекта в части оснащения датчиками загазованности СТМ- 10, СТМ-2 реакторного отделения приготовительного участка и печатного отделения каландрового участка ЗАО «Ивановоискож» по адресу: г. Иваново, ул. Окуловой, д. 61» шифр 168-2017, выполненное организацией «Автоматика и системы связи», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-21626-2017, выполненное ООО «Консультант». Документацией предусматривается оснащение датчиками загазованности СТМ-10, СТМ-2 реакторного отделения приготовительного участка и печатного отделения каландрового участка ЗАО «Ивановоискож»;

- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Техническое перевооружение опасного производственного объекта в части оснащения теплообменника для подогрева пластификатора ДОФ датчиками уровня и температуры, установленного на 4-м этаже приготовительного участка ЗАО "Ивановоискож" по адресу: г. Иваново, ул. Окуловой, д.61», шифр 165-2017, выполненное организацией «Автоматика и системы связи», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-21630-2017, выполненное ООО «Консультант». В рамках технического перевооружения предусмотрено оснащение подогревателя системами: управления подачей пластификатора в подогреватель (по уровню); управления подачи пара в подогреватель (по температуре); контроля температуры пластификатора в подогревателе; контроля уровня в подогревателе;

- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Проект технического перевооружения компрессорной станции АО «Ивановоискож» шифр 01-08/2017, выполненная организацией ООО «Ивановопроект», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-21864-2017, выполненное ООО НТЦ «Система».

Документацией предусматривается замена компрессоров: поршневого ком­прессора ВП2-10/9 производительностью 10 м3/мин. на компрессор Ремеза SK-75P производительностью 13,2 м3/мин.; поршневого компрессора ВП2-10/9 производи­тельностью 10 м3/мин. на компрессор SK90P-8F производительностью 16,0 м3/мин.; поршневого компрессора ВП2-10/9 производительностью 10 м3/мин. на компрессор Ремеза ВК20-8 производительностью 2,5 м3/мин и выделением его в отдельную пневматическую сеть для работы с давлением 8 кгс/см2, а также про­кладка трубопровода сжатого воздуха от компрессора Ремеза ВК20-8 в цех к желировочным машинам KYOTO MACHINERY;

- Документация на техни­ческое перевооружение опасного производственного объекта «Техническое перевооруже­ние площадки цеха по выпуску изделий горячим способом из ПВХ пластиката. Установка теплового масляного генератора «BONO NETRO» OMV 1500/300С/СН4» шифр 05/07/16-1-2016, выполненная ООО «КВЭТ», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-07603-2017, выполненное ООО НТЦ «Система». Документацией предусмотрена ус­тановка на площадке цеха по выпуску изделий горячим способом из ПХВ пластиката теп­лового масляного генератора «BONO NETRO» OMV 1500/300С/СН4 и его газоснабжение посредством прокладки газопровода от существующей сети газопотребления предприятия;

- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта - «Техни­ческое перевооружение площадки цеха по выпуску изделий горячим способом из пластиката. Техническое перевооружение сети газопотребления. Перенос ГРУ», шифр 05/07/16П-2016, выполненное организа­цией ООО «КВОТ», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-02616-2017, выполненное ООО НТЦ «Система». Документацией предусматривает: демонтаж существующей ГРУ с регулятором РДУК-50, расположенной на каландровом участке производственного здания ЗАО «Ивановоискож»; изменение трассировки наружного газопровода среднего давления в связи с пе­реносом ГРУ; установка нового ГРУ на участке разбраковки здания основного производства, которое, кроме обслуживания желировочных машин, будет обслуживать также вновь установленный тепловой масляный генератор «BONO METRO» OMV Ы10/300С/СН4;

* Документация «Техническое перевооружение опасного производственного объекта в части оснащения расходных емкостей растворителей уровнемерами УБП в комплекте с ЭКМ-1, установленных в реакторном отделении приготовительного участка производства ЗАО «Ивановоискож» по адресу:   
  г. Иваново, ул. Окуловой, д.61», шифр 167-2017, выполненное организа­цией «Автоматика и системы связи», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-21846-2017, выполненное ООО «Консультант». Документация предусматривает техническое перевооружение ОПО в части организации контроля уровня в расходных емкостях растворителей, установленных в реакторном отделении приготовительного участка;

- Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта «Техническое перевооружение опасного производственного объекта в части замены шкафов управления смесителем «Хеншель» №1 №2 и №3 (3 ед.) установленных на 2-ом этаже приготовительного участка производства ЗАО «Ивановоискож» по адресу: г. Иваново, ул. Окуловой, д. 61» шифр 166-2017-АТХ, выполненное организа­цией «Автоматика и системы связи», положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на документацию рег. № 16-ТП-21623-2017, выполненное ООО «Консультант». Документацией предусматривается замена шкафов управления смесителей «Хеншель» выполненных на базе релейных схем на шкафы управления на базе программируемого контроллера ПЛК-110 производства ООО ПФК «Овен», г. Москва.

Часть проектной документации была разработана на основании реализованных технических решений, внедренных в отсутствии документации, учитывающей требования и предусматривающей мероприятия по обеспечению промышленной безопасности, предупреждению аварий и локализации их последствий с необходимыми обоснованиями и расчетами, без соответствующего положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, а именно: замена шкафов управления смесителей «Хеншель» выполненных на базе релейных схем на шкафы управления на базе программируемого контроллера ПЛК-110 производства ООО ПФК "Овен", г. Москва, оснащения расходных емкостей растворителей уровнемерами УБП в комплекте с ЭКМ-1, установленных в реакторном отделении приготовительного участка производства; оснащение датчиками загазованности СТМ-10, СТМ-2 реакторного отделения приготовительного участка и печатного отделения каландрового участка ЗАО «Ивановоискож»; установка стационарных сигнализаторов СТМ-30М с выносными датчиками для непрерывного контроля довзрывоопасной концентрации горючих газов и паров на площадках складов и в помещении насосных ГЖ и ЛВЖ; по внедрению технического решения по установке (замене) компрессоров   
SK 75-8F зав. № 4262, ВК-20-8 зав. № 1288. В настоящее время проводятся работы по реализации проектов технического перевооружения опасного производственного объекта: «площадка цеха по выпуску изделий горячим способом из полихлорвинилового пластиката» в части решений по модернизации и автоматизации отдельных частей опасного производственного объекта, приводящих к изменению технологического процесса. Реализацию проектов планируется завершить в мае 2018 года.

1. **Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной**

**устойчивости поднадзорных объектов.**

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, являются:

- приведение опасных производственных объектов к требованиям Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утвержденных приказом Ростехнадзора от 11 марта 2013 г. № 96 и Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждены приказом от 21.11.2013 № 559, в части оснащения опасных производственных объектов средствами автоматики и системами противоаварийной защиты;

- проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений с истекшим сроком безопасной эксплуатации.

Работа, предусмотренная Планом за 12 месяцев 2017 года, выполнена.

В соответствии с планом работы на 2017 год, во исполнении письма заместителя руководителя Ростехнадзора В.В. Козивкина от 03.05.2017 № 00-03-05/242 и с учетом Постановления Правительства РФ от 4 мая 2008 г   
№ 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, в области противодействия терроризму» при проведении плановых выездных проверок уделялось особое внимание организации охраны и контрольно-пропускного режима на опасных производственных объектах, состоянию защищенности объектов повышенной опасности от возможных террористических актов. Основное внимание уделялось вопросам физической защищенности, организации пропускного режима, контроля за прибывающим автомобильным и железнодорожным транспортом.

Проверки показывают, что на подконтрольных предприятиях разработаны и выполняются антитеррористические мероприятия, направленные в первую очередь на усиление физической защиты опасных объектов – ограждение территории, пропускной режим и т.п. Так практически все объекты имеют соответствующие ограждения по периметру объектов или предприятий, включая колючую проволоку и круглосуточную охрану, предприятия оснащены видеонаблюдением объекта. Многие предприятия, эксплуатирующие взрывопожароопасные и химически опасные производственные объекты оснащены тревожной кнопкой и радиосвязью с УВД населенных пунктов. На предприятиях разрабатываются паспорта антитеррористической защищенности, которые согласовываются с правоохранительными органами МВД.

Во исполнение письма врио начальника Управления специальной безопасности Ростехнадзора В.В. Кузина от 02.02.2017 № 15-00-08/21 в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности по надзору за обеспечением охраны и контрольно-пропускного режима на опасных производственных объектах проведены 2 совещания с подконтрольными предприятиями ОАО «ИВХИМПРОМ», АО «Интер РАО-Электрогенерация (г. Комсомольск). На совещаниях были освещены текущие вопросы соблюдения требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах, а также особое внимание было уделено состоянию защищенности объектов повышенной опасности от возможных террористических актов. В целом на поднадзорных предприятиях состояние защищенности опасных производственных объектов удовлетворительное.

**6. Оценка готовности к локализации и ликвидации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия. Основные проблемы в работе профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В соответствии с требованиями статьи 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах организациями разработаны и утверждены планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, по которым проводятся тренировочные занятия; заключены договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

Поднадзорные предприятия оснащены средствами оповещения и связи при возникновении аварии (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**7. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами за 2016 год/ 2017 год   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | Спад/ Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 40 | 42 (39) | ↓2.3 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 19 | 20 | ↑5 | | 2.1 | плановые проверки | 7 | 3 | ↓57 | | 2.2 | внеплановые проверки | 12 | 17 | ↑25 | | 3 | Выявлено правонарушений | 126 | 122 (148 с учетом проверки АО «НАК «АЗОТ») | ↑ 11 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 5 | 8 | ↑60 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 1 | ↑100 | | 4.3 | административный штраф | 5 | 7 | ↑40 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 500 | 1490 | ↑198 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 100 | 710 | ↑610 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 7 | 0 | ↓100 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 7 | 0 | ↓100 | |

Анализ проведен с учетом проверки Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предприятия АО «НАК «АЗОТ» и показал рост некоторых показателей деятельности надзора в 2017 году. Приостановок и аннулирования действия лицензий не было.

**8. Показатели и анализ состояния декларирования опасных производственных объектов, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

Опасные производственные объекты чрезвычайно высокой и высокой опасности (І и II класса опасности), подлежащих декларированию в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на территории Ивановской области отсутствуют.

**9. Внедрение систем Управления промышленной безопасностью.**

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности на территории Ивановской области, отсутствуют.

**2.9. Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования**

В 2017 году, подконтрольными предприятиями проделана весомая работа по реконструкции и модернизации производства.

В 2017 году рассмотрено 4 заявления соискателей на получение лицензии и проведены целевые проверки соблюдения лицензионных требований и условий деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения на предприятиях ЗАО «Форпост Балтики+», ООО «НТФ «Взрывтехнология» и др.

Контроль за выполнением требований промышленной безопасности осуществлялся при проведении плановых обследований поднадзорных организаций. Выявлен ряд нарушений. Предписаниями инспекторов установлены сроки устранения выявленных нарушений и ответственные должностные лица, на указанные предприятия и ответственные должностные лица наложены административные взыскания на общую сумму 2430 тыс. рублей.

По сравнению с 2016 годом, показатели деятельности инспекторов по привлечению к административной ответственности юридических и должностных лиц за нарушения деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов, промышленного назначения снизились. Снижение показателей связано с соблюдением требования ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008   
№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и отнесение организаций, запланированных для проведения плановых проверок, к субъектам малого предпринимательства.

В течение года уделялось особое внимание переоформлению разрешительной документации в связи с реорганизацией предприятия.

В связи с изложенным выше, при осуществлении надзора за деятельностью предприятий, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения в 2018 году Управлением намечено:

- усилить требовательность к руководителям предприятий и организаций в вопросах выполнения лицензионных требований;

- усилить контроль за выполнением организациями требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов;

- продолжить работу по совершенствованию законодательных актов и нормативно-технических документов, регламентирующих деятельность предприятий, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**2.10 Транспортирование опасных веществ.**

**Московская область**

**1. Характеристика поднадзорных организаций, объектов и средств транспортирования.**

Межрегиональный отдел общего промышленного надзора (далее – Отдел) осуществляет надзор за 54 организациями, эксплуатирующими 68 опасных производственных объекта транспортирования опасных веществ, которые расположены на территории Московской области, III класса опасности - 59 , IV класса опасности – 9, в том числе:

- количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО – 239.

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.**

Аварий и случаев производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, не зарегистрировано.

**3. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

Аварий на поднадзорных предприятиях за 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, не зарегистрировано.

**4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

Несчастных случаев со смертельным исходом за 12 месяцев 2017 года, как и за 12 месяцев 2016 года, не зарегистрировано.

**5. Анализ причин аварий и инцидентов.**

Аварий и инцидентов за 12 месяцев 2017 года не зарегистрировано.

**6. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.)   
в поднадзорных организациях.**

Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах транспортирования опасных веществ осуществляется в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999   
№ 263.

До 1 апреля 2017 года в Центральное управление Ростехнадзора представлялись сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности согласно форме, установленной приказом Ростехнадзора от 25.01.2014 № 25.

В Отделе осуществляется контроль за сроками представления предприятиями указанных сведений, а также за их полнотой. Сведения предоставлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных опасных производственных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле, приказами назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда на опасном объекте, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий.

В отчетном периоде продолжалась работа по перерегистрации (исключению) опасных производственных объектов из территориального раздела Государственного реестра опасных производственных, все объекты транспортирования опасных веществ прошли процедуру перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности.

В соответствии с федеральными законами от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» поднадзорными организациями заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах.

В случае истечения срока службы технических устройств, установленных производителями технических устройств, а также истечением срока безопасной эксплуатации сооружений, назначенных экспертизой, поднадзорными организациями проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

**7. Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.**

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности: подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования находятся в исправном состоянии; автомобильный транспорт регулярно проходит технический осмотр и ремонт; приборы КИПиА своевременно проходят поверку и аттестацию в органах метрологии; предприятиями ведется надзор за техническим состоянием железнодорожных путей и за их своевременным ремонтом; проводится экспертиза промышленной безопасности технических устройств и сооружений.

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является старение технических устройств и сооружений.

Технические устройства и сооружения, отработавшие нормативный срок службы, проходит экспертизу промышленной безопасности с установлением новых сроков безопасной эксплуатации.

На предприятиях создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии. Указанные системы поддерживаются в рабочем состоянии.

Также поднадзорные организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

В целом состояние промышленной безопасности опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ удовлетворительное.

**8. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

В 2017 году надзорная деятельность Отдела осуществлялась   
в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах транспортирования опасных веществ за 2017 год/ 2016 год

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2017 год | 2016 год | Спад/ увеличение |
|
| 1 | число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов | 54 | 57 | снижение |
| 2 | общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 14 | 6 | увеличение |
| 2.1 | плановые проверки | 7 | 4 | увеличение |
| 2.2 | внеплановые проверки | 7 | 2 | увеличение |
| 3 | выявлено правонарушений | 33 | 8 | увеличение |
| 4 | общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 0 | 0 |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 0 | 0 | 0 |
| 5 | общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) | 0 | 0 | 0 |
| 6 | общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. руб.) | 0 | 0 | 0 |
| 7 | количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

**9. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги.

На предприятиях создаются собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, создаются системы наблюдения, оповещения, связи в случае аварии, и поддерживают указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Поднадзорные организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**10.** **Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ.**

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.03.2008 № 186 «Об утверждении и введении в действие общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» поднадзорными организациями разрабатываются следующие мероприятия по антитеррористической защищенности:

- приказами назначены ответственные за проведение проверок защищенности объектов от возможных терактов;

- определены оперативные группы по проверке пропускного режима территории;

- определены сроки проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия;

- определены лица ответственные за организацию и проведение проверок защищенности объектов;

- определен порядок взаимодействия с органами администрации, ФСБ, МВД, ГОЧС.

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию посторонних лиц.

Организации имеют собственную охрану или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП). Территории опасных производственных объектов огорожены, имеют охранную сигнализацию, видеонаблюдение.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств в отчетном периоде не осуществлялось.

**Смоленская область**

**Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Отделы Центрального управления Ростехнадзора по Смоленской области осуществляют надзор за 19 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, расположенными на территории Смоленской области. Указанные организации осуществляют эксплуатацию 24 опасного производственного объекта транспортирования опасных веществ.

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Кол-во ОПО |
| транспортирование автомобильным и железнодорожным транспортом | 0 |
| транспортирование автомобильным транспортом | 0 |
| транспортирование железнодорожным транспортом | 24 |
| количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО | 9 |

**Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.**

За отчетный период на поднадзорных объектах несчастных случаев со смертельным исходом и аварийных ситуаций не зарегистрировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. №263.

В первом полугодии 2017 года поднадзорные организации представляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе. Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах производственный контроль осуществляется удовлетворительно: разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на ОПО, проводятся мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Анализ полисов страхования, представленных в Управление, показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» всеми поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями, в основном, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений. Это связано с истечением сроков службы технических устройств, установленных производителями, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой промышленной безопасности.

**Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования. Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.**

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности.

Подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования находятся в исправном состоянии. Автомобильный транспорт проходит периодический технический осмотр и ремонт. Приборы КИПиА регулярно проходят поверку и аттестацию в органах метрологии. Предприятиями оцениваются техническое состояние железнодорожного пути и его своевременный ремонт.

Противоаварийная устойчивость соответствует предъявляемым требованиям. В настоящее время все предприятия:

- имеют планы локализации и ликвидации последствий аварий при транспортировании опасных веществ, включая их погрузку-выгрузку, слив-налив;

- заключили договоры на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

-имеют резервы финансовых и материальных средств.

- планируют и осуществляют обучение работников опасных производственных объектов действиям в случае возникновения аварии или инцидента.

Все поднадзорные объекты III и IV класса опасности оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 г. | Спад/ Увеличение (%) |
| 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной  безопасности | 22 | 19 | ↓ 4,5 |
| 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 0 | 4 | ↑ |
| 2.1 | плановые проверки | 0 | 2 | ↑ |
| 2.2 | внеплановые проверки | 0 | 2 | ↑ |
| 3 | Выявлено правонарушений | 0 | 14 | ↑ |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 0 | 0 |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими объекты транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги. Созданы собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, имеются системы наблюдения, оповещения и связи в случае аварии, указанные системы находятся в рабочем состоянии.

Организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ.**

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 мая 2008 г. № 186 «Об утверждениии введении в действие общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» поднадзорными организациями разрабатываются следующие мероприятия по антитеррористической защищенности опасных производственных объектов:

- приказами назначены ответственные лица за проведение проверок защищенности объектов от возможных терактов;

- созданы оперативные группы по проверке пропускного режима территории;

- определены сроки проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия;

- назначены лица, ответственные за организацию и проведение проверок защищенности объектов;

- определен порядок взаимодействия с органами администрации, ФСБ, МВД, ГОЧС;

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договоры с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов огорожены, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств в отчетном периоде не осуществлялось.

**Калининградская область**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

Поднадзорными являются 27 предприятий, в том числе 24 предприятия, эксплуатирующие ОПО. В их состав входит 25 участков транспортирования опасных веществ железнодорожным транспортом и 1 участок транспортирования опасных веществ автомобильным транспортом.

Общая протяженность путей необщего пользования, по которым осуществляется транспортирование опасных веществ составляет 87,5 км.

Объем погрузки и выгрузки опасных веществ составляет 963 тыс. тонн, из них объем погрузки и выгрузки опасных веществе ж/д транспортом - 863 тыс. тонн, автомобильным транспортом - 100 тыс. тонн.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.**

За 12 месяцев текущего года и за аналогичный период 2016 года случаев аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом не было.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На подконтрольных предприятиях организован и осуществляется производственный контроль. Имеются: разработанные в установленном порядке Положения о производственном контроле, приказы о назначении лиц, ответственных за осуществление производственного контроля по обеспечению безопасности при транспортировании опасных веществ, программы и графики проведения проверок. Определен порядок оценки количества и качества проверок производственного контроля в области транспортирования опасных веществ, осуществляется контроль за устранением выявленных ранее нарушений.

На подконтрольных предприятиях имеются оформленные в установленном порядке заключения экспертизы промышленной безопасности; акты и протоколы технического диагностирования, испытаний, освидетельствований сооружений и технических устройств, связанных с транспортированием опасных веществ.

В области страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО (ст. 15 №116 ФЗ) все подконтрольные предприятия заключили договора страхования.

**Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.**

Техническое состояние и противоаварийная устойчивость участков транспортирования не в полном объеме соответствует нормативной документации. В процессе проведенных проверок за отчетный период на подконтрольных объектах, связанных с транспортированием опасных веществ, выявлен ряд нарушений, которые повторяются на нескольких объектах, а именно:

- на подъездных путях необщего пользования, по которым транспортируются опасные вещества, и в месте погрузки и выгрузки опасных веществ (слива) не используются рельсы типа Р65;

- нарушается периодичность проведения проверок верхнего строения железнодорожных путей путеизмерительными и дефектоскопическими средствами;

- отсутствует техническая документация на сливо-наливные эстакады;

- не своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений на УТОВ;

- не своевременно инженерно-технический персонал, связанный с эксплуатацией УТОВ, проходит своевременную переаттестацию на знание требований правил безопасности при транспортировании опасных грузов.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

Всего за 12 месяца 2017 года проведено 13 контрольных мероприятий, из них: 7 – плановые проверки , 6 – внеплановые. Кроме того, проведено 6 внеплановых проверок в отношении соискателей лицензий (лицензиатов). Плановая проверка в отношении одного юридического лица была прекращена по причине отнесения организации к субъектам малого предпринимательства. Выявлено и предписано к устранению 49 нарушений требований промышленной безопасности.

**Ярославская область**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 6 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, расположенные на территории Ярославской области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 8 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| транспортирование автомобильным и железнодорожным транспортом | 6 |
| транспортирование автомобильным транспортом | 0 |
| транспортирование железнодорожным транспортом | 0 |
| количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО | 2 |
| Всего ОПО | 8 |

За 2017 год, как и за аналогичный отчетный период 2016 года аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом на объектах транспортирования опасных веществ не зарегистрировано.

Несчастных случаев в отчетном периоде 2017 года не зафиксировано.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В 2017 году поднадзорные организации представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2016 год. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах производственный контроль осуществляется: разработаны положения   
о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители   
и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов   
за причинение вреда, проводятся мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Анализ полисов страхования, представленных в Управление, показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» всеми поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах. Фактов несвоевременного заключения договоров обязательного страхования опасных объектов не установлено.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями, своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений. Это связано с истечением сроков службы технических устройств, установленных производителями, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой промышленной безопасности.

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности.

Подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования, в целом, находятся в исправном состоянии. Автомобильный транспорт проходит периодический технический осмотр и ремонт. Приборы КИПиА проходят регулярную поверку и аттестацию в органах метрологии. Предприятиями оцениваются техническое состояние железнодорожного пути и его своевременный ремонт.

Противоаварийная устойчивость соответствует предъявляемым требованиям.  
 В настоящее время все предприятия:

- имеют планы локализации и ликвидации последствий аварий при транспортировании опасных веществ, включая их погрузку-выгрузку, слив-налив;

- заключили договоры на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

- имеют резервы финансовых и материальных средств.

- планируют и осуществляют обучение работников опасных производственных объектов действиям в случае возникновения аварии или инцидента.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах транспортирования опасных веществ за 6 месяцев 2017 года / 6 месяцев 2016 года   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | № п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 10 | 6 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 0 | 0 | | 2.1 | плановые проверки | 0 | 0 | | 2.2 | внеплановые проверки | 0 | 0 | | 3 | Выявлено правонарушений | 0 | 0 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 0 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 0 | 0 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | |

Количество поднадзорных организаций уменьшилось на 40% в связи с актуализацией ОПО при проведении процедуры перерегистрации опасных производственных объектов с присвоением соответствующих классов опасности.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими объектах транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги. Созданы собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, имеются системы наблюдения, оповещения и связи в случае аварии, указанные системы находятся в рабочем состоянии.

Организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, на предприятиях созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 мая 2008 г. № 186 «Об утверждении   
и введении в действие общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» поднадзорными организациями разрабатываются следующие мероприятия по антитеррористической защищенности опасных производственных объектов:

- приказами назначены лица, ответственные за проведение проверок защищенности объектов от возможных терактов;

- созданы оперативные группы по проверке пропускного режима территории;

-определены сроки проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия;

- назначены лица, ответственные за организацию и проведение проверок защищенности объектов;

- определен порядок взаимодействия с органами администрации, ФСБ, МВД, ГОЧС.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 5.05.2012 № 455 и от 4.05.2008 № 333 в целях предотвращения постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, противодействия террористическим проявлениям и защиты объектов на предприятиях в установленном порядке введены в действие инструкции по действиям работников при угрозе совершения акта незаконного вмешательства на опасных объектах, при обнаружении подозрительных предметов, о действиях сотрудников подразделения охраны в особых условиях.

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов ограждены инженерными сооружениями, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение, экстренный вызов полиции.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств в отчетном периоде не осуществлялось.

**Костромская область**

**Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Отдел осуществляет надзор за 5 организациями, эксплуатирующими 6 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ и 8 организациями, в которых 10 ОПО «участков транспортирования опасных веществ» входят в состав других ОПО, расположенных на территории Костромской (КСО) области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 6 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | КСО |
| транспортирование автомобильным и железнодорожным  транспортом | 0 |
| транспортирование автомобильным транспортом | 3 |
| транспортирование железнодорожным транспортом | 3 |
| количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО | 10 |
| Всего ОПО | 16 |

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года.   
Суммарный материальный ущерб от аварий.**

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций. Анализ причин аварий и инцидентов.**

За 12 месяцев 2017 года, как и в 2016 году на объектах транспортирования опасных веществ аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году не зафиксировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г.   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствиис Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерацииот 10 марта 1999 г. № 263.

До 1 апреля2017 года поднадзорные организации представили сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Отделом осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах производственный контроль осуществляется.

Анализ полисов страхования, представленных в Управление, показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» всеми поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями, в основном, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений. Это связано с истечением сроков службы технических устройств, установленных производителями, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой промышленной безопасности.

**Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы,**

**связанные с транспортированием опасных веществ на**

**опасных производственных объектах.**

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности.

Подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования находятся в исправном состоянии. Предприятиями поддерживается техническое состояние железнодорожного пути и его своевременный ремонт.

Противоаварийная устойчивость соответствует предъявляемым требованиям. В настоящее время все предприятия:

- имеют планы локализации и ликвидации последствий аварий при транспортировании опасных веществ, включая их погрузку-выгрузку, слив-налив;

- заключили договоры на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

- имеют резервы финансовых и материальных средств.

- планируют и осуществляют обучение работников опасных производственных объектов действиям в случае возникновения аварии или инцидента.

Во исполнении раздела 2 пункта 1.2. Протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 02.12.2016 на предприятиях транспортирования опасных веществ при проведении контрольно-надзорных мероприятий (ПАО «ТГК-2», ООО «Костромские просторы», ОАО «БХЗ», АО «Интер РАО-Электрогенерация») должностными лицами отдела проводится контроль наличия и состояния устройств и средств молниезащиты в местах погрузки-выгрузки и слива-налива опасных веществ, наличия журналов, подтверждающих проведение осмотра, обслуживания и измерения сопротивления заземления до наступления грозового периода.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций**

**к нарушителям требований безопасности.**

Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах транспортирования опасных веществ за 12 месяцев 2017 года и 12 месяцев 2016 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **12 месяцев 2016 года** | **12 месяцев 2017 года** | **Спад/Увеличение (%)** |
| 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельностьв области промышленной безопасности | 9 | 9 | 0 |
| 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 3 | 3 | 0 |
| 2.1 | плановые проверки | 2 | 1 | ↓50 |
| 2.2 | внеплановые проверки | 1 | 2 | ↑200 |
| 3 | Выявлено правонарушений | 8 | 18 | ↑215 |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 2 | 2 | 0 |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 1 |  |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 2 | 1 | ↓50 |
| 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 220 | 20 |  |
| 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 120 |  |
| 7 | Количество травмированныхв результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Количество пострадавшихв результате несчастных случаевна производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

**Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий,**

**основные проблемы профессиональных спасательных служб,**

**обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации   
и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими объектах транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги. Организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**Анализ состояния антитеррористической защищенности**

**на объектах транспортирования опасных веществ**

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 мая 2008 г. № 186 «Об утверждении и введении в действие общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» поднадзорными организациями разрабатываются следующие мероприятия по антитеррористической защищенности опасных производственных объектов:

- приказами назначены ответственные за проведение проверок защищенности объектов от возможных терактов;

- определены сроки проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия;

- назначены лица, ответственные за организацию и проведение проверок защищенности объектов;

- определен порядок взаимодействия с органами администрации, ФСБ, МВД, ГОЧС;

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов огорожены, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение. Подъездной железнодорожный путь ООО «Теплосервис» не защищен от проникновения посторонних лиц.

**Тверская область**

Всего по Тверской области на отчетный период 11 юридических лиц, эксплуатирующих 12 опасных производственных объектов, связанных с транспортированием опасных веществ.

Количество опасных производственных объектов, зарегистрированных в государственном реестре ОПО – 5 объектов.

Количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других опасных производственных объектов – 7 объектов.

За отчётный период проведены 2 плановые проверки и 1 проверка, целью которой является контроль выполнения ранее выданного предписания. По результатам проверки состояния промышленной безопасности и лицензионных требований в отношении ООО «Тверская генерация» выявлено 5 нарушений лицензионных требований и требований законодательства в области промышленной безопасности. По итогам проверки виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. При проверке выполнения предписания установлено, что 5 нарушений лицензионных требований и требований промышленной безопасности не устранены. Виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ. В ходе проведения проверки состояния промышленной безопасности ФГКУ комбинат «Красная заря» Росрезерва выявлено 3 нарушения требований законодательства в области промышленной безопасности. По итогам проверки виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Все поднадзорные предприятия имеют страховые полисы в части страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов.

На всех предприятиях разработаны и согласованы в установленном порядке «Положения об организации и осуществлении производственного контроля». Однако, в связи с изменениями, внесенными в Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, не все юридические лица, эксплуатирующие ОПО, переработали Положения.

Изданы приказы о назначении ответственных за осуществление производственного контроля, составлены планы проверок на текущий год. Распределены обязанности и границы ответственности между специалистами, эксплуатирующими опасные производственные объекты, назначены комиссии для проведения комплексных и целевых проверок по соблюдению требований промышленной безопасности, созданы постоянно действующие комиссии по аттестации ИТР.

Все проверки ОПО «Участок транспортирования опасных веществ» проводятся в рамках проверок юридических лиц, эксплуатирующих объекты нефтепродуктообеспечения, газоснабжения.

На всех предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, в которых предусмотрены аварийные ситуации, связанные с транспортированием опасных веществ, которые включаются в графики проведения учебно-тренировочных занятий.

На подконтрольных объектах разработаны мероприятия для обеспечения защищенности опасных производственных объектов, предупреждения, выявления и пресечения возможных террористических актов.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях террористических актов не было. За истекший период на подконтрольных предприятиях аварий не зарегистрировано.

**Владимирская область**

**1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 10 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, расположенные на территории Владимирской (В) области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 10 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Владимирская область |
| транспортирование автомобильным и железнодорожным транспортом | 0 |
| транспортирование автомобильным транспортом | 0 |
| транспортирование железнодорожным транспортом | 10 |
| количество «участков транспортирования опасных веществ», входящих в состав других ОПО | 0 |
| Всего ОПО | 10 |

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.**

**Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

**Анализ причин аварий и инцидентов.**

За 2017 год, как и в 2016 году на объектах транспортирования опасных веществ аварий, инцидентов и производственного травматизмасо смертельным исходомне зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году, как и в 2016 годуне зафиксировано.

**3. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контрольза соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствиис Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерацииот 10 марта 1999 г. № 263.

В 2017 годуподнадзорные организации представляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах производственный контроль осуществляется: разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда, проводятся мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Анализ полисов страхования, представленных в Управление, показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» всеми поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями,в основном, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений. Это связано с истечением сроков службы технических устройств, установленных производителями, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой промышленной безопасности.

**4. Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанныес транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.**

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности.

Подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования находятся в исправном состоянии. Автомобильный транспорт проходит периодическийтехнический осмотр и ремонт. Приборы КИПиА регулярную проходят поверку и аттестацию в органах метрологии. Предприятиями оцениваются техническое состояние железнодорожного пути и его своевременный ремонт.

Противоаварийная устойчивость соответствует предъявляемым требованиям. В настоящее время все предприятия:

- имеют планы локализации и ликвидации последствий аварий при транспортировании опасных веществ, включая их погрузку-выгрузку, слив-налив;

- заключили договоры на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

- имеют резервы финансовых и материальных средств.

- планируют и осуществляют обучение работников опасных производственных объектов действиям в случае возникновения аварии или инцидента.

**5. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах транспортирования опасных веществза 12 мес. 2017 года/ за 12 мес.2016 года   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 г. | Спад/ Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 10 | 10 | 0 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 0 | 0 | 0 | | 2.1 | плановые проверки | 0 | 0 | 0 | | 2.2 | внеплановые проверки | 0 | 0 | 0 | | 3 | Выявлено правонарушений | 0 | 0 | 0 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 0 | 0 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 | | 4.3 | административный штраф | 0 | 0 | 0 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

**6. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими объектах транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги. Созданы собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, имеются системы наблюдения, оповещения и связи в случае аварии, указанные системынаходятся в рабочем состоянии.

Организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**7. Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ.**

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 мая 2008 г. № 186 «Об утверждении и введении в действие общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» поднадзорными организациями разрабатываются следующие мероприятия по антитеррористической защищенности опасных производственных объектов:

- приказами назначены ответственные за проведение проверок защищенности объектов от возможных терактов;

- созданы оперативные группы по проверке пропускного режима территории;

- определены сроки проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия;

- назначены лица, ответственные за организацию и проведение проверок защищенности объектов;

- определен порядок взаимодействия с органами администрации, ФСБ, МВД, ГОЧС;

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов огорожены, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств в отчетном периоде не осуществлялось.

**Ивановская область**

**1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Центральное управление Ростехнадзора на территории Ивановской области осуществляет надзор за 43 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 47 опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ, из них 4 объекта зарегистрированы как самостоятельные опасные производственные объекты, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| Организации, эксплуатирующие ОПО | Ивановская область |
| транспортирование автомобильным и железнодорожным транспортом | 15 |
| транспортирование автомобильным транспортом | 26 |
| транспортирование железнодорожным транспортом | 5 |
| Всего ОПО | 46 |

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций.**

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

**Анализ причин аварий и инцидентов.**

В 2017 году, как и в 2016 году, на объектах транспортирования опасных веществ аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году, как и в 2016 года не зафиксировано.

1. **Анализ соблюдения законодательно установленных процедур**

**регулирования промышленной безопасности (производственный**

**контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, декларирование**

**промышленной безопасности, страхование ответственности**

**за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты транспортирования опасных веществ, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В 2017 года поднадзорные организации представляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. Сведения направлялись как в электронном виде, так и на бумажном носителе.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах производственный контроль осуществляется: разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разработаны планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда, проводятся мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Все объекты транспортирования опасных веществ прошли процедуру перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности. По состоянию на 2017 год самостоятельные опасные производственные объекты: участки транспортирования опасных веществ зарегистрированы 4 организациями, остальные участки транспортирования опасных веществ входят в состав опасных производственных объектов на которых хранятся, перерабатываются, используются опасные вещества.

Анализ полисов страхования, представленных в Управление, показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» всеми поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями, в основном, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств и сооружений. Это связано с истечением сроков службы технических устройств, установленных производителями, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой промышленной безопасности.

1. **Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования).**

**Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах.**

Техническое состояние участков транспортирования опасных веществ железнодорожным и автомобильным транспортом в поднадзорных организациях соответствует требованиям промышленной безопасности.

Подъездные автомобильные и железнодорожные пути необщего пользования находятся в исправном состоянии. Автомобильный транспорт проходит периодический технический осмотр и ремонт. Приборы КИПиА регулярную проходят поверку и аттестацию в органах метрологии. Предприятиями оцениваются техническое состояние железнодорожного пути и его своевременный ремонт.

Противоаварийная устойчивость соответствует предъявляемым требованиям. В настоящее время все предприятия:

- имеют планы локализации и ликвидации последствий аварий при транспортировании опасных веществ, включая их погрузку-выгрузку, слив-налив;

- заключили договоры на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональными аварийно-спасательными формированиями;

- имеют резервы финансовых и материальных средств.

- планируют и осуществляют обучение работников опасных производственных объектов действиям в случае возникновения аварии или инцидента.

**5. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на объектах транспортирования опасных веществ в первом полугодии 2016/2017 года   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | №  п/п | Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | Спад/ Увеличение (%) | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 44 | 46 (42 ОПО) | ↓4,5 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 12 | 21 | ↑75 | | 2.1 | плановые проверки | 4 | 4 | 0 | | 2.2 | внеплановые проверки | 8 | 17 | ↑112 | | 3 | Выявлено правонарушений | 27 | 94 (122 с учетом ОАО «РЖД») | ↑248 | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 4 | 6 | ↑50 | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 1 | ↑100 | | 4.3 | административный штраф | 4 | 5 | ↑25 | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 48 | 94 | ↑95 | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 8 | 84 | ↑950 | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

Анализ показал рост показателей деятельности надзора в 2017 году. Приостановок и аннулирования действия лицензий не было.

**6. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.**

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими объектах транспортирования опасных веществ, разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, по которым согласно утвержденным графиками проводятся учебные тревоги. Созданы собственные аварийные формирования из числа обученных и аттестованных работников организаций, имеются системы наблюдения, оповещения и связи в случае аварии, указанные системы находятся в рабочем состоянии.

Организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**7. Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ.**

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 мая 2008 г. № 186 «Об утверждении и введении в действие общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» поднадзорными организациями разрабатываются следующие мероприятия по антитеррористической защищенности опасных производственных объектов:

- приказами назначены ответственные за проведение проверок защищенности объектов от возможных терактов;

- созданы оперативные группы по проверке пропускного режима территории;

- определены сроки проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия;

- назначены лица, ответственные за организацию и проведение проверок защищенности объектов;

- определен порядок взаимодействия с органами администрации, ФСБ, МВД, ГОЧС;

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов огорожены, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение.

Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств в отчетном периоде не осуществлялось.

**2.11 Взрывоопасные объекты хранения и переработки растительного сырья**

**Московская область**

**1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

Межрегиональный отдел общего промышленного надзора осуществляет надзор за 81 организациями, осуществляющими деятельность по хранению и переработке растительного сырья, эксплуатирующими 187 опасных производственных объектов, расположенных на территории Московской области, из них III класса опасности - 79, IV класса опасности - 108,  
 в том числе:

- элеваторов – 20;

- цехов по производству муки – 15;

- цехов по производству комбикормов – 29;

- складов для бестарного хранения муки - 55;

- подготовительных (подработочных, дробильных) отделений - 3

- участков; цехов (участков) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры – 7;

- складов силосного типа – 17;

- цехов по производству крупы – 2;

- цехов гранулирования комбикормов – 1;

- отдельно-стоящих приемно-отпускных устройств – 3.

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.**

В 2017 году, как и в 2016 году, на поднадзорных объектах хранения   
и переработки растительного сырья аварий и случаев производственного травматизма не зарегистрировано.

**3. Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.**

В 2017 году, как и в 2016 году, на поднадзорных объектах хранения   
и переработки растительного сырья не зарегистрировано.

**4. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

В 2017 году, как и в 2016 году, на поднадзорных объектах хранения   
и переработки растительного сырья несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

**5. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

В 2017 году на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья аварий и несчастных случаев со смертельным исходом   
не зарегистрировано.

**6. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, уведомление о начале осуществления конкретного вида деятельности, производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья, организовывают и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.1999 № 263.

В отчетном периоде поднадзорные организации предоставляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля текущего года.

Сведения направлялись на бумажном носителе, так и в электронном виде, в соответствии с установленной формой.

Отделом осуществлялся контроль за сроками и полнотой представленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25.01.2014   
№ 25.

Особое внимание уделялось на предоставление сведений от организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов IV класса опасности.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разрабатываются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертизы промышленной безопасности.

В отчетном периоде продолжалась работа по перерегистрации (исключению) опасных производственных объектов из территориального раздела государственного реестра опасных производственных.

По состоянию 2017 год все объекты хранения и переработки растительного сырья прошли процедуру перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности.

Анализ представленных в Управление полисов страхования показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» всеми поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах. Страховые суммы по объектам хранения и переработки растительного сырья составляют 10 000 000 рублей.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями, в основном, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено отсутствием в технической документации (паспортах на оборудование) данных о сроке службы технических устройств, а фактический срок их службы превысил двадцать лет.

Также поднадзорными организациями проводится работа по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения растительного сырья или готовой продукции.

**7. Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.**

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности, которые соответствуют требованиям промышленной безопасности.

Выполнение планов мероприятий по доведению производств и объектов, предусмотренных паспортами взрывобезопасности, осуществляется при проведении плановых мероприятий по контролю.

Анализ выполнения подконтрольными организациями планов мероприятий по доведению поднадзорных объектов до нормативных требований промышленной безопасности показал, что Планы мероприятий выполняют такие предприятия, как ОАО «Ожерельевский комбикормовый завод» (установка быстродействующих задвижек); ООО «СПФО» (установка средств взрывозащиты и взрывопредупреждения на оборудовании, доведение площади ЛСК до нормативных требований).

**8. Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

В 2017 году проведена 1 внеплановая выездная проверка в отношении ООО «Марс» с целью определения возможности выполнения лицензиатом лицензионных требований при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II   
и III классов опасности.

По результатам проверок принято решение о переоформлении лицензии по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В 2017 году плановые проверки с целью осуществления контроля   
за соблюдением юридическими лицами лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности не проводились.

В 2017 году приостановок действия лицензий и обращений в суд   
по вопросу аннулирования лицензий не было.

**9. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, является приведение их в соответствие с требованиями Правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления новых требований.

Например, обеспечение ЛСК подвальных помещений, рабочих башен элеваторов; установка тормозных устройств на нориях, производительностью более 50 тонн/час.

С этой целью поднадзорными организациями разрабатываются и осуществляются организационно-технические мероприятия, направленные на снижение риска аварийности и травматизма.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (для объектов III класса опасности).

На всех поднадзорных объектах IV класса опасности имеются утвержденные планы ликвидации аварий и защиты персонала на опасных производственных объектах, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги.

Также организации заключают договоры на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**10. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

В 2017 году надзорная деятельность Отдела осуществлялась   
в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц   
и индивидуальных предпринимателей Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2017 год, размещенным на официальном сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Во исполнение поручения Ростехнадзора от 29.06.2015 № ПЧ-6 сообщаем, что в планы проведения плановых проверок на 2017 год не включались проверочные мероприятия в отношении предприятий, осуществляющих деятельность по хранению зерновых и масленичных культур на периоды зерновых уборочных кампаний.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора на взрывоопасных объектах хранения и переработки растительного сырья за 2017 год/ 2016 год | | | | | |
| № п/п | Наименование показателя | 2017 год | 2016 год | Спад/ увеличение |
|
| 1 | число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов | 81 | 79 | увеличение |
| 2 | общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 8 | 12 | снижение |
| 2.1 | плановые проверки | 3 | 4 | снижение |
| 2.2 | внеплановые проверки | 5 | 8 | снижение |
| 3 | выявлено правонарушений | 35 | 53 | снижение |
| 4 | общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 5 | 6 | снижение |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 5 | 6 | снижение |
| 5 | общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 640 | 560 | увеличение |
| 6 | общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 20 | 440 | снижение |
| 7 | количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 2 | 0 |

**11. Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами-изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств.**

Отдел не осуществляет контрольно-надзорные функции за заводами-изготовителями технических устройств, применяемых на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.

1. **Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения.**

Отдел не осуществляет надзор за деятельностью экспертных организаций.

Проверки полноты и качества заключений экспертизы промышленной безопасности осуществляется при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю. Нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» в ходе проведения проверок не выявлено.

**13. Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.**

Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в отчетном периоде не проводились.

**14.** **Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям. Осуществление организациями, разработавшими соответствующую документацию авторского надзора. Ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).**

Поднадзорные организации имеют проектную документацию на эксплуатируемые опасные производственные объекты. В 1-ом полугодии 2017 года модернизация, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов не проводились.

**15**.**Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты и прочее (с примерами).**

Все поднадзорные объекты оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.

Во исполнение раздела 2 пункта 1.2. Протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 02.12.2016 на предприятиях хранения и переработки растительного сырья при проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами отдела проводится контроль наличия и состояния устройств и средств молниезащиты зданий и сооружений, наличия документов, подтверждающих проведение осмотра, обслуживания и измерения сопротивления заземления до наступления грозового периода.

**16.** **Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации других инновационных проектов, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

Поднадзорные опасные производственные объекты относятся к III и IV классам опасности.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» создание системы управления промышленной безопасностью для опасных производственных объектов III и IV класса опасности не требуется.

**17.****Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.**

Элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) в Московской области отсутствуют.

**Смоленская область**

Центральное управление Ростехнадзора по Смоленской области осуществляет надзор за 24 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты растительного сырья, расположенные на территории Смоленской области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 59 опасного производственного объекта, а именно:

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | Количество |
| Число поднадзорных опасных производственных объектов | 59 |
| Предприятий, цехов, участков, площадок элеватора | 15 |
| Предприятий, цехов, участков, площадок мукомольного производства | 4 |
| Предприятий, цехов, участков, площадок крупяного производства | 2 |
| Предприятий, цехов, участков, площадок комбикормового производства | 7 |
| Предприятий, цехов, участков, площадок пищевых и обрабатывающих производств | 31 |
| Деревянных элеваторов | 0 |

**Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.**

За отчетный период на поднадзорных объектах аварийных ситуаций, несчастных случаев со смертельным исходом и инцидентов не зарегистрировано.

В соответствии с письмами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 января 2015 г. № 00-04-05/38 и от 16 июня 2015 г. № 00-04-05/640 результаты анализа случаев смертельного травматизма, произошедших на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, проработаны с инспекторским составом, на котором обращено внимание на необходимость пристального внимания и контроля за подготовкой и проведением огневых работ, а также работ в силосах (бункерах). Информационными письмами результаты анализа травматизма, произошедших на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья, доведены до поднадзорных организаций и обращено внимание руководителей на состояние безопасности эксплуатируемых производств и объектов и требование принятия оперативных мер по предупреждению случаев смертельного травматизма.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения переработки и использования растительного сырья, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

Поднадзорные организации предоставляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2016 год до 1 апреля текущего года. Сведения направлялись на бумажном носителе и в соответствии с установленной формой.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений (80% от общего числа поднадзорных организаций) показал, что на поднадзорных объектах разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разрабатываются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Анализ представленных полисов страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» все поднадзорные организации заключили договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах. Страховые суммы по объектам хранения и переработки растительного сырья составляют 10 000 000 рублей.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено отсутствием в технической документации (паспортах на оборудование) данных о сроке службы технических устройств, а фактический срок их службы превысил двадцать лет. (90% предприятий введено до 1998 года).

В 2017 году поднадзорными организациями проводилась работа по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения растительного сырья или готовой продукции.

**Анализ выполнения мероприятий, наличие технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.**

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности, которые соответствуют требованиям промышленной безопасности. Мероприятия паспортов выполняются в сроки установленные планами мероприятий по доведению производств и объектов до нормативных требований.

Анализ выполнения подконтрольными организациями планов мероприятий по доведению поднадзорных объектов до нормативных требований промышленной безопасности показал, что Планы мероприятий выполняются.

Так, например, на предприятии ОАО «Хлебная база № 47» в комбикормовом цехе установлены взрыворазрядные устройства, датчики подпора, реле контроля скорости ленты на нориях.

Выполнение планов мероприятий по доведению производств и объектов, предусмотренных паспортами взрывобезопасности, осуществляется при проведении плановых мероприятий по контролю.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, является их приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления новых требований.

Например, обеспечение ЛСК подвальных помещений, рабочих башен элеваторов; установка тормозных устройств на нориях, производительностью более 50 тонн/час. С этой целью поднадзорными организациями разрабатываются и осуществляются организационно-технические мероприятия, направленные на снижение риска аварийности и травматизма.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (для объектов III класса опасности).

На всех поднадзорных объектах IV класса опасности имеются утвержденные планы ликвидации аварий и защиты персонала на ОПО, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги. Также организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | Спад/ Увеличение (%) |
| 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 25 | 24 | ↓ 4 |
| 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 3 | 1 | ↓ |
| 2.1 | плановые проверки | 0 | 1 | ↑ |
| 2.2 | внеплановые проверки | 3 | 0 | ↓ |
| 3 | Выявлено правонарушений | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 0 | 0 | 0 |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 |
| 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

**Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения.**

Экспертизы промышленной безопасности проводят экспертные организации, имеющие лицензию на право проведения соответствующих экспертиз. Полнота и качество проведенных экспертиз осуществляется при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю. Нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» от 14 ноября 2013 г. № 538 в ходе проведения проверок не выявлено.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

Все поднадзорные организации имеют проектную документацию на эксплуатируемые опасные производственные объекты. Мероприятия реализуются только на основании документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке. В 2017 году модернизация, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов не проводились.

**Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.**

Все поднадзорные объекты III и IV класса опасности оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.

На многих предприятиях созданы добровольные пожарные дружины, разработаны инструкции «О мерах пожарной безопасности». Все работники предприятий проходят противопожарный инструктаж, назначены ответственные лица за противопожарную безопасность, курение на территории предприятий осуществляется на специально отведенных местах и обозначаются знаками «Место для курения». Для аварийной связи используются: телефонная связь, мобильная связь и радиостанции громкоговорители. На всех предприятиях проводятся учебные тревоги по утвержденным планам-графикам по планам ликвидации аварий и защиты персонала.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств.**

Поднадзорные опасные производственные объекты относятся к III и IV классам опасности. Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» создание системы управления промышленной безопасностью для опасных производственных объектов III и IV класса опасности не требуется.

**Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.**

Элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) на территории Смоленской области отсутствуют.

**Тверская область**

Работа по осуществлению надзора за взрывопожароопасными объектами хранения, переработки и использования растительного сырья в отчетный период была направлена на повышение промышленной безопасности опасных производственных объектов и создание безаварийной работы поднадзорных предприятий, на основе реализации положений Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21 июля 1997 г., приказов и распоряжений Ростехнадзора, планов работы, распоряжений Центрального управления Ростехнадзора.

Под надзором находится 16 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, из них:

- предприятия по хранению и переработки зерна - 4 (ОАО «Мелькомбинат», ООО «Ржевхлебопродукт», ООО «ПромАгроБизнес», ООО «Ржевзернопродукт»);

- хлебокомбинаты – 5 (ООО «Знатные хлеба», ОАО «Торжокский хлебокомбинат», ОАО «Вышневолоцкий хлебокомбинат», ЗАО «Хлеб», ОАО «Волжский пекарь»);

- пивоваренные производства – 2 (ООО «ПМЗ ЭРНСТА КЛЕЙНА», ООО «Частная пивоварня «Афанасий»);

- птицефабрика – 1 (ООО «ДАНТОН-ПТИЦЕПРОМ» Ржевская птицефабрика – филиал № 1);

- предприятие по изготовлению изделий и деталей из древесины – 1 (ИП Полозов П.В. п. Максатиха);

- предприятие по производству кормовых смесей и комбикормовой продукции - 2 (ПК «Корм» и ООО «ВитОМЭК»);

- предприятие по переработке кофе - 1 (ООО «Паулиг Рус»).

Во исполнение статьи 15 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все 15 поднадзорных предприятий имеют полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В настоящее время на всех предприятиях разработаны и согласованы положения о производственном контроле. На подконтрольных предприятиях организация и осуществление производственного контроля производится в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 10 марта 1999 г. № 263.

На предприятиях принимаются меры по соблюдению нормативных, организационных, технических требований, направленных на обеспечение взрывобезопасности производств, что позволяет создавать условия для их безаварийной работы.

На каждом предприятии имеется «План ликвидации аварий и защиты производственного персонала». Для проведения аварийно-спасательных работ по ликвидации последствий аварий (взрывов, самовозгорания сырья и готовой продукции) на крупных предприятиях по хранению и переработке зерна созданы аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятий (ОАО «Мелькомбинат», ООО «Ржевхлебопродукт», ООО «Частная пивоварня «Афанасий», ОАО «Волжский пекарь» и др.). Данные формирования созданы на основе ДПД. Для обеспечения готовности к ликвидации аварийных ситуаций или пожара на предприятиях, по утвержденным руководителем предприятия графикам, проводятся учебно-тренировочные занятия, в ходе которых оцениваются знания, слаженность и отработка ИТР и производственным персоналом своих обязанностей при ликвидации аварийных ситуаций.

Основными проблемами, связанными с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, являются эксплуатация морально и физически устаревшего оборудования, отсутствие мониторинга организациями изменений, происшедших в законодательных и нормативных актах.

Пожарная сигнализация и установки пожаротушения имеются на всех опасных производственных объектах. На ООО «Ржевхлебопродукт» (г. Ржев) и ООО «Частная пивоваренная компания «Афанасий» ОПО оснащены автоматическими установками пожаротушения.

Все производственные здания опасных производственных объектов оборудованы молниезащитой. Перед началом грозового периода соответствующие службы предприятий проводят осмотр устройств молниезащиты с фиксацией результатов осмотров в Журналах.

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья в полном объёме прошли перерегистрацию.

В государственном реестре опасных производственных объектов Индивидуальным предпринимателем Полозовым Петром Валентиновичем 10.05.2012 зарегистрирован цех по изготовлению изделий и деталей из древесины (лесопильное производство). Опасному производственному объекту присвоен 4 класс опасности.

Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости:

на предприятиях изданы приказы о назначении ответственных по защите ОПО от возможных террористических актов, разработаны мероприятия, направленные на предотвращение террористических актов: уточнены графики, периодичность и маршруты обхода территорий предприятий. Проводились работы по осмотру состояния ограждений территории после снеготаяния, составлены планы ремонтных работ поврежденных ограждений.

На всех поднадзорных предприятиях выполняется комплекс мероприятий по повышению обеспечения защиты потенциально опасных производств от террористических актов: ужесточен контроль пропускной системы на территорию, проводится досмотровая работа лиц и въезжающего транспорта.

На крупных предприятиях ООО «Ржевхлебопродукт» (г.Ржев), ОАО «Мелькомбинат» (г.Тверь), ООО «Частная пивоварня «Афанасий», ОАО «Волжский пекарь», ЗАО «Хлеб», ОАО «Вышневолоцкий хлебокомбинат» разработаны паспорта антитеррористической защищенности, созданы и действуют специальные службы безопасности и охраны. На этих предприятиях на охраняемых территориях установлено видеонаблюдение, кроме этого организовано несение службы по охране территории с помощью регулярных обходов по периметру сотрудниками охраны. Проводятся инструктажи с работниками предприятий по повышению бдительности, особенно в ночные смены.

На хлебокомбинатах ОАО «Вышневолоцкий хлебокомбинат», ЗАО «Хлеб», ОАО «Волжский пекарь» и др. проводятся проверки автотранспорта на предмет обнаружения взрывчатых веществ, проводятся тренировки с работниками охраны по задержанию посторонних лиц на территории предприятий.

Информации о несоблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами–изготовителями не поступало.

За отчетный период информации от поднадзорных предприятий о проводимых модернизациях, строительстве, реконструкциях и ликвидациях не поступало.

Деревянные элеваторы на территории Тверской области отсутствуют.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях террористических актов не было. За истекший период на подконтрольных предприятиях аварий не зарегистрировано.

**Калининградская область**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

На конец отчетного периода надзор осуществляется в 40 организациях, из которых 38 организаций эксплуатируют 44 опасных производственных объектов хранения, переработки и использования растительного сырья.

Из общего количества объектов

опасных производственных объектов III класса – 18;

опасных производственных объектов IV класса –26.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий.**

Аварий и несчастных случаев со смертельным исходом в поднадзорных организациях за 2017 год, как и за аналогичный период 2016 года, не зарегистрировано.

Однако в 2017 году в поднадзорных организациях произошли:

1 инцидент;

1 тяжелый несчастный случай, а именно:

06.09.2017 в 21 ч. 43 мин. произошел инцидент на опасном производственном объекте: склад силосного хранения зерна рег. № А21-06562-0001, эксплуатируемый акционерным обществом «Правдинское Свино Производство», связанный с возгоранием зерна в зоне нагрева сушильной установки марки MONSUN.

Причина инцидента – сбой в работе термодатчиков, контролирующих температуру в шахте сушилки.

07.07.2017 в ООО «ВЕРА» с директором по производству Давидавичюсом Йонасом произошел тяжелый несчастный случай на опасном производственном объекте IV класса опасности: «Цех по производству древесных гранул», расположенном по адресу: Калининградская область, г. Гвардейск.

Директор по производству находился один в помещении операторной цеха. Заметив на панели управления печи, что показания датчиков температуры не соответствуют заданным параметрам, решил самостоятельно проверить работу датчика, расположенного внутри бункера, потянувшись к нему через технологическое отверстие бункера. В результате указанных действий директор по производству получил повреждение вращающейся лопастью мешалки.

Основной причиной несчастного случая явилось нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда, а также нарушение требований:

- п. 4, 5 Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.03.1999 № 263;

- п. 9 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.11.2013 № 560 «В целях обеспечения безопасности производственных процессов на объектах организации разрабатываются (составляются) технологические регламенты и схемы»;

- ст. ст. 21, 212, 214 Трудового Кодекса Российской Федерации;

- должностных обязанностей начальника по производству ООО «ВЕРА»;

- Правил внутреннего трудового распорядка ООО «ВЕРА», утвержденных генеральным директором 01.08.2014;

- п. 1097 Правил по охране труда в лесозаготовительном, деревообрабатывающем производствах и при проведении лесохозяйственных работ, утвержденных Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 ноября 2015 года № 835 н;

- п. 4, п. 5 Инструкции по эксплуатации бункера накопительного цилиндрического типа с лопастной мешалкой.

Сопутствующей причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация производства работ.

**Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.**

Аварий в поднадзорных организациях в 2017 году не зарегистрировано, как и в 2016 году.

**Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.**

Несчастных случаев со смертельным исходом в поднадзорных организациях в 2017 году не зарегистрировано, как и в 2016 году.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов, уведомление о начале осуществления конкретного вида деятельности, производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

Все юридические лица, имеющие зарегистрированные в государственном реестре опасные производственные объекты растительного сырья, провели перерегистрацию с присвоением соответствующего класса опасности.

Согласно представленным сведениям о производственном контроле за 2016 год в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, организован производственный контроль, который осуществляется в соответствии с план - графиками проведения проверок.

В основном организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, заключают договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, копии полюсов своевременно предоставляются в территориальное управление.

При этом в отчетном периоде текущего года юридическое лицо - ЗАО «Типек» и генеральный директор привлечены к административной ответственности по статье 19.7 КоАП РФ за нарушение требований пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 27.07.2010 № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», а именно: ЗАО «Типек» в течение 5-ти рабочих дней со дня заключения договора обязательного страхования его копия в Центральное управление Ростехнадзора не представлена.

В декабре 2016 года прокуратурой города Черняховска Калининградской области проведена проверка в отношении ООО «Черняховский комбикормовый завод», в ходе которой выявлен факт эксплуатации опасного производственного объекта, связанного с приемкой, сушкой, хранением и переработкой зерна в комбикорм, в отсутствии регистрации объекта в государственном реестре опасных производственных объектов и лицензии на деятельность по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. По результатам проверки прокуратурой возбуждено административное дело об административном правонарушении по ст. 9.1 КоАП РФ в отношении руководителя организации. Постановлением Центрального управления Ростехнадзора руководитель организации признан виновным и привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей. В настоящее время организация зарегистрировала опасный производственный объект в государственном реестре.

В отчетном периоде проведены экспертизы промышленной безопасности, внесенные в Реестр заключений экспертизы промышленной безопасности:

ООО «Птицефабрика Гурьевская» на здание элеватора емкостью 28000м3;

ЗАО «Балтийский хлеб» на технические устройства склада бестарного хранения муки;

- ООО "Русагросервис" на здание опасного производственного объекта хранения и переработки растительного сырья: элеватора;

- ОАО "Первый хлебозавод" на здание опасного производственного объекта хранения и переработки растительного сырья: склада бестарного хранения муки; на технические устройства, применяемые в складе бестарного хранения муки;

- ООО «Заря» на здания опасного производственного объекта хранения и переработки растительного сырья: механизированный склад № 2; механизированный склад № 3; элеватор № 4; элеватор № 1; на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

АО «ПСП» проектной документации на техническое перевооружение опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья;

- ООО "Гусевский хлеб" на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

- ООО "Рыбфлотпром" на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте;

- АО «Портовый элеватор» на технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте.

**Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования (с примерами).**

Поднадзорными предприятиями, связанными с переработкой зерна и муки, в ходе проведения контрольных мероприятий (в прошедшие периоды) представлялись технические паспорта взрывобезопасности. Составной частью технического паспорта взрывобезопасности является план мероприятий по доведению объектов до нормативных требований промышленной безопасности, выполнение которого, контролируется в ходе проверок.

**Анализ состояния лицензирования, в том числе показателей контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии (с примерами).**

В отчетном периоде проведена проверка соблюдения лицензионных требований в отношении ООО «Птицефабрика Гурьевская».

Анализ лицензирования показал, что из 12 организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, только 6 организаций переоформили лицензию на деятельность поэксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса опасности.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте (с примерами).**

Анализ результатов обследований прошлых лет подконтрольных предприятий показывает, что предприятия осуществляют мероприятия, направленные на безопасность объектов.

В организациях приняты меры по предотвращению несанкционированного доступа на территорию объектов:

- территории ограждены заборами, функционирует пропускной режим,

охрана осуществляется либо собственными охранными подразделениями, либо по договору с частным охранными предприятиями в круглосуточном режиме;

- на некоторых предприятиях организовано видеонаблюдение,

- на посту дежурного есть тревожные кнопки для экстренного вызова охраны;

- на предприятиях разработаны планы ликвидации аварий и защиты персонала,

- заключены договоры с профессиональными аварийными формированиями.

- ежегодно по графику с персоналом опасных производственных объектов проводятся учебные тревоги по ликвидации последствий возможных аварий.

Из-за увеличения срока периодичности проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, владеющих опасными производственными объектами III класса и отмены проведения плановых проверок в отношении юридических лиц, владеющих опасными производственными объектами IV класса, отсутствуют объективные сведения о готовности организаций к мероприятиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте.

Согласно сведениям об осуществлении производственного контроля за 2016 год, представленным поднадзорными предприятиями, предприятия проводят учебные тревоги по ПЛА, осуществляют проверки объектов на предмет соответствия требований промышленной безопасности.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

На конец отчетного периода надзор осуществляется в 40 организациях, из которых 38 организаций эксплуатируют опасные производственные объекты по переработке и хранению растительного сырья.

В отчетном периоде 2017 года ежегодным планом проведение плановых проверок не предусмотрено.

В отчетном периоде целью контроля ранее выданного предписания проведены 7 внеплановые проверки.

При проведении проверки в отношении ООО «Балтагрокорм» установлено отсутствие законного и уполномоченного представителя юридического лица, что сделало невозможным проведение внеплановой выездной проверки. По результатам проверки в отношении ООО «Балтагрокорм» составлен протокол по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, который был направлен в Мировой суд на рассмотрение.

При анализе представленных организациями сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2016 год выявлены нарушения требований законодательства в области промышленной безопасности ЗАО «Балтийский хлеб», АО «ПП «Русский хлеб», ООО «Заря». В целях предупреждения и пресечения нарушений требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий, в отношении указанных выше организаций проведены документарные проверки.

В ходе контрольных мероприятий выявлены факты:

- ООО «Заря» эксплуатировало технические устройства в количестве 21 ед. с просроченным сроком эксплуатации. По результатам проверки вынесены постановления о назначении административного наказания, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.1 КоАП РФ, в виде: административного штрафа в размере 20 000 руб. в отношении директора; административного приостановления на 30 суток деятельности по эксплуатации технических устройств с просроченным сроком эксплуатации в отношении юридического лица;

- ЗАО «Балтийский хлеб» представляло сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2016 год в неполном объеме, вследствие чего юридическое и должностные лица привлечены к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ;

- АО «ПП «Русский хлеб» представляло сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2016 год в искаженном виде, что стало поводом для составления в отношении юридического и должностного лиц протоколов об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.7 КоАП РФ.

В связи с произошедшем 07.07.2017 тяжелым несчастным случаем на опасном производственном объекте: цех по производству древесных гранул, проведена согласованная с прокуратурой Калининградской области, неплановая проверка в отношении ООО «ВЕРА». По результатам проверки к административной ответственности по ст. 9.1 ч. 3 КоАП РФ привлечены:

генеральный директор в виде административного штрафа в размере 40 000 руб.;

юридическое лицо в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации опасного производственного объекта сроком на 90 суток.

**Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами-изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств (с примерами).**

Предприятия, занятые проектированием и изготовлением технических устройств, отсутствуют.

**Информация о проведенных отраслевых семинарах (занятиях, курсах и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.**

Отраслевые семинары с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, не проводились.

**Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям. Осуществление организациями, разработавшими соответствующую документацию авторского надзора. Ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств (с примерами).**

При проведении обследований предприятий инспектором проверяется наличие проектной документации на объекты. В основном предприятия имеют проектную документацию. Однако в связи с тем, что часть зерноперерабатывающих предприятий находятся в зданиях довоенной постройки и монтаж оборудования проводился в 50-60-х годах прошлого века, проектная документация не сохранилась.

**Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты и прочее (с примерами).**

Большинство поднадзорных предприятий оснащены системами автоматической и ручной пожарной сигнализации, системой оповещения, системой пожаротушения (пожарный водопровод, гидранты), первичными средствами пожаротушения (огнетушители). Все производственные здания оборудованы системами молниезащиты.

ЗАО «Содружество-Соя» имеет собственные пожарные машины. В ЗАО «Залесское молоко» для пожаротушения силосов установлен пеносмеситель ПС-1. Производственные помещения цехов по изготовлению мебели ООО «Футура», ООО «Запмебель плюс», ООО «Дедал», ООО «ВЕРА» оборудованы автоматическими установками пожаротушения.

**Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.**

Элеваторы IV степени огнестойкости в Калининградской области отсутствуют.

**Ярославская область**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 32 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, расположенные на территории Ярославской области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 70 взрывопожароопасных объектов хранения и переработки растительного сырья, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | ЯО |
| 1. | Число поднадзорных опасных производственных объектов, из них | 70 |
| 1.1. | Предприятий, цехов, участков, площадок элеватора, в составе которых | 11 |
| 1.1.1. | приемо - отпускных устройств | 1 |
| 1.1.2. | складов силосного типа | 10 |
| 1.1.3. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.1.4. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.2. | Предприятий, цехов, участков, площадок мукомольного производства, в составе которого | 11 |
| 1.2.1. | приемо - отпускных устройств | 0 |
| 1.2.2. | цехов по производству муки | 5 |
| 1.2.3. | складов силосного типа | 0 |
| 1.2.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 6 |
| 1.2.5. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.2.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок по производству муки | 0 |
| 1.3. | Предприятий, цехов, участков, площадок крупяного производства, в составе которых | 0 |
| 1.3.1. | приемо - отпускных устройств | 0 |
| 1.3.2. | цехов по производству крупы | 0 |
| 1.3.3. | складов силосного типа | 0 |
| 1.3.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.3.5. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.3.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок крупяного производства | 0 |
| 1.4. | Предприятий, цехов, участков, площадок комбикормового производства, в составе которых | 19 |
| 1.4.1. | приемо - отпускных устройств | 5 |
| 1.4.2. | цехов по производству комбикормов (кормовых смесей) | 5 |
| 1.4.3. | складов силосного типа | 7 |
| 1.4.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 2 |
| 1.4.5. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.4.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок по производству комбикормов (кормовые смесей) | 0 |
| 1.5. | Предприятий, цехов, участков, площадок пищевых и обрабатывающих производств, из них | 29 |
| 1.5.1. | Складов силосного типа: | 0 |
| 1.5.1.1. | в составе пивоваренного производства | 0 |
| 1.5.1.2. | в составе спиртового производства | 0 |
| 1.5.1.3. | в составе производства растительного масла | 0 |
| 1.5.1.4. | в составе биоэтанольного производства | 0 |
| 1.5.2. | Складов для бестарного хранения муки: | 8 |
| 1.5.2.1. | в составе хлебопекарного производства | 8 |
| 1.5.2.2. | в составе макаронного производства | 0 |
| 1.5.2.3. | в составе кондитерского производства | 0 |
| 1.5.3. | Механизированных складов бестарного напольного хранения | 3 |
| 1.5.4. | Отделений (участков) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка | 7 |
| 1.5.5. | Подготовительных (подработочных, дробильных) отделений | 1 |
| 1.5.6. | Приемно-очистительных (сушильно-очистительных) башен | 0 |
| 1.5.7. | Солодовенных заводов, цехов, участков | 1 |
| 1.5.8. | Кукурузообрабатывающих заводов (участков) | 0 |
| 1.5.9. | Семяобрабатывающих заводов (цехов) | 0 |
| 1.5.10. | Цехов (участков) по очистке и сортировке мягкой тары | 0 |
| 1.5.11. | Цехов (участков) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры | 3 |
| 1.5.12 | Цехов (участков) фасовочного отделения сахарного производства | 0 |
| 1.5.13. | Цехов (участков) подготовки табачного сырья | 4 |
| 1.5.14. | Цехов (участков) растаривания и сортировки сырья льняного, ткацкого, текстильного и прядильного производств | 1 |
| 1.5.15. | Цехов (участков) по производству порошка (кофе) | 0 |
| 1.5.16. | Цехов (участков) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры | 1 |
| 2. | Деревянных элеваторов, из них | 0 |

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.**

В отчетном периоде 2017 года на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья аварий, инцидентов, несчастных случаев и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

**3. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения переработки и использования растительного сырья, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В 2017 году поднадзорные организации предоставляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля текущего года. Сведения направляются на бумажном носителе и в соответствии с установленной формой.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разрабатываются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Все объекты хранения и переработки растительного сырья прошли процедуру перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности.

Анализ представленных полисов страхования показывает, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» все поднадзорные организации заключили договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах. Фактов несвоевременного заключения договоров обязательного страхования опасных объектов не установлено.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями, своевременно проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств зданий и сооружений. Это связано с истечением сроков службы технических устройств, установленных производителями, а также истечением сроков безопасной эксплуатации, назначенных экспертизой промышленной безопасности.

**4. Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.**

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности, которые соответствуют установленным законодательством Российской Федерации требованиям. Мероприятия паспортов, выполняются в сроки установленные планами мероприятий по доведению производств и объектов до нормативных требований.

Проверки выполнения планов мероприятий по доведению производств и объектов, предусмотренных паспортами взрывобезопасности, осуществляется при проведении плановых мероприятий по контролю.

**5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, является их приведение в соответствие с требованиями Правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления новых требований. Например, обеспечение ЛСК подвальных помещений, рабочих башен элеваторов; установка тормозных устройств на нориях, производительностью более 50 тонн/час. С этой целью поднадзорными организациями разрабатываются и осуществляются организационно-технические мероприятия, направленные на снижение риска аварийности и травматизма.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (для объектов III класса опасности). На всех поднадзорных объектах IV класса опасности имеются утвержденные планы ликвидации аварий и защиты персонала на ОПО, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги. Организациями заключены договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями, созданы резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**6. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья за 2017 год / 2016 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | 2017 год | 2016 год |
| 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 32 | 32 |
| 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 4 | 1 |
| 2.1 | плановые проверки | 3 | 0 |
| 2.2 | внеплановые проверки | 1 | 1 |
| 3 | Выявлено правонарушений | 46 | 17 |
| 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 4 | 0 |
| 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 |
| 4.2 | предупреждение | 0 | 0 |
| 4.3 | административный штраф | 4 | 0 |
| 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 420 | 0 |
| 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 220 | 200 |
| 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 |
| 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 |

**7. Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами -изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств.**

Управление не осуществляет контрольно-надзорные функции за заводами-изготовителями технических устройств, применяемых на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.

8. Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения.

Экспертизы промышленной безопасности проводят экспертные организации, имеющие лицензию на право проведения соответствующих экспертиз. Полнота и качество проведенных экспертиз осуществляется при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю. Нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» в ходе проведения проверок не выявлено.

**9. Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.)**

Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в отчетном периоде не проводились.

**10. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

Все поднадзорные организации имеют проектную документацию на эксплуатируемые опасные производственные объекты. Мероприятия реализуются только на основании документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке. В первом полугодии 2017 года модернизация, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов не проводились.

**11. Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.**

Все поднадзорные объекты III и IV класса опасности оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.

На многих предприятиях созданы добровольные пожарные дружины, разработаны инструкции «О мерах пожарной безопасности». Все работники предприятий проходят противопожарный инструктаж, назначены ответственные лица за противопожарную безопасность, курение на территории предприятий осуществляется на специально отведенных местах и обозначаются знаками «Место для курения». Для аварийной связи используются: телефонная связь, мобильная связь и радиостанции, громкоговорители. На всех предприятиях проводятся учебные тревоги по утвержденным планам-графикам по планам ликвидации аварий и защиты персонала.

**12. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств.**

Поднадзорные опасные производственные объекты относятся к III и IV классам опасности. Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» создание системы управления промышленной безопасностью для опасных производственных объектов III и IV класса опасности не требуется.

**13. Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.**

Элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) на территории Ярославской области отсутствуют.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 5.05.2012 № 455 и от 4.05.2008 № 333 в целях предотвращения постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, противодействия террористическим проявлениям и защиты объектов на предприятиях в установленном порядке введены в действие инструкции по действиям работников при угрозе совершения акта незаконного вмешательства на опасных объектах, при обнаружении подозрительных предметов, о действиях сотрудников подразделения охраны в особых условиях.

Защищенность опасных производственных объектов обусловлена наличием охранно-защитных мер от проникновения на территорию опасных производственных объектов посторонних лиц.

Все организации имеют или собственную охрану, или заключают договора с частными охранными предприятиями (ЧОП).

Территории опасных производственных объектов ограждены инженерными сооружениями, имеется охранная сигнализация и видеонаблюдение, экстренный вызов полиции.

**14. Выполнение поднадзорными организациями мероприятий**

**по антитеррористической устойчивости   
(см. таблицу по антитеррористической деятельности).**

В соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.03.2008 № 186 «Об утверждении и введении в действие общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов» и во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 5.05.2012 № 455 и от 4.05.2008 № 333 в целях предотвращения постороннего несанкционированного вмешательства в ход технологических процессов, противодействия террористическим проявлениям и защиты объектоворганизациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты разработаны следующие мероприятия по антитеррористической защищенности:

- введены в действие и доведены под роспись инструкции о действиях личного состава охраны и работников предприятия при обнаружении подозрительных предметов и взрывных устройств;

- назначены лица ответственные за проведение проверок защищенности объектов от возможных терактов;

- определены оперативные группы по проверке пропускного режима территории;

- определены сроки проведения учебно-тренировочных занятий с работниками предприятия;

- определен порядок взаимодействия с территориальными администрациями местного   
самоуправления, органами ФСБ, МВД, ГОЧС.

Вопросы безопасности опасных производственных объектов поднадзорных организаций и условий их контрольно-пропускных режимов осуществляют либо собственные службы безопасности, либо частные охранные предприятия на условиях договорных отношений.

По периметру территория предприятий защищена сплошными инженерными сооружениями, с дополнительными средствами физической защиты. Установлены системы периметрального и внутриобъектового охранного видеонаблюдения, контрольно-пропускные пункты оборудованы средствами сигнализации и связи. Имеется система экстренного вызова полиции.

**Костромская область**

**Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Отделом осуществляется надзор за 22 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты в Костромской области.

Указанные организации осуществляют эксплуатацию 33 опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья,   
а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Кол-во |
|
| 1. | Число поднадзорных опасных производственных объектов, из них | 33 |
| 1.1. | Предприятий, цехов, участков, площадок элеватора, в составе которых | 2 |
| 1.1.1. | приемно - отпускных устройств | 0 |
| 1.1.2. | складов силосного типа | 0 |
| 1.1.3. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.1.4. | зерносушильных участков | 2 |
| 1.2. | Предприятий, цехов, участков, площадок мукомольного производства, в составе которого | 2 |
| 1.2.1. | приемно - отпускных устройств | 0 |
| 1.2.2. | цехов по производству муки | 1 |
| 1.2.3. | складов силосного типа | 0 |
| 1.2.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 1 |
| 1.2.5. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.2.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок по производству муки | 0 |
| 1.3. | Предприятий, цехов, участков, площадок крупяного производства, в составе которых | 0 |
| 1.3.1. | приемо - отпускных устройств | 0 |
| 1.3.2. | цехов по производству крупы | 0 |
| 1.3.3. | складов силосного типа | 0 |
| 1.3.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.3.5. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.3.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок крупяного производства | 0 |
| 1.4. | Предприятий, цехов, участков, площадок комбикормового производства, в составе которых | 4 |
| 1.4.1. | приемо - отпускных устройств | 0 |
| 1.4.2. | цехов по производству комбикормов (кормовых смесей) | 4 |
| 1.4.3. | складов силосного типа | 0 |
| 1.4.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.4.5. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.4.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок по производству комбикормов (кормовые смесей) | 0 |
| 1.5. | Предприятий, цехов, участков, площадок пищевых и обрабатывающих производств, из них | 25 |
| 1.5.1. | Складов силосного типа: | 0 |
| 1.5.1.1. | в составе пивоваренного производства | 0 |
| 1.5.1.2. | в составе спиртового производства | 0 |
| 1.5.1.3. | в составе производства растительного масла | 0 |
| 1.5.1.4. | в составе биоэтанольного производства | 0 |
| 1.5.2. | Складов для бестарного хранения муки: | 2 |
| 1.5.2.1. | в составе хлебопекарного производства | 2 |
| 1.5.2.2. | в составе макаронного производства | 0 |
| 1.5.2.3. | в составе кондитерского производства | 0 |
| 1.5.3. | Механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.5.4. | Отделений (участков) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка, | 6 |
| 1.5.5. | Подготовительных (подработочных, дробильных) отделений | 0 |
| 1.5.6. | Приемно-очистительных (сушильно-очистительных) башен, | 3 |
| 1.5.7. | Солодовенных заводов, цехов, участков | 0 |
| 1.5.8. | Кукурузообрабатывающих заводов (участков) | 0 |
| 1.5.9. | Семяобрабатывающих заводов (цехов) | 0 |
| 1.5.10. | Цехов (участков) по очистке и сортировке мягкой тары | 0 |
| 1.5.11. | Цехов (участков) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры | 12 |
| 1.5.12. | Цехов (участков) фасовочного отделения сахарного производства | 0 |
| 1.5.13. | Цехов (участков) подготовки табачного сырья | 0 |
| 1.5.14. | Цехов (участков) растаривания и сортировки сырья льняного, ткацкого, текстильного и прядильного производств | 1 |
| 1.5.15. | Цехов (участков) по производству порошка (кофе) | 0 |
| 1.5.16. | Цехов (участков) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры | 1 |
| 2. | Деревянных элеваторов, из них, | 0 |

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.**

За 12 месяцев 2017 года, как и в 2016 году на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья аварий, инцидентов и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2017 году не зафиксировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях**.

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г.  
 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения переработки и использования растительного сырья, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации   
и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В 2017 году поднадзорные организации предоставляли сведения   
об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля текущего года. Сведения направляются на бумажном носителе, электронных носителях и в соответствии с установленной формой.

Отделом осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений (97% от общего числа поднадзорных организаций) показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные   
за осуществление производственного контроля, разрабатываются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители   
и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

На ООО «ДОЦ-3», не предоставившей сведения об организации производственного контроля, наложен административный штраф по   
ст. 9.1 ч. 1 КоАП в размере 200 тыс. руб.

За истекший период в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 2 организации, которые эксплуатируют 2 объекта III класса и I объект IV класса опасности.

Анализ представленных полисов страхования показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» все поднадзорные организации заключили договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах. Страховые суммы по объектам хранения и переработки растительного сырья составляют 10 000 000 рублей.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями  
в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено отсутствием в технической документации (паспортах на оборудование) данных о сроке службы технических устройств, а фактический срок их службы превысил двадцать лет (90% предприятий введено до 1998 года).

В 2017 году проведено 16 экспертиз промышленной безопасности на 74 единицы оборудования и одна экспертиза промышленной безопасности  
на здание, а именно:

ЗАО «Птицефабрика «Костромская» - винтовые конвейеры № 1, № 2, ленточные конвейеры К2ТЛ-500 № 9, № 10, нории НГЗ-20, НПЗ – 10 № 4;  
НПЗ-10 №2 (а/т).

ООО «ШДМ» - ленточные транспортеры – 2 шт., скребковыетранспортеры-2 шт., сушилки - 2шт., выбойные аппараты Лонхен-Фан-2шт., молотковые дробилки-2шт., нории НЦГ1-20, винтовые конвейеры ШВК-350-2шт., ШВК-250-2 шт., ШВК-200-29 шт.

ООО «Костромской комбикормовый завод» конвейеры – 12шт; нории - 4 шт.; вентилятор — 1 шт.; батарейные установки — 6 шт., проведена экспертиза здание силосного склада.

**Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.**

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности, которые соответствуют требованиям промышленной безопасности. Мероприятия паспортов выполняются в сроки установленные планами мероприятий по доведению производств и объектов до нормативных требований.

**Анализ выполнения подконтрольными организациями планов мероприятий по доведению поднадзорных объектов до нормативных требований промышленной безопасности показал, что Планы мероприятий выполняются, а именно:**

НАО «СВЕЗА КОСТРОМА»

- заменили 41 светильник на светодиодные со степенью защиты не ниже IP54;

- заменили 11 электродвигателей со степенью защиты IP23 на IP54;

ООО «НКЛМ»;

-заменили 3 электродвигателя со степенью защиты IP23 на IP54на опасном производственном объекте «Площадка пряже-бельного цеха»;

- заменили 70 светильников на светодиодные со степенью защиты не ниже IP54;

ОАО «Русский хлеб»;

- произведена замена ламп накаливания на энергосберегающие и установлены колпаки с сетками на светильники в складе бестарного хранения муки в количестве 20шт;

- загерметизированы вводы в клеммные коробки у двигателей просеивателя и двигателя подачи муки под бункером №2;

- закреплены и загерметизированыклеммные коробки в БХМ ручного включения приводов на бункерах №3 и №5;

- устранен распыл муки мукопровода под бункером №8 (заменили трубу);

- заменили 2 электродвигателя со степенью защиты IP23 на IP54 на просеивателях ПСП 1500Б ржаной муки и муки высшего сорта в БХМ.

НАО «СВЕЗА МАНТУРОВО»

- проведено сервисное обслуживание спец. организацией шлифовального станка и системы искрагашения «Firefly» от шлифовального станка в сентябре 2017;

- проведены все ТО и ППР шлифовального станка ( согласно графика);

- еженедельная проверка детекторов системы пожаротушения «Firefly» на их срабатывание;

- гроверка форсунок, сигнала на датчики системы пожаротушения «Firefly» ( 1 раз в 2 месяца).

ОАО «Птицефабрика «Волжская»

- проведена калибровка и гос. поверка системы автоматического контроля температуры (АСКТ-01) на кормоцехе;

- проведена калибровка и гос. поверка модуля весового дозирования ММД 5012 на кормоцехе.

ООО «Ковчег»

- установлены датчики контроля параметров оборудования;

- установлен промышленный пылезащищённый датчик дыма в помещении бункера;

- установлен датчик дыма в помещении комнаты с дизель – генератором;

- установлен датчики дыма в помещении операторской (оборудование по управлению сушильным комплексом);

- установлены датчики температуры теплоносителя и температуры помещения;

- закуплена, смонтирована и запущена система автоматического пожаротушения;

- произведена замена дымососа Д-3,5;

-установлены новые предохранительные клапаны FLAMCO prescor 1 ¼ на 3 атм. и 5 атм.

- установлены автоматические спускники воздуха.

ООО «ШДМ», технологическое оборудование установлено вновь:

-выполнена блокировка электродвигателей технологического оборудования;

- выполнено заземление 3-х ленточных транспортеров и электродвигателей;

- установлены предохранительные решетки на скребковыхтр-рах в кол-ве 2шт.;

- выполнено заземление эл. двигателей и оборудования сушилок   
в кол-ве -2шт., -выбойных аппаратов Лонхен-Фан, в кол-ве 2шт., молотковых мельниц и электродвигателей ОДАЛ Х-7 в кол-ве 4шт., норий НЦГ1-20, винтовых конвейеров ШВК-350 в кол-ве 1шт., ШВК-250 в кол-ве 2шт., ШВК-200 в кол-ве 29шт.

ЗАО «Птицефабрика «Костромская»:

- проведена замена электродвигателей приводов винтовых конвейеров   
№ 1,2 на электродвигатели со степенью защиты IP-54;

- проведена замена электродвигателя приводов ленточных конвейеров  
 № 1,2 на электродвигатели со степенью защиты IP-54;

- восстановлены ограждения натяжных и приводных барабанов ленточных конвейеров № 9,10, клиноременной передачи и муфтового соединения ленточного конвейера № 9;

- проведена замена освящения на энергосберегающие. Используются светодиодные лампы.

ООО «Костромской комбикормовый завод»:

- произведена замена электродвигателей со степенью защиты IP23-IP44 на электродвигатели со степенью защиты не ниже IP54 на скребковых конвейерах ТСЦ-50 № 35, № 38;

- установлены новые скребковые конвейеры ТСЦ-50 в количестве 2 штук;

- установлена нория НЦ-II-100 № 33;

-произведена замена дробилки, конвейеров, норий, вентилятора — 13 единиц;

- произведена замена электродвигателей со степенью защиты IP44   
на электродвигатели со степенью защиты не ниже IP54 на нориях и конвейерах , вентиляторах – 6 шт.;

- установлено устройство контроля сбегания ленты на нориях – 4 шт.;

- установлено устройство контроля обрыва цепи на конвейерах – 7 шт.;

- произведена замена светильников – 10 шт.

ОАО «НЕЯхлеб»:

- произведена замена двух светильников в отделении просеивания муки.

Выполнение планов мероприятий по доведению производств и объектов, предусмотренных паспортами взрывобезопасности, осуществляется при проведении плановых мероприятий по контролю.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, является их приведение в соответствие с требованиями ФНП и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления новых требований, направленные на снижение риска аварийности и травматизма.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (для объектов III класса опасности). Организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

Проведены три плановые и одна внеплановая проверка по контролю выполнения предписания. Проведены 2 внеплановые проверки по заявлению организаций по переоформлению и соискателя лицензии. Выдан отрицательный и положительный акт. По результатам проверок выявлено 23 нарушения. Наложено 3 административных штрафа на юридические лица в размере 600 тыс. рублей и 1 предупреждение.

Во исполнение поручения Ростехнадзора от 29.06.2015 № ПЧ-6 в планы проведения плановых проверок на 2017 год не включались проверочные мероприятия в отношении предприятий, осуществляющих деятельность по хранению зерновых и масленичных культур на периоды зерновых уборочных кампаний.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья**  **за 2017 года и 2016 года**   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **№**  **п/п** | **Наименование показателя** | **2016**  **года** | **2017**  **года** | **Спад/Увели-чение (%)** | | 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 22 | 22 | 0 | | 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 2 | 4 | 200↑ | | 2.1 | плановые проверки | 1 | 3 | 300↑ | | 2.2 | внеплановые проверки | 1 | 1 | 0 | | 3 | Выявлено правонарушений | 0 | 23 |  | | 4 | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 1 | 3 | 300↑ | | 4.1 | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | | 4.2 | предупреждение | 0 | 1 | 100↑ | | 4.3 | административный штраф | 1 | 2 | 200↑ | | 5 | Общая сумма наложенных административных штрафов,  (тыс. рублей) | 100 | 600 | 600↑ | | 6 | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, (тыс. рублей) | 100 | 300 | 300↑ | | 7 | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 | | 8 | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 | |

**Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами-изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств.**

Отдел не осуществляет надзорно – контрольные функции за заводами – изготовителями технических устройств, применяемых на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья в Костромской области.

**Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения.**

Экспертизы промышленной безопасности проводят экспертные организации, имеющие лицензию на право проведения соответствующих экспертиз. Полнота и качество проведенных экспертиз осуществляется при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю. Нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» в ходе проведения проверок не выявлено.

**Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.).**

Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в отчетном периоде не проводились.

Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.

Все поднадзорные организации имеют проектную документацию на эксплуатируемые опасные производственные объекты. Мероприятия реализуются только на основании документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке.

Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.

Все поднадзорные объекты III и IV класса опасности оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты. Устройства молниезащиты проходят осмотр и проверку в соответствии с графиками.

На предприятиях созданы добровольные пожарные дружины, разработаны инструкции «О мерах пожарной безопасности». Все работники предприятий проходят противопожарный инструктаж, назначены ответственные лица за противопожарную безопасность, курение на территории предприятий осуществляется на специально отведенных местах и обозначаются знаками «Место для курения». Для аварийной связи используются: телефонная связь, мобильная связь и радиостанции громкоговорители. На всех предприятиях проводятся учебные тревоги по утвержденным планам-графикам по планам ликвидации аварий и защиты персонала.

Во исполнение раздела 2 пункта 1.2. Протокола № 3 заседания Коллегии Ростехнадзора от 02.12.2016 на предприятиях хранения и переработки растительного сырья при проведении контрольно-надзорных мероприятий (ОАО «Птицефабрика Волжская», АО «Галичское» по птицеводству, ЗАО «Птицефабрика Костромская») должностными лицами отдела проводится контроль наличия и состояния устройств и средств молниезащиты зданий и сооружений, наличия документов, подтверждающих проведение осмотра, обслуживания и измерения сопротивления заземления до наступления грозового периода.

Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств.

Поднадзорные опасные производственные объекты относятся к III и IV классам опасности. Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 21июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» создание системы управления промышленной безопасностью для опасных производственных объектов III и IV класса опасности не требуется.

Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.

На территории Костромской области элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) отсутствуют.

**Выполнение поднадзорными организациями мероприятий**

**по антитеррористической устойчивости объектов**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.1999 № 1040 «О мерах по противодействию терроризму», отделы по Костромской области Центрального управления Ростехнадзора в отчетном периоде продолжили работу по контролю выполнения мероприятий по обеспечению защищенности опасных производственных объектов поднадзорных предприятий от возможных террористических актов.

За 12 месяцев 2017 года проведено 146 контрольных мероприятий в отношении промышленных предприятий, эксплуатирующих поднадзорные объекты.

При проведении плановых обследований и внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, наряду с выполнением требований промышленной безопасности и электробезопасности, также проверялись мероприятия по обеспечению антитеррористической устойчивости с последующим контролем устранения выявленных недостатков.

По результатам обследований выдавались предписания об устранении выявленных нарушений. Выполнение данных мероприятий находится на контроле инспекторского состава отделов.

На всех проверяемых предприятиях изданы и выполняются приказы  
«О защите от возможных террористических актов», в которых определены:

- ответственные исполнители за организацию и проведение проверок по антитеррористической устойчивости;

- порядок взаимодействия с органами исполнительной власти, ФСБ, МВД, МЧС, ведомственными аварийно-спасательными службами, медучреждениями;

- порядок и сроки проведения учебно-тренировочных занятий с персоналом по ликвидации аварийных ситуаций и т.д.

Аварийно-диспетчерские службы и аварийно-диспетчерские участки, котельные и цеха поднадзорных организаций укомплектованы инструкциями о порядке действий при угрозе террористических актов. Разработаны планы локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций, планы взаимодействия служб различных ведомств. С обслуживающим персоналом, занятым эксплуатацией взрывопожароопасных производственных объектов, проводятся противоаварийные и противопожарные тренировочные занятия, инструктажи по усилению бдительности по предотвращению террористических актов.

Руководители предприятий в данной работе руководствуются Федеральным законом от 06.03.2006 № 35 «О противодействии терроризму»и Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов, которые утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.03.2008 № 186, Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

За 12 месяцев 2017 года из крупных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты на территории Костромской области, проверялись АО «Костромской силикатный завод», АО «Газпром газораспределение Кострома», АО «Галичский автокрановый завод», НАО «СВЕЗА Кострома», АО «Шувалово», АО «Галичское по птицеводству», ЗАО «Меж Регион Торг», МУП г. Костромы «Костромагорводоканал», МУП «Газовые котельные», МУП ЖКХ Буйского района и другие.

Выполнение требований по антитеррористической защищенности опасных производственных объектов обеспечивается во взаимодействии с Управлением ФСБ по Костромской области, органами прокуратуры, полиции, заинтересованными органами исполнительной власти.

Наряду с этим, в целях повышения защищенности объекта, на предприятиях внедряются и действуют инженерно-технические средства охраны (ИТСО): системы периметральной сигнализации, системы телевизионного наблюдения с выводом сигнала в дежурные помещения охраны и системы контроля управлением доступа (СКУД). Периметры территорий предприятий выполняются из железобетонных и металлических конструкций с установленной спиралью «Егоза».

В лучшую сторону за 12 месяцев 2017 года по выполнению мероприятий по защите объектов отмечаются такие предприятия, как АО «Костромской силикатный завод», АО «Газпром газораспределение Кострома», АО «Галичский автокрановый завод», НАО «СВЕЗА Кострома», АО «Шувалово», АО «Галичское по птицеводству», ЗАО «Меж Регион Торг».

На этих предприятиях проведены:

а) анализ и уточнение перечня опасных участков и технологических линий, в отношении которых террористические действия связаны с возможными тяжелыми последствиями;

б) анализ технического состояния основного технологического оборудования и технических устройств как факторов, облегчающих или затрудняющих реализацию террористических актов в отношении опасных производственных объектов;

в) выполнены организационные и технические мероприятия по антитеррористической защищённости территорий ОПО;

г) вновь принимаемые на работу работники проходят проверку службой безопасности этих предприятий.

**Владимирская область**

**1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 38 организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья по Владимирской (В) области, а именно:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Всего |
|
| 1. | Число поднадзорных опасных производственных объектов, из них | 91 |
| 1.1. | Предприятий, цехов, участков, площадок элеватора, в составе которых | 17 |
| 1.1.1. | приемо - отпускных устройств | 5 |
| 1.1.2. | складов силосного типа | 8 |
| 1.1.3. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 3 |
| 1.1.4. | зерносушильных участков | 1 |
| 1.2. | Предприятий, цехов, участков, площадок мукомольного производства, в составе которого | 24 |
| 1.2.1. | приемо - отпускных устройств | 2 |
| 1.2.2. | цехов по производству муки | 6 |
| 1.2.3. | складов силосного типа | 13 |
| 1.2.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.2.5. | зерносушильных участков | 3 |
| 1.2.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок по производству муки | 0 |
| 1.3. | Предприятий, цехов, участков, площадок крупяного производства, в составе которых | 0 |
| 1.3.1. | приемо - отпускных устройств | 0 |
| 1.3.2. | цехов по производству крупы | 0 |
| 1.3.3. | складов силосного типа | 0 |
| 1.3.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.3.5. | зерносушильных участков | 0 |
| 1.3.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок крупяного производства | 0 |
| 1.4. | Предприятий, цехов, участков, площадок комбикормового производства, в составе которых | 20 |
| 1.4.1. | приемо - отпускных устройств | 6 |
| 1.4.2. | цехов по производству комбикормов (кормовых смесей) | 7 |
| 1.4.3. | складов силосного типа | 6 |
| 1.4.4. | механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.4.5. | зерносушильных участков | 1 |
| 1.4.6. | агрегатных (блочно-модульных) установок по производству комбикормов (кормовые смесей) | 0 |
| 1.5. | Предприятий, цехов, участков, площадок пищевых и обрабатывающих производств, из них | 30 |
| 1.5.1. | Складов силосного типа: | 0 |
| 1.5.1.1. | в составе пивоваренного производства | 0 |
| 1.5.1.2. | в составе спиртового производства | 0 |
| 1.5.1.3. | в составе производства растительного масла | 0 |
| 1.5.1.4. | в составе биоэтанольного производства | 0 |
| 1.5.2. | Складов для бестарного хранения муки: | 9 |
| 1.5.2.1. | в составе хлебопекарного производства | 6 |
| 1.5.2.2. | в составе макаронного производства | 1 |
| 1.5.2.3. | в составе кондитерского производства | 2 |
| 1.5.3. | Механизированных складов бестарного напольного хранения | 0 |
| 1.5.4. | Отделений (участков) растаривания, взвешивания, просеивания муки, размола сахарного песка | 4 |
| 1.5.5. | Подготовительных (подработочных, дробильных) отделений | 4 |
| 1.5.6. | Приемно-очистительных (сушильно-очистительных) башен | 2 |
| 1.5.7. | Солодовенных заводов, цехов, участков | 0 |
| 1.5.8. | Кукурузообрабатывающих заводов (участков) | 0 |
| 1.5.9. | Семяобрабатывающих заводов (цехов) | 0 |
| 1.5.10. | Цехов (участков) по очистке и сортировке мягкой тары | 0 |
| 1.5.11. | Цехов (участков) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры | 7 |
| 1.5.12. | Цехов (участков) фасовочного отделения сахарного производства | 0 |
| 1.5.13. | Цехов (участков) подготовки табачного сырья | 0 |
| 1.5.14. | Цехов (участков) растаривания и сортировки сырья льняного, ткацкого, текстильного и прядильного производств | 1 |
| 1.5.15. | Цехов (участков) по производству порошка (кофе) | 0 |
| 1.5.16. | Цехов (участков) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры | 3 |
| 2. | Деревянных элеваторов, из них | 91 |

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций.**

Принимаемые отделом и предприятиями меры позволили в течение

12 месяцев 2017 года отработать без инцидентов, аварий и травматизма.

**3. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения переработки и использования растительного сырья, осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263.

В 2017 году поднадзорные организации предоставляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля текущего года. Сведения направляются на бумажном носителе и в соответствии с установленной формой.

Управлением осуществлялся контроль за сроками и полнотой предоставленных сведений по форме, предусмотренной приказом Ростехнадзора от 25 января 2014 г. № 25.

Анализ представленных сведений (80% от общего числа поднадзорных организаций) показал, что на поднадзорных объектах осуществляется производственный контроль: разработаны положения о производственном контроле, приказами по организациям назначены лица, ответственные за осуществление производственного контроля, разрабатываются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, руководители и специалисты своевременно проходят подготовку и аттестацию; осуществляется страхование гражданской ответственности владельцев объектов за причинение вреда, осуществляются мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий, организована работа по проведению экспертиз промышленной безопасности.

Все объекты хранения и переработки растительного сырья прошли процедуру перерегистрации с присвоением соответствующего класса опасности.

Анализ представленных полисов страхования показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»все поднадзорные организации заключили договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах. Страховые суммы по объектам хранения и переработки растительного сырья составляют 10000000 рублей.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показал, что поднадзорными организациями в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено отсутствием в технической документации (паспортах на оборудование) данных о сроке службы технических устройств, а фактический срок их службы превысил двадцать лет. (90% предприятий введено до 1998 года).

В 2017 году поднадзорными организациями проводилась работа по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения растительного сырья или готовой продукции.

**4. Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.**

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности, которые соответствуют требованиям промышленной безопасности. Мероприятия паспортов выполняются в сроки установленные планами мероприятий по доведению производств и объектов до нормативных требований.

Выполнение планов мероприятий по доведению производств и объектов, предусмотренных паспортами взрывобезопасности, осуществляется при проведении плановых мероприятий по контролю.

**5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, включая оценку готовности к локализации и ликвидации последствий аварий.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья, является их приведение в соответствие с требованиями Правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления новых требований.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (для объектов III класса опасности). На всех поднадзорных объектах IV класса опасности имеются утвержденные планы ликвидации аварий и защиты персонала на ОПО, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги. Также организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеютрезервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

Кроме того, подконтрольные предприятия постоянно совершенствуют физическую защиту своих опасных производственных объектов – модернизируют ограждения предприятия, периметр оснащается новейшими системами видео наблюдения и т.п., совершенствуется пропускной режим. По утвержденным графикам проводятся учебно-тренировочные занятия и учебные тревоги для отработки действий персонала и специальных служб при возникновении возможных аварий и ликвидации их последствий, в случае каких либо террористических проявлений.

**6. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья  за 12 мес. 2017 года/за 12 мес.2016 года | | | | |
| №  п/п | | Наименование показателя | 2016 год | 2017 год | Спад/ Увеличение (%) | |
| 1 | | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 36 | 38 |  | |
| 2 | | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 4 | 5 |  | |
| 2.1 | | плановые проверки | 1 | 3 | 0 | |
| 2.2 | | внеплановые проверки | 3 | 2 | 0 | |
| 3 | | Выявлено правонарушений | 1 | 12 | ↑100 | |
| 4 | | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 1 | 1 | 0 | |
| 4.1 | | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | |
| 4.2 | | предупреждение | 0 | 0 | 0 | |
| 4.3 | | административный штраф | 0 | 1 | 0 | |
| 5 | | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 0 | 20 | ↑100 | |
| 6 | | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов  (тыс. рублей) | 0 | 20 | ↑100 | |
| 7 | | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | ↑100 | |
| 8 | | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 |  | |

Спад показателей деятельности надзора связан с изменениями действующего законодательства РФ в части периодичности проведения мероприятий по контролю, отмены плановых проверок объектов 4 класса опасности и отмены плановых проверок организаций отнесенных к малому бизнесу.

**7. Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами-изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств.**

Управление не осуществляет надзорно – контрольные функции за заводами – изготовителями технических устройств, применяемых на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.

**8. Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения.**

Экспертизы промышленной безопасности проводят экспертные организации, имеющие лицензию на право проведения соответствующих экспертиз. Полнота и качество проведенных экспертиз осуществляется при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю. Нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» в ходе проведения проверок не выявлено.

**9. Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.)**

Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, в отчетном периоде не проводились.

**10. Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности, включая вопросы технического перевооружения и реконструкции (модернизации) производств.**

Все поднадзорные организации имеют проектную документацию на эксплуатируемые опасные производственные объекты.Мероприятия реализуются только на основании документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке. В2017 года модернизация, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасных производственных объектов не проводились.

**11. Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.**

Все поднадзорные объекты III и IV класса опасности оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.

На многих предприятиях созданы добровольные пожарные дружины, разработаны инструкции «О мерах пожарной безопасности». Все работники предприятий проходят противопожарный инструктаж, назначены ответственные лица за противопожарную безопасность, курение на территории предприятий осуществляется на специально отведенных местах и обозначаются знаками «Место для курения». Для аварийной связи используются: телефонная связь, мобильная связь и радиостанции громкоговорители. На всех предприятиях проводятся учебные тревоги по утвержденным планам-графикам по планам ликвидации аварий и защиты персонала.

**12. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости  
 объектов и производств.**

Поднадзорные опасные производственные объекты относятся к III и IV классам опасности. Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» создание системы управления промышленной безопасностью для опасных производственных объектов III и IV класса опасности не требуется.

**13. Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.**

Элеваторы IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) на территории Владимирской области отсутствуют.

**Ивановская область**

**1. Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

Центральное управление Ростехнадзора осуществляет надзор за 27 организациями, осуществляющей деятельность по хранению и переработке растительного сырья, эксплуатирующих 37 опасных производственных объекта, расположенных на территории Ивановской области, из них III класса опасности – 15, IV класса опасности – 22 опасных производственных объекта.

**2. Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями за соответствующий отчетный период прошлого года. Суммарный материальный ущерб от аварий. Сравнительный анализ распределения аварий с описанием тенденций. Сравнительный аналз распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций. Анализ обобщенных причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

В 2017 года, как и в 2016 году на поднадзорных объектах хранения и переработки растительного сырья по Ивановской области аварий и производственного травматизма со смертельным исходом не зарегистрировано.

Несчастных случаев со смертельным исходом в 2016 года и в аналогичном периоде прошлого года не зафиксировано.

**3. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.)   
в поднадзорных организациях.**

На основании ст. 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» все поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты хранения переработки и использования растительного сырья, организовывают и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263.

В отчетном периоде поднадзорные организации предоставляли сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности до 1 апреля текущего года. Сведения направляются на бумажном носителе и в соответствии с установленной формой.

Не были представлены сведения по производственному контролю организациями ООО «Родники-Текстиль», ООО «Ланкастер», были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 9.1 КоАП, вынесены постановления на юридические лица ООО «Родники-Текстиль» и ООО «Ланкастер» и назначены наказания в виде административного штрафа в размере: 200 000 руб.

Анализ представленных в Управление полюсов страхования показал, что в соответствии с федеральными законами «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» всеми поднадзорными организациями заключены договора обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объектах. Страховые суммы по объектам хранения и переработки растительного сырья составляют 10 000 000 рублей.

Анализ внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности показывает, что поднадзорными организациями в основном проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. Это обусловлено отсутствием в технической документации (паспортах на оборудование) данных о сроке службы технических устройств, а фактический срок их службы превышает двадцать лет.

Также поднадзорными организациями проводится работа по проведению экспертизы промышленной безопасности зданий и сооружений, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения растительного сырья или готовой продукции.

**4. Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования.**

Все подконтрольные предприятия имеют паспорта взрывобезопасности. Технические устройства - нории элеваторов, комбикормовых заводов и мельниц оснащены в полном объеме РКС, датчиками подпора, устройствами от сбегания ленты, тормозными устройствами – 100%. Цепные транспортеры оборудованы устройствами от обрыва цепи, на ленточных конвейерах установлены РКС, на шнеках – датчики подпора. Дробилки на комбикормовых заводах имеют средства взрывопредупреждения в полном объеме. Склады бестарного хранения муки имеют в полном объеме средства взрывопредупреждения – это, датчики уровня на бункерах бестарного хранения муки, нории оборудованы датчиками подпора, РКС, УКС и тормозными устройствами.

Защита производственных помещений выполнена не в полном объеме в части ЛСК, предприятиями разрабатываются мероприятия в части устранения этого нарушения, которые являются составной частью технического паспорта взрывобезопасности. Для защиты от разрушений при взрыве на оборудовании (нории, дробилки, фильтр-циклоны) установлены взрыворазрядители. Для предотвращения возможности распространения высокотемпературных продуктов взрывного горения на большинстве предприятий установлены огнепреграждающие (пламяотсекающие) и взрыворазрядные устройства. Мероприятия паспортов выполняются в сроки установленные планами мероприятий по доведению производств и объектов до нормативных требований.

**5. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности  
поднадзорных объектов, включая оценку готовности к   
локализации и ликвидации последствий аварий.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности объектов хранения и переработки растительного сырья является их приведение в соответствие с требованиями Правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, так как большинство объектов построено и введено в эксплуатацию по проектам, разработанным до вступления новых требований. Основными нерешенными техническими проблемами для предприятий продолжают оставаться:

-доведение ЛСК производственных помещений до требований Правил.

- установка огнепреградительных устройств,

- работа вентиляторов аспирационных сетей на запыленном воздухе.

На предприятиях разработаны планы ликвидации аварий и защиты персонала, персонал ознакомлен с ПЛА под роспись, ежегодно проводится обучение и тренировки с персоналом действиям при возникновении аварийных ситуаций.

Для ликвидации аварий на предприятиях имеются средства пожаротушения. В соответствии с ПЛА, для участия в ликвидации аварийных ситуаций, на предприятиях организованы добровольные пожарные отряды.

Во время проведения тренировок проверена работоспособность средств пожаротушения, громкоговорящей связи, звуковой сигнализации, аварийного освещения и др. На зерноперерабатывающих предприятиях тренировки в основном проводятся перед началом приемки зерна. Выполнение графиков проведения учебных занятий и учебных тревог с персоналом проверяется при проверках предприятий, отступлений от графиков не было.

Результаты проверок свидетельствуют о том, что персонал предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные объекты, подготовлен к локализации и ликвидации возможных аварийных ситуаций. В соответствии с установленными требованиями предприятия имеют необходимый резерв материальных ресурсов и финансовых средств на ликвидацию аварийных ситуаций, договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий поднадзорными организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, разрабатываются планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий (для объектов III класса опасности). На всех поднадзорных объектах IV класса опасности имеются утвержденные планы ликвидации аварий и защиты персонала на ОПО, по которым в соответствии с графиками проводятся учебные тревоги. Также организации заключают договора на обслуживание с профессиональными аварийно-спасательными формированиями и имеют резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

**6. Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Сравнительный анализ показателей деятельности надзора за объектами хранения и переработки растительного сырья  за 2016 год/ 2017 год | | | | |
| п/п | Наименование показателя | 2016 г. | 2017 г. | Спад/ Увеличение (%) |
|
| 1 | Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности | 28 | 29 (27ОПО) | ↓3.6 |
| 2 | Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей | 14 | 2 | ↓ 86 |
| 2.1. | плановые проверки | 2 | 1 | ↓ 50 |
| 2.2. | внеплановые проверки | 12 | 1 | ↓ 92 |
| 3 | Выявлено правонарушений | 36 | 45 | ↑ 25 |
| 4. | Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 5 | 1 | ↓ 400 |
| 4.1. | *административное приостановление деятельности* | 0 | 0 | 0 |
| 4.2. | *предупреждение* | 0 | 0 | 0 |
| 4.3. | *административный штраф* | 5 | 1 | ↓400 |
| 5. | Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) | 800 | 30 | ↓ 96 |
| 6. | Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) | 200 | 200 | 0 |
| 7. | Количество травмированных в результате аварий (чел.) | 0 | 0 | 0 |
| 8. | Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) | 0 | 0 | 0 |

Анализ работы надзора показал на снижение результатов по всем показателям.

**7. Информация о соблюдении требований промышленной безопасности при проектировании и изготовлении технических устройств заводами-изготовителями, основные недостатки и нарушения, модернизация машиностроительных производств.**

Управление не осуществляет надзорно – контрольные функции за заводами – изготовителями технических устройств, применяемых на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья.

**8. Анализ соблюдения установленных требований при осуществлении экспертными организациями деятельности по проведению экспертиз промышленной безопасности, полнота и качество проведенных экспертиз, выявленные нарушения.**

Экспертизы промышленной безопасности проводят экспертные организации, имеющие лицензию на право проведения соответствующих экспертиз. Полнота и качество проведенных экспертиз осуществляется при проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю. Нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» в ходе проведения проверок не выявлено.

**9. Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности.**

Отраслевые семинары (занятия, курсы и т.п.) с участием представителей предприятий, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности в отчетном периоде не проводились.

**10. Обеспеченность поднадзорных объектов проектной документацией, оценка соответствия проводимых (проведенных) модернизаций, строительства, расширения, реконструкций, капитального ремонта, технического перевооружения, консерваций и ликвидаций опасного производственного объекта проектным решениям, авторский надзор.**

На поднадзорных предприятиях в основном на всех имеется проектная документация. Все мероприятия реализуются только на основании документации, прошедшей экспертизу в установленном порядке.

**11. Информация по оснащенности поднадзорных объектов средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара и автоматизации технологических процессов, устройствами молниезащиты.**

Все поднадзорные объекты III и IV класса опасности оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, системами обнаружения пожара: огнетушителями марки ОП 4 — ОП 1,2,3,5 и ОУ 2- ОУ 5, щитами пожарными полной комплектации, пожарными шкафами укомплектованными пожарными рукавами и стволами с распыляющей насадкой. На территории предприятий имеются пожарные гидранты, пожарные колонки и пожарные водоемы. В производственных помещениях установлена пожарная сигнализация. Автоматическая пожарная и охранная сигнализация выведена на пульт централизованного наблюдения в помещение охраны. Объекты оснащены молниезащитными устройствами для защиты их в грозовой период.

На деревообрабатывающем предприятии ООО «ЭггерДревпродукт» установлена автоматическая установка пожаротушения, система обнаружения пожара «ГРИФОН».

На предприятии ООО «Ивагропром» пожарная безопасность обеспечивается системой пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре на базе комплекса технических средств интегрированной системы безопасности «ОРИОН». Для светового оповещения установлены световые табло «выход» и указатели направления движения. Для звукового оповещения установлены звуковые оповещатели АС-10.

На многих предприятиях созданы добровольные пожарные дружины, разработаны инструкции «О мерах пожарной безопасности». Все работники предприятий проходят противопожарный инструктаж, назначены ответственные лица за противопожарную безопасность, курение на территории предприятий осуществляется на специально отведенных местах и обозначаются знаками «Место для курения». Для аварийной связи используются: телефонная связь, мобильная связь и радиостанции громкоговорители. На всех предприятиях проводятся учебные тревоги по утвержденным планам-графикам по планам ликвидации аварий и защиты персонала.

**12. Внедрение систем управления промышленной безопасности и ход реализации иных проектов, в том числе инновационных, связанных с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости объектов и производств.**

Поднадзорные опасные производственные объекты по Ивановской области относятся к III и IV классам опасности. Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» создание системы управления промышленной безопасностью для опасных производственных объектов III и IV класса опасности не требуется.

**13. Анализ соблюдения поднадзорными организациями требований безопасности, предъявляемых к элеваторам IV степени огнестойкости (из деревянных строительных конструкций) и Планов мероприятий по приведению данных объектов в соответствие нормативным требованиям промышленной безопасности.**

На территории Ивановской области в ЗАО «Зерновой терминал Волга» эксплуатируется два элеватора, силоса одного из которых выполнены из деревянных строительных конструкций, построенный по проекту в 1936 г. Проектная документация на предприятии имеется. Здания проходят экспертизу промышленной безопасности, все рекомендации выданные экспертными организациями выполняются, деревянные конструкции обрабатываются 1 раз в 2 года огнезащитным раствором. Все технические устройства проходят экспертизу промышленной безопасности.

Нории оборудованы средствами взрывопредупреждения и взрывозащиты, на ленточных транспортерах установлены реле контроля скорости, замеры сопротивления изоляции электроустановки проходят в установленные сроки. Элеваторы обеспечены средствами пожаротушения – огнетушители, имеются шкафы с пожарными рукавами и распыляющими насадками, на территории имеются два открытых водоема, элеваторы стоят на берегу р. Волга.

Персонал обучен, противоаварийные тренировки проводят согласно разработанным планам и графикам по Плану ликвидации аварий.

**2.12. Надзор за опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С.**

**1. Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

Межрегиональный отдел по котлонадзору и надзору за тепловыми установками и сетями Центрального управления Ростехнадзора осуществляет контроль за оборудованием, работающим под давлением, тепловыми установками и сетями на 1239 предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, 35658 техническими устройствами, из них: котлов – 9291 ед., сосудов – 22341 ед., трубопроводов – 4026 ед., газонаполнительных станций и испытательных пунктов баллонов, имеющих шифры для клеймения баллонов – 166 ед.

В настоящее время 17186 технических устройств подлежащих учету, отработали нормативный срок службы.

Контроль за своевременным проведением технических освидетельствований и диагностирования оборудования ведется инспекторским составом отдела при проведении плановых и внеплановых проверок поднадзорных предприятий, а также в режиме мониторинга при анализе отчетной информации о состоянии промышленной безопасности, представляемой эксплуатирующими организациями.

За 2017 года отделом поставлено на учет 1535 технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, из них: котлов – 262 ед.; сосудов, работающих под давлением – 903 ед.; трубопроводов пара и горячей воды – 370 ед общей протяженностью – 26,146 км.

Все поставленные на учёт технические устройства имеют документы, подтверждающие соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (далее - ТР ТС 032/2013) или статьи 7 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ.

* 1. **Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

План работы отдела на 2017 год выполнен в полном объеме и подтвержден отчётными документами.

За отчетный период по объектам котлонадзора было проведено 295 обследований предприятий, из них 98 - плановая, 67 - по контролю выполнения ранее выданных предписаний, 111 – проверок, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля надзора, 11 – по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда, 6 проверок проведено в рамках режима постоянного государственного надзора, 2 проверки проведены совместно с органами прокуратуры. При этом выявлено 1963 нарушения обязательных требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

Основные показатели контрольной (надзорной) деятельности отдела в области надзора за промышленной безопасностью за 2017 год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 год | 2017 год |
| Проведено проверок | 446 | 295 |
| Постоянный контроль | 1 | 6 |
| Плановые проверки | 178 | 98 |
| Внеплановые проверки | 270 | 191 |
| Выявлено правонарушений | 2783 | 1963 |
| Наложено административных наказаний ВСЕГО, в.т.ч.: | 215 | 176 |
| -дисквалификация | 0 | 0 |
| -предупреждение | 0 | 0 |
| -административное приостановление деятельности | 1 | 5 |
| -административный штраф | 214 | 171 |
| Сумма наложенных штрафов, т.р. | 21379,7 | 15681 |
| Сумма взысканных штрафов, т.р. | 9857,6 | 8232 |

Снижение показателей в 2017 году в сравнении с 2016 годом обусловлено уменьшением численности отдела с 36 инспекторов в 2016 году до 9 инспекторов в конце 2017 года.

Кроме плановых (внеплановых) проверок, инспекторский состав отдела участвовал в работе комиссий по проверке готовности оборудования к пуску в работу. По результатам работы комиссий в подписании акта готовности оборудования к пуску было отказано в 143 случаях из 738 в связи нарушениями обязательных требований, установленных Федеральными нормами и правилами «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

**3. Общие вопросы промышленной безопасности. Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности и др.) в поднадзорных организациях.**

Службы производственного контроля созданы на 34 предприятиях, в остальных случаях обязанности ответственного за осуществление производственного контроля возлагаются на не освобожденного работника, который отвечает одновременно и за производственный процесс.

При плановом обследовании предприятий государственными инспекторами проводится проверка выполнения мероприятий, разработанных службой производственного контроля или лицами, ответственными за осуществление производственного контроля, утвержденными руководителями предприятий.

Предприятия, эксплуатирующие опасные производственные объекты котлонадзора, в целом соблюдают требования промышленной безопасности, однако отдельные нарушения допускаются.

Анализ выявляемых в ходе проверок нарушений показывает, что основная их доля приходится на нарушения в части ведения эксплуатационной, ремонтной и другой технической документации, что в конечном итоге можно считать следствием недостаточной эффективности производственного контроля.

Тем не менее, практически на всех подконтрольных предприятиях организован производственный контроль. В ходе проверок нередко выявляются факты формального отношения к осуществлению производственного контроля, так, например, в журналах производственного контроля специалистами делается запись «замечаний нет», хотя фактическое состояние объекта не всегда этому соответствует.

На отдельных предприятиях, производственный контроль недостаточно эффективен, что является предпосылкой к большому количеству нарушений требований промышленной безопасности на предприятиях (ООО «Дмитровтеплосервис», ПАО «КВАДРА»).

Сведения об организации производственного контроля на опасных производственных объектах большинством предприятий направлены в срок, установленный законодательством. Анализ результатов проведенных обследований показал, что не менее 90 % нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

В целом, эффективность работы производственного контроля на объектах котлонадзора можно оценить как удовлетворительно.

1. **Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Одним из главных факторов, негативно влияющих на безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов, является продолжающееся старение применяемых на них технических устройств, непринятие собственниками оборудования мер по модернизации или замене.

При проведении проверок инспекторы уделяют особое внимание своевременности проведения мероприятий по техническому обслуживанию и ремонту оборудования, зданий и сооружений, своевременному проведению экспертиз промышленной безопасности, замене морально и физически устаревшего оборудования.

С руководителями поднадзорных организаций ведется постоянная работа, направленная на обновление парка оборудования.

Модернизация, реконструкция, замена технических устройств, устаревших морально и отработавших нормативный срок службы, идет низкими темпами. Связано это как с финансовым положением предприятий, так и невозможностью заменить парк оборудования аналогичным. Продление срока эксплуатации оборудования несет определенный риск, но является экономически выгодным даже в случае технологической аварии. Решение проблемы представляется в создании государственной программы, стимулирующей предприятия в обновлении парка оборудования.

**5. Оценка готовности к ликвидации и локализации  
 последствий аварий.**

При проведении надзорных мероприятий государственными инспекторами Отдела проводятся проверки готовности поднадзорных предприятий (организаций), эксплуатирующих опасные производственные объекты, к предупреждению и ликвидации возможных аварийных ситуаций. Вопросы о наличии и реализации мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий, включены в планы проверок инспекторского состава.

Реализация мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовность к локализации и ликвидации их последствий, осуществляется путем проведения тренировочных занятий с персоналом, эксплуатирующих опасные производственные объекты поднадзорных предприятий, заключения договоров с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание противопожарных систем охраны и тушения, на выполнение мероприятий по локализации возможных последствий аварийных ситуаций на опасных производственных объектах (ГУП МО «Мособлгаз», ФКП «НИЦ РКП», ФГУП «Радон», ЗАО «ЗОЗП», МУП «Ивантеевская теплосеть», ФГУП «Государственный космический научно-производственный центр имени М.В.Хруничева», ФГУП «ЦНИАМ им. Баранова», ФГУП «Жилищно-эксплуатационное управление Института радиотехники и электроники РАН», ОАО «ТУПОЛЕВ», ФГУП «Центральный научно-исследовательский институт машиностроения» и др.). Кроме того, поднадзорные предприятия, которые обязаны иметь планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, разрабатывают соответствующие документы, в которых наряду с возможными сценариями возникновения аварийной ситуации и ее развития, разработан порядок действий производственного персонала при угрозе стихийных бедствий.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21.07.1997   
№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», предприятия имеют необходимые резервы материальных ресурсов и финансовых средств, для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Поднадзорные отделу организации оснащены средствами оповещения и связи (телефонная, звуковая сирена, громкоговорящая связь), на ряде предприятий имеются единые дежурно-диспетчерские службы.

1. **Показатели лицензирования, в том числе показатели контроля за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий. Наиболее серьезные выявленные нарушения лицензионных требований и условий, которые приводили к приостановке действия лицензий или обращению в суд по вопросу аннулирования лицензии.**

За 2017 год отделом проведено 148 проверок возможности соблюдения соискателями лицензий (лицензиатами) лицензионных требований и условий, проведенных по заявлениям соискателей лицензий (лицензиатов). При этом в 32 случаях выявлено несоответствие организаций, планирующих осуществлять деятельность по эксплуатации ОПО, лицензионным требованиям.

За 2017 год отделом проведено 3 плановые проверки в отношении лицензиатов (не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о переоформлении лицензии), осуществляющих эксплуатацию ОПО.

Также проведено 17 проверок возможности выполнения соискателями лицензии (лицензиатами) лицензионных требований и условий, проведенных по заявлениям соискателей лицензий (лицензиатов), планирующих осуществлять деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности. Приостановка действия лицензий, а также обращение в суд по вопросу аннулирования лицензии в отчетный период не производилось.

**2.13. Надзор за объектами, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

Московская область

Характеристика поднадзорных объектов

Под контролем (надзором) отдела по надзору за подъемными сооружениями по Московской области (далее – Отдел) находится более 4800 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО и опасные объекты, из них:

* 1701 эксплуатируют опасные производственные объекты IV класса опасности, на которых используются подъемные сооружения;
* 5 эксплуатируют опасные производственные объекты III класса опасности, на которых используются подъемные сооружения;
* более 2800 осуществляют деятельность согласно требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

На учете в Отделе стоят 44996 технических устройств в том числе:

1) Грузоподъемных кранов всего 7072, в том числе:

- 2997 мостовых кранов;

- 494 козловых кранов;

- 855 башенных кранов;

- 12 портальных кранов;

- 1890 автомобильных кранов;

- 220 гусеничных кранов;

- 89 пневмоколесных кранов;

- 130 железнодорожных кранов;

- 303 кранов-манипуляторов;

- 82 специальных кранов;

2) 1717 подъемников (вышек);

3) 155 строительных подъемников;

4) 67 канатных дорог;

5) 34111 лифтов;

6) 1566 эскалаторов;

7) 308 платформ подъемных для инвалидов.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях

За отчетный период на подконтрольных отделу по надзору за подъемными сооружениями по Московской области (далее – Отдел) опасных производственных объектах и опасных объектах произошло:

- несчастный случай;

- 2 аварии;

- авария с групповым несчастным случаем.

Краткая информация об обстоятельствах и причинах аварий и несчастных случаев, произошедших в 2017 году:

1. 10 января 2017 года произошла авария, повлекшая смерть электромеханика по лифтам ООО «ЭК Солид» А.П. Панина при проведении ремонтных работ лифтового оборудования в шахте лифта, установленного по адресу: Московская область, г. Котельники, 2-й Покровский проезд, д. 10, под. 4, владелец опасного объекта ООО «ЭК Солид».

Ущерб от аварий на поднадзорных объектах полный: 237,49 тыс. руб.

Основными причинами аварии явилось:

* Несоблюдение электромеханиками требований охраны труда, технологической и производственной дисциплины.
* Невыполнение администрацией ООО «ЭК Солид» требований законодательных и нормативных документов по обеспечению безопасной эксплуатации лифта, не обеспечение контроля за соблюдением работниками организации технологической и производственной дисциплины, правил и норм охраны труда.

II. 13 марта 2017 года произошел несчастный случай со смертельным исходом, произошедший с электромонтером оперативно-выездной бригады филиала «Центральный» АО «Оборонэнерго» В.В. Зайцевым в результате проведения работы по замене светильников наружного освещения с люльки телескопического подъемника многофункционального крана-манипулятора МКМ-200, зав. № 084, рег. № 686, по адресу: Ногинский район, п. Буреломка.

Основными причинами несчастного случая явилось:

* Не осуществляется производственный контроль за безопасной эксплуатацией подъемного сооружения (далее – ПС);
* Использование ПС с неисправной системой безопасности;
* Не проводился ремонт и обслуживание ПС с учетом требований руководства по эксплуатации;
* Допуск к работе ПС, для обслуживания которого в качестве рабочих люльки назначен неаттестованный персонал.

III. 29 мая 2017 года произошла авария с башенным краном КБ-515, зав № 79, рег. № 94056, принадлежащий ОАО «Вертикаль», на объекте строительства жилого дома по адресу: Московская область, г. Люберцы, 12-й мкр. Красной Горки, корп. 1. Причиной падения башенного крана стало разрушения проушины поворотной платформы для крепления поясов нижней секции башни, вследствие ветровой нагрузки на кран превысившей расчетное значение, для данного ветрового района, и нагрузки превысившей несущую способность проушины.

Ущерб от аварий на ОПО, полный: 13117 тыс. руб.;

в том числе:

прямые потери от аварий: 10280 тыс. руб.;

затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий: 1100 тыс. руб.;

ущерб, нанесенный третьим лицам: 1737 тыс. руб.

Основными причинами аварии явилось:

* Не обеспечен контроль за выполнением работниками ОАО «Вертикаль» должностных и производственных инструкций, нормативных документов;
* не обеспечен должный производственный контроль за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;

IV. 5 сентября 2017 года произошла авария с групповым несчастным случаем (3 человека погибло, 2 в тяжелом состоянии) при монтаже башенного крана Linden Comansa 16LC260, зав. № 16108, рег. № 101393, принадлежащего ОАО «Вертикаль», на объекте строительства жилого дома по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. 6,7,8, корп. 1.1.

Ущерб от аварий на ОПО, полный: 24542 тыс. руб.;

в том числе:

прямые потери от аварий: 23022 тыс. руб.;

затраты на локализацию и ликвидацию последствий аварий на ОПО, включая затраты по техническому расследованию причин аварий: 900 тыс. руб.;

ущерб, нанесенный третьим лицам: 620 тыс. руб.

Основными причинами аварии и несчастного случая явилось:

Падение подъемной клети башенного крана произошло в ходе проведения телескопирования башни из-за расцепления зубов подвески для стоек с лапами 6-й секции башни. Зуб на правой стороне подвески соскочил с торца лапы секции, при этом вся нагрузка от веса верхней части крана легла на зуб и лапу, расположенных с левой стороны секции башни, что привело к деформации зуба и разрушению металла лапы секции и последующего обрушения подъемной клети по следующим причинам:

1. Конструктивная недоработка завода-изготовителя, а именно отсутствие предохранительного устройства не допускающего в случае ошибочного действия обслуживающего персонала самопроизвольного расцепления зубов с лапами;
2. Ошибочные действия монтажников,
3. В руководстве по монтажу башенного крана не указан полный перечень критических отказов, возможных ошибочных действий персонала, которые приводят к инциденту или аварии,
4. Не обеспечено в полном объеме выполнение основных задач производственного контроля,
5. Несоблюдение работниками ОАО «Вертикаль», при осуществлении монтажа башенного крана, требований должностных, производственных инструкций и руководства по монтажу башенного крана.

Анализ причин аварий и несчастных случаев показывает, что основными причинами их возникновения является следующее:

* + несоблюдение пострадавшими требований охраны труда и промышленной безопасности;
  + не соблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;
  + не обеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;
  + осуществление производственного контроля на низком уровне;
  + отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками производственных инструкций.

**Сравнительный анализ распределения по видам аварий и несчастным случаям за 2016 г. и 2017 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 г. | 2017 г. | Спад  Увеличение на % |
| Число аварий на ОПО и опасных объектах | 4 | 3 | 25%↑ |
| Ущерб от аварий на ОПО и опасных объектах, полный (тыс. руб.), в том числе: | 270 | 37896,49 | 139%↓ |
| Количество травмированных в результате аварий (чел.), всего, из них: | 0 | 6 | 100%↓ |
| со смертельным исходом | 0 | 4 | 100%↓ |
| с тяжелым исходом | 0 | 2 | 100%↓ |
| Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.), всего, из них: | 0 | 1 | 100%↓ |
| со смертельным исходом | 0 | 1 | 100%↓ |
| с тяжелым исходом | 0 | 0 | 0% |
| Общее количество травмированных в результате аварий и несчастных случаев, всего (чел.), из них: | 0 | 7 | 100%↓ |
| со смертельным исходом | 0 | 5 | 100%↓ |
| с тяжелым исходом | 0 | 2 | 100%↓ |
| Число групповых несчастных случаев на производстве | 0 | 1 | 100%↓ |
| Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве (чел.), всего, из них: | 0 | 5 | 100%↓ |
| со смертельным исходом | 0 | 3 | 100%↓ |
| с тяжелым исходом | 0 | 2 | 100%↓ |

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности в поднадзорных организациях.**

По состоянию на данный период 1106 организаций, эксплуатирующие опасные производственные объекты на которых применяются подъемные сооружения, представили в Отдел сведения по осуществлению производственного контроля на опасных производственных объектах за 2016 год, что составляет 65 % от общего количества поднадзорных организаций.

С целью контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, за отчетный период Отделом проведено 709 контрольно-надзорных мероприятия, из них: 2 – по обращениям граждан, 4 – документарные проверки, 1 – внеплановая проверка, согласованная с прокуратурой, после произошедшего несчастного случая, 31 – по контролю за исполнением предписаний, 609 – участие в комиссии по пуску в эксплуатацию подъемных сооружений, 5 проверок совместно с районными городскими прокуратурами, 57 проверки в соответствии с приказом Ростехнадзора от 15 марта 2017 года № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» на основании поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 08.02.2017 № АХ-П9-682 «Об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны». При этом выявлено 1448 правонарушений, наложено 161 административное наказания, из них: предупреждение – 24, административное приостановление деятельности – 14, привлечено к административной ответственности в виде штрафов 62 юридических лиц и 61 должностное лицо на сумму 13586, 0 тыс. рублей, взыскано 9038, 0 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок соблюдения требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» осуществлено 251 контрольно-надзорное мероприятие, в том числе: 69 выездных плановых и 182 внеплановых выездных проверок (96 – контроль выполнения предписания, 18 - по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, 2 проверки совместно с районными городскими прокуратурами, 66 - участие в комиссии по пуску в эксплуатацию подъемных сооружений), при этом выявлено 1020 нарушений. Привлечено к административной ответственности 7 должностных и 8 юридических лица на сумму 87, 0 тыс. рублей. Взыскано 92, 0 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок с целью соблюдения требований безопасности при эксплуатации платформ подъемных для инвалидов осуществлено 3 выездных мероприятия по участию инспекторского состава отдела в комиссиях по пуску в работу технических устройств. Нарушения отсутствуют.

Проведено 70 внеплановых выездных мероприятий по эскалаторам (вне метрополитенов), в том числе: 1 - контроль выполнения предписания, 69 – участие в комиссии по пуску в работу технических устройств. Выявлено 5 нарушений.

При рассмотрении обращений, поступивших в отдел, о нарушениях требований законодательства при эксплуатации подъемных сооружений было проведено 43 предварительные проверки согласно п. 3.2, ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

За отчетный период отделом принято участие в проверках прокуратуры Московской области (районные городские прокуратуры) в отношении 4 предприятий оборонно-промышленного комплекса (IV класс опасности). При этом отделом выявлено 53 правонарушения, наложено 7 административных наказаний в виде штрафов (4 юридических и 3 должностных лица) на сумму 860 тыс. рублей, взыскано 860 тыс. рублей.

Анализ выявленных нарушений и случаев травматизма показывает, что причинами несоблюдения требований нормативных документов является:

* + невыполнение ответственными лицами возложенных на них обязанностей;
  + неудовлетворительный контроль за выполнением работниками производственных инструкций, низкая исполнительная и производственная дисциплина;
  + не соблюдаются графики планово-предупредительных ремонтов и технического обслуживания грузоподъемного оборудования;
  + отсутствие контроля за правильностью допуска персонала к обслуживанию грузоподъемных сооружений;
  + работа грузоподъемных сооружений с неисправными приборами безопасности.

Смоленская область

**Характеристика поднадзорных объектов.**

На территории Смоленской области эксплуатацию 3560 технических устройств осуществляют 258 организаций (65 из них эксплуатируют опасные производственные объекты). Из них на территории Смоленской области эксплуатируется 922 лифта, 28 эскалатора и 4 платформы подъемных для инвалидов, которые не являются в настоящее время опасными производственными объектами, но подлежат государственному надзору (контролю) в части соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза.

**Анализ состояния аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.**

За отчетный период на поднадзорных объектах аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Информация об инцидентах не поступала.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий.**

В настоящее время актуален вопрос об организации обучения и обязательной аттестации ИТР в связи с отсутствием в техническом регламенте Таможенного союза требований к их квалификации, и как следствие — отсутствие персональной ответственности за безопасную эксплуатацию лифтов.

При осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» возникают следующие проблемные вопросы:

- не предусмотрены полномочия Ростехнадзора в части проведения проверок организаций, выполняющих работы по техническому обслуживанию и ремонту опасных объектов, а также осуществляющих оценку их технического состояния в процессе эксплуатации с применением к ним мер административного воздействия;

- не определен порядок учета лифтов, платформ подъемных для инвалидов;

- отсутствуют требования по организации диспетчерского контроля;

- отсутствуют требования по организации и соблюдению требований безопасности к утилизации лифтов;

- отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий требования к обеспечению безопасности на опасных объектах, входящих в систему инженерно-технического обеспечения зданий, в том числе конкретные требования к специализированным организациям, осуществляющим техническое обслуживание, квалификации их работников и специалистов;

- не обеспечены требования (ГОСТ) для подъемных платформ для инвалидов;

- «Правила устройства и безопасной эксплуатации платформ подъемных для инвалидов» ПБ 10-403-01 не применяются к продукции, которая изготовлена (смонтирована) и будет эксплуатироваться в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 01/2011 в соответствии с Решением коллегии Евразийской экономической комиссии № 55 от 19.05.2015;

- отсутствуют нормативные документы в рамках соблюдения требований технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», предусматривающее проведение аттестации, периодической проверки знаний специалистов и персонала, которые участвуют в эксплуатации и обслуживании лифтов, а также при их монтаже;

- декларации не содержат четких требований к специалистам и персоналу, производящему монтаж лифтов, имеется в п. 3.4. ГОСТ Р 54999-2012. Лифты. Общие требования к инструкции по техническому обслуживанию лифтов, определение «монтажник – физическое или юридическое лицо, выполняющее монтаж лифта на объекте, принимающее на себя ответственность за безопасность смонтированного на объекте лифта перед вводом в эксплуатацию»;

- энергоснабжение лифтов должно производиться как для электроприемников 1 категории согласно п. п. 1.2.17 - 1.2.19 Правил устройства электроустановок, 7-е издание.), а многоквартирные дома с установленными в них домами относятся, как правило, ко 2 категории;

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

На опасных производственных объектах проведено 24 проверки, 4 по обращениям граждан, 10 по контролю ранее выданного предписания, выявлено 142 нарушений. По результатам проверок привлечено к административной ответственности 2 юридическое и 1 должностное лицо, сумма штрафов составила 430 тыс. руб.

Подъемные сооружения за исключением лифтов на территории Смоленской области имеют 4 класс опасности и не подлежат плановому надзору.

Следует отметить, что в отчетный период проведено 10 плановых и 14 внеплановых проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», при этом выявлено 142 нарушения.

Тверская область

На территории Тверской области зарегистрировано 1594 поднадзорных технических устройства. Из 1336 кранов 50 импортного производства. Мостовых кранов - 530, козловых - 121, башенных - 75, портальных – 14, автомобильных - 397, пневмоколесных - 38, гусеничных - 37, железнодорожных – 70, кранов-манипуляторов - 50 и специальных - 4 единицы. Подъемников (вышек) зарегистрировано 214 единиц. 1370 технических устройств отработали нормативный срок службы, что составляет 86 % от общего числа зарегистрированных технических устройств.

В отчетном периоде проведено 7 выездных мероприятий по контролю, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию 9 технических устройств в соответствии с положениями нормативных актов.

В отчетном периоде 2017 года на территории Тверской области зарегистрирован один тяжелый несчастный случай на опасном производственном объекте, произошедший на объектах, где используются грузоподъемные механизмы.

17 февраля 2017 года в 19 часов 30 минут с Масахиным Д.С. формовщиком изделий, конструкций и строительных материалов общества с ограниченной ответственностью «Тверской домостроительный комбинат» при загрузке арматурных каркасов в кассетную установку с помощью мостового крана (КМ – 10 грузоподъемностью 10 т, заводской № 852, регистрационный № 28344) произошел несчастный случай в здании арматурно-формовочного цеха №1 по адресу: Тверская область, г. Тверь, Петербургское шоссе, д.95, в котором размещается опасный производственный объект «Площадка для транспортировки железобетонных изделий формовочного цеха», рег. № А05-11857-0002 от 12.08.2015, IV класса опасности, в результате которого формовщик получил травму тяжелой степени тяжести (закрытый переломовывих, ушибленная рана теменной области).

Обстоятельства несчастного случая.

17.02.2017 Масахин Д.С., формовщик изделий, конструкций и строительных материалов общества с ограниченной ответственностью «Тверской домостроительный комбинат» прибыл на рабочее место в арматурно-формовочный цех № 1, надел спецодежду и приступил к работе в составе бригады к формированию железобетонных изделий на кассетных установках в 4-м и 5-м пролете цеха. После 19-00производилась загрузка арматурных каркасов в кассетную установку № 10. Для загрузки 5-го отсека Масахин Д.С. произвел зацепку с помощью траверсы с места хранения арматурный каркас НР2би для перемещения его в 5-ый отсек 10-ой кассеты. Дал команду крановщице на перемещение каркаса в подготовительный отсек. Перемещение производилось с помощью мостового крана (КМ-10 грузоподъемностью 10 т.). Два других формовщика находились наверху установки, чтобы сориентировать каркас в загружаемый отсек. При команде одного из формовщиков машинист мостового крана опустила каркас на полку матричного листа. Формовщики зафиксировали каркас с двух сторон наверху скобами (фиксаторами). Масахин Д.С. зашел в отсек, чтобы поправить и проверить установку арматурного каркаса. Каркас отцепили от траверсы и была дана команда отвести траверсу. При резком отводе траверса ударилась о стенку кассетной установки.

В результате соприкосновения со стенкой кассетной установки предохранительный замок крюка крана открылся, траверса соскочила с крюка крана и упала в отсек, в котором находился формовщик Масахин Д.С., который, предположительно, по личной инициативе вернулся в отсек.

Основной причиной несчастного случая явилось нарушение технологического процесса, а именно:

- не соблюдение положений нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте, не соблюдение производственных инструкций для стропальщиков по безопасному производству работ грузоподъемными машинами;

- не обеспечен технологический процесс с подъемными сооружениями, исключающий нахождение работников и третьих лиц под транспортируемым грузом и в опасных зонах.

Сопутствующими причинами явилось неудовлетворительная организация производства работ, а именно:

- не обеспечены безопасные условия и охрана труда, промышленной безопасности при осуществлении технологического процесса (формовщик изделий на момент несчастного случая, во время отвода траверсы, находился в опасной зоне работы оборудования.

Конструктивными недостатками явилось то, что конструкция предохранительного замка крюка крюковой обоймы крана мостового КМ-10 не обеспечила надежного закрытия в стесненных условиях

По результатам расследования виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

Основной проблемной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является большое количество оборудования, отработавшего свой расчетный ресурс.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 15.03.2017 № 85 «О проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны» на основании поручения заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина от 08.02.2017 № АХ-П9-682 «Об организации и проведении в период с 2017 по 2019 год внеплановых проверок организаций, эксплуатирующих башенные краны», отделом общего промышленного надзора по Тверской области осуществлено 5 внеплановых проверок юридических лиц, эксплуатирующих башенные краны на территории Тверской области, из которых на 2 юридических лица наложены административные штрафы, 2 организации воспрепятствовали законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) при проверке башенных кранов, 1 внеплановая проверка не состоялась по причине отсутствия юридического лица по фактическому адресу объекта.

По состоянию на отчетную дату под надзором Центрального управления Ростехнадзора на территории Тверской области находится 374 поднадзорных организации, эксплуатирующие лифты, 10 поднадзорных организаций, эксплуатирующих эскалаторы, 4 поднадзорных организации, эксплуатирующие платформы подъемные для инвалидов. Число поднадзорных объектов 438. Лифтов – 3493, из них 3131- пассажирских, 315 - лифт грузовой и 47 - больничных. Кроме того, 28 эскалаторов отечественного производства и 36 - импортного производства.

План работы отдела общего промышленного надзора по Тверской области за 12 месяцев 2017 года выполнен в полном объеме.

В отчетном периоде проведено 67 проверок с целью Государственного контроля надзора за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», в том числе 27 по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки, 2 проверки по заявлениям физических, юридических лиц о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан.

В отчетном периоде отделом общего промышленного надзора по Тверской области рассматривалось обращение о фактах эксплуатации лифтов, создающих угрозу жизни.

Центральным управлением Ростехнадзора в рамках полномочий направлено заявление о согласовании внеплановой выездной проверки в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Новый город» эксплуатирующей лифты, установленные в многоквартирном жилом доме, расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Оснабрюкская, д.34, в прокуратуру Тверской области. Прокуратурой Тверской области согласовано проведение внеплановой выездной проверки в отношении ООО «Новый город».

Должностными лицами Центрального управления Ростехнадзора осуществлён выезд по вышеуказанному адресу. Факт угрозы не установлен.

Однако, при проверке установлено несоблюдение ООО «Новый город» технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. №824. По итогам проверки составлен акт проверки и выдано предписание об устранении выявленных нарушений с установленными сроками исполнения. По результатам внеплановой проверки с целью контроля выполнения ранее выданного предписания установлено выполнение всех пунктов предписания ООО «Новый город».

В адрес Центрального управления Ростехнадзора поступило обращение гр. Петровой по вопросу ненадлежащей эксплуатации лифтового оборудования, по результатам рассмотрения которого принято решение о проведении внеплановой документарной проверки.

Центральным управлением Ростехнадзора в рамках полномочий инициирована внеплановая документарная проверка юридического лица – ООО УК «Застава», осуществляющего эксплуатацию лифтов по адресу указанному в обращении.

Должностным лицом Центрального управления Ростехнадзора осуществлена проверка достоверности сведений, содержащихся в предоставленных документах на осуществление деятельности по эксплуатации лифтов.

По результатам проведенной проверки, установлено соответствие лифтов требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов», утв. решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. №824.

По итогам проверки составлен акт проверки. Таким образом, факты указанные в не подтвердились.

По результатам проверок заявителям направлены ответы, в установленный законодательством срок.

В соответствии с указанным в регламенте сроком (7 лет со дня принятия технического регламента) лифты, введенные в эксплуатацию до принятия технического регламента и отработавшие нормативный срок службы, должны быть приведены в соответствие с требованиями технического регламента. Учитывая, что около 30% лифтов эксплуатируются с отработанным нормативным сроком службы, а основными эксплуатирующими лифты в жилом фонде организациями являются товарищества собственников жилья, жилищно-строительные кооперативы, управляющие компании, не имеющие средств для замены лифтов на новые или проведение модернизации лифтов, следует ожидать, что значительная часть лифтов в установленный срок не будет соответствовать требованиям технического регламента. Такие лифты должны быть выведены из эксплуатации. Для приведения лифтов в соответствие с установленными требованиями необходима поддержка таких организаций на муниципальном и федеральном уровне путем участия их в специальных программах.

За отчетный период на поднадзорных предприятиях террористических актов не было. За истекший период на подконтрольных предприятиях аварий не зарегистрировано.

**Калининградская область**

**Характеристика поднадзорных объектов.**

На территории Калининградской области осуществляется надзор за предприятиями, эксплуатирующими 810 технических устройств на опасных производственных объектах, в т.ч.: кранов - 714; подъёмников (вышек) - 95; подвесных пассажирских канатных дорог – 1, а также эксплуатирующих лифты - 3416 шт., эскалаторы (кроме метрополитена) – 112 шт., платформы подъёмные для инвалидов – 33 шт.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период.**

Аварий и несчастных случаев в поднадзорных организациях в 2017 году не зарегистрировано, как и в 2016 году.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.**

В нарушение требований ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» на ряде предприятий в должной мере не организован производственный контроль. В методической помощи по внедрению производственного контроля нуждаются организации социального назначения.

В отчетном периоде проводилась работа по страхованию гражданской ответственности предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты за причинение вреда третьим лицам и окружающей среде. Вопросы необходимости проведения страхования опасных производственных объектов отражались при обследовании предприятий.

Проблем, связанных с техническим регламентом о безопасности лифтов, утверждённым постановлением правительства Российской Федерации от 02.10.2009 № 782, за 12 месяцев 2017 года не возникало.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов. Общая оценка состояния безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности поднадзорных объектов, остается наличие до 40% морально и физически устаревших технических устройств. В целом, оценить состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий можно как «удовлетворительное».

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

В 207 году проведено 129 контрольных мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих краны, вышки, лифты, эскалаторы и подъемники для инвалидов), в том числе 20 плановых проверок (из них – 20 ТРЭП), 25 внеплановых проверок (из них – 12 ТРЭП), 84 мероприятий, связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию оборудования (из них – 5 ТРЭП). Выявлено к устранению 389 нарушений требований промышленной безопасности и технических регламентов (221 из них по приемкам и пускам в работу оборудования).

За отчетный период наложено 33 административных наказаний в виде штрафов: 17 на должностных (из них – 1 ТРЭП) и 16 на юридических лиц. Общая сумма наложенных штрафов составила 3583,4 тыс.руб. Также вынесено 11 предупреждений (из них – 7 ТРЭП). По результатам внеплановой проверки ООО «АСАП» юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 9.1 ч.3 КоАП РФ в виде административного приостановления эксплуатации технического устройства, входящего в состав опасного производственного объекта, сроком на 90 суток (генеральный директор - в виде административного штрафа в размере 40 тыс.руб.).

Поставлено на учет 137 единицы технических устройств (из них 26 – вышек), снято с учета 68 технических устройств (из них 10 - вышки).

К положительным моментам надзорной деятельности следует отнести постоянное взаимодействие с органами прокуратуры, служебных приставов, службой ГАСН, ГИБДД, МЧС, и военкоматами.

**Ярославская область**

**Характеристика поднадзорных объектов**.

На отчетный период под надзором находятся 330 организаций, которыми используются стационарно установленные грузоподъемные машины всего 1990 технических устройств, из них:

- грузоподъемные краны - 1810,

- подъемники – 221,

- буксировочных канатных дорог – 6,

- строительных подъемников – 25

Наиболее крупные и потенциально опасные производственные объекты - Компания - «Группа ГАЗ» (ОАО «Ярославский завод дизельной аппаратуры», г. Ярославль; ОАО «Ярославский моторный завод», г. Ярославль; ОАО «Тутаевский моторный завод», г. Тутаев); ОАО «Ярославский техуглерод», г. Ярославль; ОАО НПО «Сатурн», г. Рыбинск; ОАО «Сатурн-Газовые турбины», г. Рыбинск.

Поручений полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе за истекший период не было.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период, их сравнение с показателями**

**за соответствующий отчетный период прошлого года.**

2017 год.

За 12 месяцев 2017 года, как и в 2016 году, сведения о несчастных случаях при эксплуатации грузоподъемных машин на ОПО, подлежащих расследованию комиссией с участием представителей управления, отсутствовали.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п.п. | Показатели | 2016 г. | 2017 г. |
| 1 | Аварий | 0 | 0 |
| 2 | Инцидентов | 0 | 1 |
| 3 | Несчастных случаев | 0 | 0 |

23.06.2017 поступило сообщение о происшедшем инциденте в ООО «ЯрМонтажстрой». При монтаже быстромонтируемого гидравлического башенного крана PotainIG050, заводской №409636, учетный №А18-00181-0003пс, произошло его опрокидывание стрелой на крышу неэксплуатируемого складского ангара, вследствие чего была повреждена часть кровли ангара из двухслойного профилированного настила. При этом произошло опирание стрелой крана в поверхность пола ангара. Кран технических повреждений не получил.

Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности (производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, экспертиза промышленной безопасности, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта и др.) в поднадзорных организациях.

На подконтрольных предприятиях (организациях), эксплуатирующих опасные производственные объекты, разработаны и согласованы с Центральным управлением Ростехнадзора положения о производственном контроле.

Проведенные проверки показали, что производственный контроль на подконтрольных предприятиях в большинстве случаев организован и осуществляется формально, его эффективность в части своевременного выявления и устранения нарушений промышленной безопасности, анализа допущенных нарушений требований промышленной безопасности низкая.

Неудовлетворительно ведется на предприятиях работа по выявлению инцидентов при эксплуатации технических устройств на опасных производственных объектах, расследованию их причин, анализу и учету. На вышеуказанных предприятиях не проводятся целевые и комплексные проверки состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах.

На ряде предприятий (организаций), состоящих на учете, грузоподъемные машины длительное время не эксплуатируются и запрещены к эксплуатации, положения о производственном контроле на них не разработаны.

Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.

Основные показатели представлены в отчетной форме УТЭ-ПБ и форме УТ-ТРЭП. По сравнению с 12 месяцами 2016 года показатели надзорной деятельности за 12 месяцев 2017 года возросли.

Работа по реализации требований вновь введенных технических регламентов выполняется в соответствии с нормативными актами Правительства РФ и указаний Службы.

**Костромская область**

Под надзором находятся 170 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используются, подъёмные сооружения, в том числе: по эксплуатации опасных производственных объектов 157 организации, по изготовлению – 1, по проведению экспертизы промышленной безопасности – 10 и по подготовке (переподготовке) работников опасных производственных объектов в необразовательных учреждениях – 4.

Под контролем находятся 730 грузоподъемных крана, 129 подъемника (вышек), 1326 лифтов, 19 эскалаторов, 7 грузопассажирских строительных подъемников.

Общая оценка состояния промышленной безопасности на закреплённых за инспекторским составом предприятиях в целом удовлетворительная.

К нерешенным в настоящее время проблемам относятся старение оборудования и недостаточность финансовых средств на его замену.

Процедуры подтверждения соответствия технических устройств требованиям промышленной безопасности и техническим регламентам соответствует установленным требованиям.

За 2017 год в поднадзорных организациях аварий и несчастных случаев не зарегистрировано.

Планы работы по мероприятиям, связанным с проведением контрольных проверок состояния безопасности на поднадзорных предприятиях, выполнены.

За 2017 год проведено 27 проверка (мероприятий по контролю) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Выявлено и предписано к устранению 40 нарушений.

За нарушение обязательных требований безопасности наложено 8 административных наказаний, в том числе 6 административных штрафов на общую сумму 840 тыс. руб., приостанавливалась эксплуатация 2 опасного производственного объекта.

В 2017 году при проведении обследований поднадзорных отделу организаций и предприятий проверялось наличие действующих договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта.

На поднадзорных предприятиях разработаны положения о производственном контроле с учетом профиля производственного объекта.

Инспекторским составом при проведении проверок предприятий и организаций осуществляется контроль над состоянием работы по предупреждению проникновения посторонних лиц на предприятие, эксплуатирующее ОПО, результаты проверок отражаются в предписаниях.

В 2017 году инспекторским составом продолжалась работа по внесению подъёмных сооружений в подсистему «Реестр технических устройств» комплексной системы информации. За отчётный период поставлено 24 подъёмных сооружений и снято с учёта 4 подъёмных сооружения.

Во исполнение приказа Ростехнадзора от 15.03.2017 № 85 о проверках организаций, эксплуатирующих башенные краны, инспекторами отдела проведено 7 внеплановых выездных проверок. Выявлено 40 нарушений требований промышленной безопасности. К административной ответственности привлечено 2 юридических и 2 должностных лица. По решению суда приостановлена деятельность 2 башенных кранов.

В соответствии с установленными полномочиями отделом осуществлялся государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Технического регламента таможенного союза ТС 011/2011 «Безопасность лифтов».

За 12 месяцев 2017 года отделом проведено 64 проверки по контролю за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза ТС 011/2011 «Безопасность лифтов», в том числе 38 внеплановые. В ходе проведения плановых и внеплановых проверок выявлено и предписано к устранению 151 нарушение. Выполнение предписаний в установленные сроки находится под контролем должностных лиц отдела. Проведено 38 внеплановые выездные проверки в части контроля за выполнением ранее выданных предписаний.

По результатам контроля за выполнением ранее выданных предписаний привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ 3 должностных и 3 юридических лица на общую сумму 33 тыс. руб.

Во исполнение поручения Ростехнадзора от 18.10.2017 № ПЧ-21   
«О ведении реестра лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах работниками отдела проводилась работа по постановке на учёт лифтов. В 2017 году на учёт поставлено 590 лифтов.

Случаев отсутствия действующих полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте не выявлено.

Контрольно-надзорная деятельность надзора за подъёмными сооружениями проводилась в соответствии с действующими нормативными документами и актами. Приказы, поручения и указания руководства Центрального управления Ростехнадзора и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору выполнялись.

Во исполнение поручений Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в целях принятия превентивных и профилактических мер по предупреждению аварий:

- анализируются материалы о состоянии аварийности и травматизма на поднадзорных объектах с инспекторским составом, информация доводится до руководителей подконтрольных организаций;

- при проведении проверок особое внимание обращается на вопросы, связанные с техническим состоянием технических устройств и сооружений, их обслуживанием, ремонтом, диагностикой, экспертизой промышленной безопасности, наличием программ по модернизации реконструкции объектов.

**Владимирская область**

**Ивановская область**

**3. Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей.**

**Смоленская область**

За отчетный период проведено 728 обследований, из них плановых – 313, проверок выполнения ранее выданного предписания – 71.

В ходе проверок проведенных за 12 месяцев 2017 года было выявлено 8850 нарушений правил и норм безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, а так же привлечены к ответственности 308 руководителей и специалистов, 266 юридических лиц.

**Сравнительный анализ контрольно-надзорной деятельности отдела за 12 месяцев 2017 года:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **12 месяцев 2016** | **12 месяцев 2017** |
| Проведено проверок | 767 | 728 |
| Плановые | 323 | 313 |
| Внеплановые | 444 | 415 |
| Контроль выполнения предписаний | 84 | 71 |
| Выявленных нарушений | 7641 | 8850 |
| Наложено административных наказаний | 155 | 576 |
| Сумма наложенных штрафов, т.р. | 1153,5 | 5932,5 |
| Сумма взысканных штрафов, т.р. | 1142,5 | 4870,46 |
| Количество штрафов на 1 проверку | 0,2 | 0,8 |
| Количество нарушений на одну проверку | 9,9 | 12,1 |

Проведя сравнительный анализ контрольно-надзорной деятельности отдела за 12 месяцев 2016-2017 гг., видно, что при незначительном уменьшении количества плановых проверок, количество выявленных нарушений за 12 месяцев 2017 года увеличилось на 14% по сравнению с 12 месяцами 2016 года, количество наложенных административных наказаний за 12 месяца 2017 года увеличилось в 3,5 раза, сумма наложенных штрафов за 12 месяцев 2017 года увеличилась в 5 раз, количество нарушений на одну проверку за 12 месяцев 2017 года увеличилось на 30%. Это обусловлено внесением изменений от 20.07.2016 № 701 в Постановление Правительства РФ от 20.07.2013 N 610 «О федеральном государственном энергетическом надзоре», на основании которых в ежегодный план отдела на 2017 год внесены потребители электрической энергии, связанные с эксплуатацией энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых превышает или равна 150 киловатт с номинальным напряжением до и выше 1000 Вольт и которые присоединены к двум или одному источнику электроснабжения.

**Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов.**

Количество поднадзорных предприятий составляет 2281, из них: электросетевых 15, теплосетевых организаций 107, теплоснабжающих организаций 98. Число поднадзорных объектов составляет 24137, из них: тепловых электростанций 3, газотурбинных 1, атомная станция 1, котельных 1100, электрических подстанций 12 124.

Отключений от источников электроснабжения потребителей электрической энергии на срок более 24 часов в электрических сетях Смоленской области зафиксировано не было за период с 01.01.2017 по 31.12.2017. За аналогичный период 2016 года аварий также зафиксировано не было.

Проведя анализ крупных порывов на магистральных тепловых сетях ООО «Смоленская ТСК», филиал ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» в городе Смоленске, произошедших с 2013 года по 2017 год хочется отметить значительную динамику их роста. Так количество крупных порывов на магистральных тепловых сетях ООО «Смоленская ТСК», филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» в городе Смоленске в 2013 году составило - 2, в 2014 году – 6, в 2015 году -27, в 2016 году -56, за 12 месяцев 2017 года -63.

Аварийных ситуаций на тепловых сетях филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» за отчетный период, послужившие причиной прекращения (ограничения) теплоснабжения потребителей на срок 24 часа и более – не произошло.

С начала отопительного периода 2017-2018 годов на тепловых сетях филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» произошло 16 аварийных ситуаций (среднее время отключений составило – 7 часов), на тепловых сетях МУП «Смоленсктеплосеть» произошло 10 аварийных ситуаций (среднее время отключений составило – 7 часов) на срок, не превышающий 24 часа.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости: количество ветхих сетей ООО «Смоленская ТСК» в городе Смоленске, требующих замены на 2016 составляет 59 км (76%), в отдельности такие участки, как КОТ-2к12 (год ввода в эксплуатацию – 1964), 2к19-2к22 (год ввода в эксплуатацию – 1964), НО-1-3к1с магистраль 01 (год ввода в эксплуатацию – 1966). Большое количество ветхих сетей в городе Смоленске, требующих замены. Объемы ремонтных работ, проведенных филиалом ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» в целях подготовки к ОЗП 2016-2017 годов с заменой участков тепловых сетей в размере 6,028 километров являются недостаточными для обеспечения надежного и бесперебойного теплоснабжения населения и социально-значимых объектов в период осенне-зимнего максимума температуры.

**Показатели аварийности и производственного травматизма со смертельным исходом за отчетный период.**

За 12 месяцев 2017 года в поднадзорных организациях произошла одна аварийная ситуация.

03.07.2017 на ООО «Дорогобужская ТЭЦ» произошло нарушение работы средств диспетчерского и технологического управления, приводящее к одному из следующих случаев потери связи между диспетчерским центром субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и объектом электроэнергетики или энергопринимающей установкой продолжительностью 1 час и более: полная потеря диспетчерской связи и дистанционного управления объектом электроэнергетики; полная потеря диспетчерской связи и невозможность передачи телеметрической информации; полная потеря диспетчерской связи и невозможность передачи или приема управляющих воздействий режимной и (или) противоаварийной автоматики.

Причина аварии: нарушение в работе потока Е1 последней мили Дорогобужская ТЭЦ - ПАО «Ростелеком» по причине аварийного снижения изоляции кабеля, вызванного повреждением внешней оболочки (повреждение оболочки грызунами) на участке Дорогобужская ТЭЦ – пгт. Верхнеднепровский.

Согласно акту №1 от 09.08.2017 о расследовании причин аварии, произошедшей 03.07.2017 на ООО «Дорогобужская ТЭЦ», выданы технические и организационные противоаварийные мероприятия сроком исполнения до 10.11.2017 для устранения.

В городском округе город Смоленск в период прохождения отопительного периода 2016-2017 годов на магистральных тепловых сетях филиала ПАО «Квадра»-«Смоленская генерация» аварийных ситуаций, приведших к прекращению теплоснабжения потребителей на срок более 24 часа не произошло.

Произошло 2 несчастных случая со смертельным исходом.

Несчастный случай со смертельным исходом произошел 04.01.2017 в филиале ПАО «МРСК Центра»-«Смоленскэнерго», Смоленская область.

Обстоятельства несчастного случая. Электромонтер оперативно-выездной бригады самовольно, без команды диспетчера оперативно-технологической группы, без оформления задания на производство работ (наряда-допуска, распоряжения), поднялся на опору №112 ВЯ-10кВ №1004 ПС 35/10кВ Богдановщина, что повлекло за собой приближение работника на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящимся под напряжением.

Основными причинами несчастного случая со смертельными исходом являются:

1. Неэффективность мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

2. Личная недисциплинированность работников.

3. Отсутствие контроля со стороны инженерно-технического персонала за проведением организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации электроустановок.

Ростехнадзор рекомендовал ПАО «МРСК Центра»-«Смоленскэнерго» для предотвращения несчастных случаев со смертельным исходом на энергоустановках следующие мероприятия:

1. Доводить до работников материалы расследований несчастных случаев при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда.
2. Повысить уровень организации производства работ на электрических и тепловых установках. Исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест.
3. Обеспечить проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации энергоустановок. Персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в энергоустановках не допускать.
4. Обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты.
5. Проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий, повышать производственную дисциплину. Особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед.
6. Повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования. Усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров.
7. Не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств.
8. Обеспечить выполнение требований безопасности на линиях электропередачи, находящихся под напряжением.
9. Не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

Несчастный случай со смертельным исходом произошел 15.05.2017 на АО «Смоленский авиационный завод», г. Смоленск.

Обстоятельства несчастного случая. При производстве землеройных работ по отысканию повреждения высоковольтного кабеля марки АСБ 3х240 (ячейка СЛ 614) слесарем-электриком по ремонту электрооборудования без проверки отсутствия напряжения с помощью специального приспособления была предпринята попытка демонтировать муфту на действующем электрическом кабеле марки АСБ 3х240 (ячейка СЛ 622), в результате чего, слесарь электрик по ремонту электрооборудования попал под напряжение 6 кВ и получил термические ожоги.

Основными причинами несчастного случая являются:

1. Неэффективность мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

2. Личная недисциплинированность работников.

3. Отсутствие контроля со стороны инженерно-технического персонала за проведением организационных и технических мероприятий по обеспечению безопасности при эксплуатации электроустановок.

Ростехнадзор рекомендовал для предотвращения несчастных случаев со смертельным исходом на энергоустановках следующие мероприятия:

1. Довести обстоятельства и причины несчастного случая до сведения всех работников АО «Смоленский авиационный завод»,

2. Провести внеплановый инструктаж со всеми работниками организации АО «Смоленский авиационный завод»,

3. Принять меры, направленные на предупреждение аналогичных несчастных случаев в АО «Смоленский авиационный завод»,

4. Принять действенные меры по безусловному выполнению работниками АО «Смоленский авиационный завод» требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, выполнения организационных и технических мероприятий, обеспечивающих безопасность работ, проводимых на рабочем месте со снятием напряжения,

5. Не допускать выполнение работниками АО «Смоленский авиационный завод» работ в электроустановках без наряда- допуска, распоряжения.

6. Провести электротехническому персоналу внеплановый инструктаж на рабочем месте на тему: «Оперативное обслуживание и осмотр электроустановок. Порядок и условия производства работ».

7. Обеспечить своевременную проверку знаний норм и правил работы в электроустановках, персонал, не прошедший проверку знаний, к работе не допускать.

8. Обеспечить электротехнический персонал АО «Смоленский авиационный завод» средствами индивидуальной защиты от термических рисков электрической дуги.

Работа с поднадзорными организациями начинается с этапа проектирования, строительства, монтажа и продолжаем при их эксплуатации, участие в аттестации персонала. Всего за отчетный период отделом проведено 3509 проверок знаний по электробезопасности у руководителей и специалистов электрических сетей, станций, муниципальных энергоснабжающих организаций, а также организаций, которые в своей работе руководствуются «Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей», из них: 392 человек оказались неподготовленными (проведена повторная проверка знаний).

Отделом проводится анализ технического состояния оборудования зданий, строений, сооружений электросетевых организаций, находящихся на территории Смоленской области. Физический износ оборудования, в частности трансформаторного оборудования составляет 77,29 %, сооружений 40%, общий износ оборудования – 57,28 %. Оборудование отработавшее один нормативный срок 63,34 %.

За отчетный период электросетевыми организациями ремонтная программа и техническое освидетельствование выполнено на 30%. Темпы ввода нового оборудования в эксплуатацию в 2017 году снизились на 11 %.

Мероприятия по допуску в эксплуатацию электроустановок осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.04.2008 № 212 «Об утверждении порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок».

**Тверская область**

**Характеристика состояния безопасности электрических установок и сетей**

На территории Тверской области 225 электросетевых организаций и одна организация, осуществляющая деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению энергообъектов в ЕЭС (Тверское РДУ), имеющая статус системного оператора.

Электросетевые организации в общем имеют 13160 трансформаторных подстанций, из них 9 подстанций напряжением свыше 220кВ принадлежат филиалу ПАО «ФСК ЕЭС»-Валдайское ПМС.

Общее техническое состояние оборудования в электросетевых организациях удовлетворительное, однако, износ оборудования, в целом по предприятиям и организациям, составляет около 70%. Основное оборудование (трансформаторные подстанции, ВЛ, коммутационные аппараты) работает за пределами установленного срока службы (более 30 лет). Ввод основных производственных фондов не компенсирует их выбытие. Таким образом, темпы износа основных фондов не возмещаются вводом нового оборудования.

Указанные обстоятельства предъявляют повышенные требования к проверке оснащения стареющих электрических сетей и электроустановок потребителей электроэнергии средствами релейной защиты и противоаварийной автоматики, к проверке технического состояния выключателей присоединения электрических сетей, как основного условия надежного отключения повреждаемого оборудования и локализации аварий.

Оборудование, отработавшее установленный нормативный документацией срок, подвергается техническому освидетельствованию.

**Характеристика состояния безопасности тепловых установок и сетей**

Электрические станции

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование электростанции | Установленная мощность |
| 1 | ООО «Тверская генерация»,  в том числе: | 269 Мвт,  1455 Гкал/час |
|  | Тверская ТЭЦ -1 | 11 МВт, 141 Гкал/ч |
|  | Тверская ТЭЦ - 3 | 170 МВт, 694 Гкал/ч |
|  | Тверская ТЭЦ - 4 | 88 МВт, 620 ГКал/ч |
| 2 | ООО «Вышневолоцкая ТГК» | 6 МВт, 124 Гкал/ч |
| 3 | ПАО «Энел Россия» филиал  «Конаковская ГРЭС» | 2520 МВт,  120 Гкал/ч |
| 4 | ТЭС ЗАО «Осташковский кожевенный  завод» г.Осташков | 1,5 МВт,  98 Гкал/ч |
| 5 | ТЭЦ Нелидовский ДОК | 2,3МВт, 78Гкал/ч |

Блок – станции

1. ФГУП «канал им. Москвы» Ново-Тверецкая плотина – 2 гидротурбины установленная мощность 2,4 МВт.

2. Ново-Цнинская плотина гидротурбина 0,275 МВт

3. ОАО «Армпласт» г.Тверь мини-ТЭЦ установленная мощность 3МВт, 3 газопоршневых двигателя-генератора по 1 МВт.

4. ОАО «Бологовский арматурный завод» газопоршневая генераторная установка ГГУ установленная мощность 1 МВт.

5. ООО «Тверской стекольный завод» газопоршневая генераторная установка ГП 1540НК02М3 – 2 шт. по 1 МВт.

6. ОАО «Вышневолоцкий МДОК» мини-ТЭЦ уст.мощн. 4МВт, 4 газопоршневых двигателя-генератора по 1 МВт.

7. ИП Казнин Дмитрий Владимирович. Две газопоршневые генераторные установки типа «PETRA 1000».

Котельные

Всего в Тверской области 1176 котельных (производственных, отопительно-производственных, отопительных), где установлено 2914 котлоагрегатов (установленной мощностью 300 кВт и выше). Из них 871 котельная поставляют тепло населению и организациям соцкультбыта.

Общая установленная мощность котлов 5532 Гкал/час. Из них:

- 1989 котлоагрегатов сжигают природный газ, общей установленной мощностью – 4834 Гкал/час;

- 30 котлов работает на жидком топливе, общей установленной мощностью 130 Гкал/час;

- 291 котел на каменном угле, общей установленной мощностью 206 Гкал/час;

- 604 котла на дровах и опилках, общей установленной мощностью 362 Гкал/час.

Срок эксплуатации котлоагрегатов, отработавших менее 10 лет - 35%, с учетом котлов проработавших от 10 до 20 лет - 70 %, остальные котлоагрегаты – 30% отработали свой ресурс и физически устарели.

Общая протяженность тепловых сетей ЖКХ Тверской области составляет 1705 км (в том числе 1496 км муниципальные ЖКХ). Диаметром до 100 мм – 650 км, диаметром от 100 до 300 мм – 852 км, диаметром от 300 до 500 мм – 165 км, свыше 500 мм – 38 км. В ветхом состоянии находится 30% сетей (340 км). В 2012 году заменено 11 км тепловых сетей. В 2013 году заменено 45 км тепловых сетей. В 2014 году заменено 95 км тепловых сетей. В 2015 году заменено 45 км тепловых сетей. В 2016 году заменено 45,5 км тепловых сетей. В 2017 году заменено 46 км тепловых сетей.

Потребители тепловой энергии Тверской области

Под надзором Управления находится 4227 потребителей тепловой энергии, из них:

промышленные и приравненные к ним всего – 923;

в том числе с годовым потреблением (тыс. Гкал):

до 5 (включительно) - 653;

от 5 до 10 (включительно) – 135;

от 10 до 50 (включительно – 120;

от 50 до 100 (включительно) – 15;

свыше 100 – 0;

непромышленные потребители – 3304.

В 2017 г. на тепловых энергоустановках поднадзорных предприятиях аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не было. В 2016 г. аварий и несчастных случаев со смертельным исходом также не было.

Характерные выявленные нарушения при эксплуатации тепловых энергоустановок:

- отсутствует приказ по организации о назначении постоянно действующей комиссии для проведения проверки знаний Правил у персонала;

- не назначена приказом по организации смотровая комиссия, определяющая состав и сроки проведения обязательных осмотров зданий и сооружений;

- не проводятся противоаварийные тренировки на рабочих местах с эксплуатационным персоналом по предотвращению аварийных ситуаций в условиях низких температур наружного воздуха;

- отсутствует утвержденный (согласованный) органами местного самоуправления графика ограничений отпуска тепловой энергии и теплоносителей при недостатке тепловой мощности теплоисточников и пропускной способности тепловых сетей;

- отсутствует инструкция, устанавливающая порядок ликвидации, локализации технологических нарушений и взаимодействия тепло-, электро-, топливо-, водоснабжающих организаций, потребителей, ремонтных, строительных, транспортных предприятий, а также служб ЖКХ и других органов в устранении аварий и инцидентов;

- истек срок очередной проверки знаний эксплуатационного персонала;

- рабочие места не обеспечены должностными инструкциями, инструкциями по эксплуатации тепловых энергоустановок;

- отсутствует перечень работ повышенной опасности, которые должны выполняться по нарядам; отсутствует утвержденный список лиц, имеющих право выдачи нарядов.

Выполнение предписаний в среднем составляет 95%.

**Показатели аварийности, производственного травматизма**

За 12 месяцев 2017 года на территории Тверской области аварий на объектах энергетики не зарегистрировано, зарегистрирован один несчастный случай со смертельным исходом.

09 сентября 2017 года в 10 час. 05 мин. произошел несчастный случай с мастером Бельского РЭС филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» Дубовским В.Е., тело которого было найдено без признаков жизни на опоре с ЛР №6 отпайки на КТП 10/0,4 кВ «Самоки» ВЛ 10 кВ фидер №11 ПС 110/ 35/10 кВ «Белый». Основной причиной несчастного случая явилась неудовлетворительная организация безопасного выполнения работ:

самовольное проведение работ без оформления разрешительных документов, что является нарушением п. 4.2 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 24.07.2013 № 328н.

В январе 2017 года завершено расследование аварии, произошедшей 16.11.2016 в филиале АО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская АЭС» (Калининская АЭС), в результате которой был поврежден блочный трансформатор Т-3-750 фазы «В» энергоблока №3.

Для проведения расследования приказом Центрального управления Ростехнадзора от 18.11.2016 № 587 была назначена комиссия с участием представителей филиала АО «СО ЕЭС» ОДУ Центра», с целью установления причин повреждения фазы «В» блочного трансформатора Т-3-750 Калининской АЭС и необходимостью выполнить демонтаж колокола поврежденного трансформатора для исследования активной части и всех внутренних узлов, расследование аварии было продлено приказом Центрального управления Ростехнадзора от 07.12.2016 № 620.

Последствия аварии: Отключение блочного трансформатора Т-3-750 блочными выключателями 750кВ В-70 и В-71.

Технические причины аварии:нарушение электрической изоляции.

Организационные причины:

1) Ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации.

2) Ошибочные или неправильные действия (или бездействие) руководящего персонала.

3) Неудовлетворительное качество производственных или должностных инструкций, других локальных актов документов организации.

4) Несоблюдение сроков, невыполнение в требуемых объемах технического обслуживания или ремонта оборудования и устройств.

По результатам расследования аварии руководителю организации выданы предписания с указанием сроков их выполнения, а также в соответствии с п. 15 Положения об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организации, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.01.2007 № 37, зарегистрированным Минюстом России 22.03.2007   
(№ 9133), первый заместитель главного инженера Румянцев А.П. прошел внеочередную аттестацию в Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора.

Также в ходе проведения проверки установлено, что по вопросам работы с персоналом и по вопросам эксплуатации электрооборудования персонал Калининской АЭС руководствуется ведомственными Правилами.

Организация работы с электротехническим персоналом филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Калининская АЭС» (далее – АС) осуществляется на основании Правил организации работы с персоналом на атомных станциях, утвержденных приказом ОАО «Концерн Росэнергоатом» от 19.05.2015 № 9/513-П (далее - ПОРП АС). ПОРП АС в Минюсте России не зарегистрированы.

В соответствии с п. 74 ПОРП устанавливается следующая периодичность проверки знаний персонала АС:

- для руководителей, специалистов и работников рабочих профессий из числа оперативного персонала АС, а так же для работников рабочих профессий из числа эксплуатационного персонала АС - 1 раз в 2 года;

- для остальных категорий работников АС - 1 раз в 3 года.

Данный пункт противоречит п. 8.5 Правил работы с персоналом в организации электроэнергетики в Российской Федерации, утвержденных Минтопэнерго России от 19.02.2000 № 49, зарегистрированных Минюстом России от 16.03.2000 № 2150.

Порядок работы с персоналом Калининской АС с Ростехнадзором не согласован.

По вопросам эксплуатации электрооборудования персонал Калининской АС также руководствуется ведомственными Правилами, а именно Основными правилами обеспечения эксплуатации атомных станций, утвержденными приказом АО «Концерн Росэнергоатом» от 25.12.2015 № 9/1483-П, которые в Минюсте РФ не зарегистрированы.

В связи с тем, что в состав электрического оборудования АС входят внутристанционные воздушные линии электропередачи (линии связей между ОРУ и пристанционными узлами) напряжением 750-110 кВ, для регламентации требований по обеспечению качества их эксплуатации, необходимо рассмотреть вопрос о применении к руководству персоналом, обслуживающим электроустановки, Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей РФ, утвержденных Минэнерго России от 19.06.2003 №229 и зарегистрированных Минюстом России от 20.06.2003 № 4799.

На сегодняшний день при проведении проверки по готовности КАЭС к прохождению осенне-зимнего периода 2017-2018 гг. установлено, что Центральное управление Ростехнадзора добилось внесения изменений в руководящие документы КАЭС по вопросам организации работы с персоналом. Издан приказ директора КАЭС от 19.10.2017 №9/2403-Ф04-15-25/1, согласно которому периодичность проверки знаний приведена в соответствие с Правилами работы с ерсоналом в организации электроэнергетики в РФ, утвержденных Минтопэнерго России от 19.02.2000 № 49.

Пересмотр и дополнение требований документов по эксплуатации электрооборудования КАЭС, в частности трансформаторов, является одним из пунктов противоаварийных мероприятий, указанных в акте расследования аварии на КАЭС, и находится на контроле Центрального управления Ростехнадзора. Срок выполнения данного мероприятия до 20.01.2018.

За аналогичный период 2016 года на объектах энергетики произошло 2 несчастных случая, один - со смертельным исходом, второй - групповой (2 человека, один - со смертельным исходом, другой - с тяжелым исходом) и 1 авария.

**В сфере теплоснабжения**

В городе Твери эксплуатирует тепловые сети ООО «Тверская генерация», протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет: магистральные сети 91,1 км, разводящие (квартальные) 313,8 км, в том числе 30,22 км бесхозяйных.

В период прохождения отопительного сезона на магистральных тепловых сетях города Твери произошло аварийных ситуаций (повреждения устранялись в течении 24 часов):

в январе-декабре 2016 года – 55;

в январе-декабре 2017 года – 47.

В 2017 году несчастных случаев и аварий на тепловых сетях, подлежащих расследованию Ростехнадзором, не зафиксировано**.**

В МУП «Сахарово» 06.01.2017 произошло повреждение на подающем магистральном трубопроводе диаметром 920 мм от водогрейной котельной «Южная» до ТК 820. Причина повреждения разрыв корпуса дренажного шарового крана диаметром 200 мм, тепловой камеры ТК-820. Нарушение теплоснабжения потребителей составило 12 часов.

07.01.2017 на котельной «Южная» произведен останов водогрейного котла № 2 и № 3 (50Гкал/час) из-за течи трубки верхнего конвективного пучка. Вследствие запаривания котельного зала из-за течи котла № 3 и последующего обледенения оборудования (направляющие аппараты дутьевого вентилятора котла № 4) в 1020 был произведен останов котла № 4. В период проведения работ циркуляция теплоносителя потребителям сохранялась, температура подающей теплосети была снижена минимум до 580С. После запуска котла № 4 параметры теплоносителя были восстановлены. В дальнейшем в работе находились котлы №№ 1,2,4. Нарушение теплоснабжения потребителей составило 12 часов.

Перерывов в электроснабжении электроприемников первой и второй категории на срок 12 часов и более не было.

За отопительный период 2016-2017 годов технологических нарушений, попадающих под признаки аварии, определенные Правилами расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846, на территории Тверской области не было.

В целях профилактики травматизма ежеквартально проводится анализ производственного травматизма на объектах энергетики с доведением до поднадзорных организаций. В информации отражены рекомендуемые мероприятия по снижению количества несчастных случаев на производстве. Также при проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Центрального управления Ростехнадзора разъясняется персоналу организаций о необходимости осуществления конкретных мер по недопущению несчастных случаев на производстве.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий, является отсутствие достаточного финансирования и квалифицированного персонала (особенно остро эти проблемы стоят на объектах социальной сферы - ЖКХ, больницы, школы и т.д.), имеется также проблема передачи в аренду муниципальной собственности, в частности электрических сетей организациям на ограниченный срок (11 месяцев), что не позволяет осуществлять качественную эксплуатацию этих объектов.

Несмотря на проделанную работу, большое количество электроприемников социально-значимых объектов в Тверской области по надежности электроснабжения не соответствуют требованиям ПУЭ и другим НТД, что на фоне морального старения электрических сетей может привести к самым непредсказуемым последствиям, особенно, в зимний период. При проведении проверок обращается внимание на наличие у потребителей аварийных резервных станций и источников бесперебойного питания в соответствии с категориями надежности их электроснабжения, оснащение потребителей необходимыми устройствами противоаварийной автоматики.

**Оценка основных показателей надзорной деятельности**

По направлению государственного энергетического надзора за 12 мес. 2017 года проведено 1313 плановых и внеплановых проверок (за 12 мес. 2016 г. – 1259). Общее количество проведенных проверок выросло на 4 % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года, при этом количество плановых проверок снижено на 28 %, рост внеплановых проверок составил 19 % (с 865 до 1029). Количество проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний составляет 110%.

Выявлено 29673 нарушения обязательных требований нормативных документов в области энергетического надзора, что практически остается на уровне прошлого года (за аналогичный период 2016 года - 30295 нарушений).

Инспекторами наложено на 60% больше административных штрафов (624) на общую сумму 5 млн. 805,5 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму 4 млн. 778,05 тыс. руб. (что составляет 82 % от наложенной суммы). За 12 мес. 2016 года наложен 391 штраф на сумму 112 млн. 979,9 тыс. руб. (в том числе штраф ООО «Тверская генерация» в размере 109 млн. 381,9 тыс. руб.).

Кроме этого, применена мера административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Вынесено 35 предупреждений.

Количество проведенных плановых проверок, по результатам которых не выявлено нарушений (безрезультативных), за 12 мес. 2017 года сократилось почти в 5 раз - с 264 (55%) в 2016 году до 54 (19%) в 2017 году.

Следует отметить, что из 437 внеплановых проверок без выявленных нарушений выдано 177 допусков в эксплуатацию энергоустановок и проведено 214 проверок выполнения ранее выданных предписаний (предписания выполнены).

Результативность надзора по плановым и внеплановым проверкам в области энергетического надзора за 12 мес. 2017 года составила 23 нарушения на одно обследование (в 2016 г. – 24 нарушения).

Уровень требовательности в области энергетического надзора за отчетный период вырос на 22 % в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и составляет 45 нарушений на одно наказание (в 2016 году – 77 нарушений).

Нагрузка инспекторского состава в отчетном периоде 2017 года составила 6,6 проверок в месяц (в 2016 году – 5,7 проверок).

**Калининградская область**

**Характеристика поднадзорных предприятий, производств и объектов.**

На территории Калининградской области Центральное управление Ростехнадзора осуществляет государственный надзор и контроль за:

- 3 объектами электроэнергетики, осуществляющими производство электрической энергии, в т.ч. в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

- 10 электросетевыми организациями;

- 310 отопительными и отопительно-производственными котельными;

- 72 теплоснабжающими организациями;

- 3593 потребителями электрической и тепловой энергии.

Также, подлежат оценке готовности к отопительному периоду 24 муниципальных образований.

**Показатели аварийности, производственного травматизма со смертельным исходом и технологических нарушений (социально значимых) за текущий год в сравнении с соответствующим периодом прошлого года.**

Сравнительный анализ распределения аварий по видам аварий с описанием тенденций. Сравнительный анализ распределения несчастных случаев со смертельным исходом по травмирующим факторам с описанием тенденций.

**Описание обстоятельств и причин аварий и групповых несчастных случаев. Анализ выполнения мероприятий, предусмотренных в актах технического расследования аварий и несчастных случаев, за отчетный период. Анализ причин аварий и несчастных случаев со смертельным исходом.**

За отчетный период несчастных случаев в поднадзорных организациях не было, как и в аналогичном периоде 2016 года.

В отчетном периоде инспекторским составом отдела принято участие в расследовании 2 аварий, в составе комиссий организаций в соответствии с п.5 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009 года N 846.

**Выполнение Плана мероприятий и комплекса мер по повышению надежности и устойчивости функционирования единой национальной энергосистемы России (в пределах компетенции Ростехнадзора). Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является рост числа оборудования на объектах энергетики, выработавших расчетный срок службы. Несмотря на плановую работу по замене выработавшего свой нормативный ресурс оборудования в ОАО «Янтарьэнерго» износ основных фондов составляет как по ЛЭП, так и по основному оборудованию подстанций составляет около 70%.

На предприятиях существуют программы развития и плановой замены оборудования, отслужившего расчетные сроки службы, но замена такого оборудования на ряде предприятий осуществляется с нарушением запланированных сроков, в основном по причине недостаточного финансирования.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности, в том числе проведенных проверок, выявленных нарушений, выданных предписаний, приостановок работ, административных санкций к нарушителям требований безопасности.**

За 12 месяцев 2017 года проведено 1151 обследование состояния безопасности электрических и тепловых установок и соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе 275 плановых, 876 внеплановых.

По результатам проверок выявлено 13374 нарушений обязательных требований правил устройства и безопасной эксплуатации электрических и тепловых установок и сетей и требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Составлено 559 протоколов об административных правонарушениях. Наложена сумма штрафов 5696,1 тыс. руб. Взыскано 5113,4 тыс. руб.

Проведены проверки инициированные обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) в соответствии с Порядком организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утв. Приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 №212 в количестве 251.

Проведена проверка знаний 4119 чел. электротехнического и 301 чел. теплотехнического персонала поднадзорных организаций.

Проведена регистрация 29 электролабораторий.

Рассмотрено 61 обращение гражданина.

Основные показатели надзорной деятельности отдела превышают или находятся на уровне аналогичного периода 2016 года.

Организация работы с персоналом. Обеспечение подготовки и аттестации руководителей и специалистов организации, обучение, инструктажа и допуска к самостоятельной работе персонала.

В ходе проведенных проверок предприятий выявлены нарушения организации работы с персоналом. К числу основных нарушений относятся следующие:

- не разрабатывается порядок работы с персоналом;

- не все формы работы с персоналом соблюдаются на предприятии;

- не составляются программы обучения, стажировки, инструктажа;

- выявляются случаи несоблюдения сроков проверки знаний;

Ряд предприятий не полностью укомплектован, согласно штатному расписанию, подготовленным персоналом, обслуживающим энергоустановки.

**Московская область**

**Информация по надзорной деятельности**

Всего за отчетный период Отделом проведено 2755 проверок поднадзорных предприятий и организаций, в том числе:

плановых проверок –381;

внеплановых проверок – 2374.

Причиной внеплановых обследований послужило:

- контроль за выполнением ранее выданных предписаний органов государственного надзора;

- возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

- контроль хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в ОЗП 2017-2018 годов;

- обращения граждан и организаций.

Стоит отметить на 100% выполнение отделом выходов на проверку для контроля за ранее выданными предписаниями.

Выявлено 27096 нарушений норм и правил, вынесено 1081 постановление об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на сумму 10587тыс. руб.

Составлено1109 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц*,* из которых:

* 1034– по ст. 9.11 КоАП РФ (Нарушение правил устройств/эксплуатации энергоустановок);
* 10– по ст. 9.9 КоАП РФ (Ввод в эксплуатацию топливо-и энергопотребляющих объектов без разрешения [соответствующих](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48768/0a5f1946632ba051a7832c608583563e6cb6bf31/#dst100036) органов);
* 4- по ст. 19.7 КоАП РФ (Непредставление сведений (информации);
* 9- по ст. 9.22 КоАП РФ (Нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии);
* 2 - ч.1 ст.20.25 КоАП РФ (Уклонение от исполнения административного наказания);
* 50 - по ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ (Невыполнение в установленный срок законного предписания).

Общая сумма вынесенных штрафов за отчетный период составила   
10587тыс. руб..

Взыскано – 10169тыс. руб.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За отчетный период 2017 года на предприятиях, поднадзорных Отделу зафиксирована 1 авария, за аналогичный период 2016 года, на предприятиях, поднадзорных Отделу, аварии не зафиксированы.

11.04.2017 на ПС-500 кВ «Трубино» Филиала ПАО «ФСК ЕЭС» Московского ПМЭС г. Ивантеевка, район ул. Рабочая произошло возгорание трансформатора.

За 12 месяцев 2017 года на предприятиях, поднадзорных Отделу, зафиксированы7 несчастных случаев:

1 несчастный случай – групповой со смертельным исходом, 2 пострадавших;

2 несчастных случая - со смертельным исходом;

4 несчастных случая - с тяжелым исходом.

07.06.2017 после окончания работ по наряду-допуску в РП-80, расположенной по адресу: Московская область,г. Балашиха, 28 микрорайон, вблизи д. 4 по ул. Пролетарская, член бригадыБалашихинского филиала АО «Мособлэнерго» П.Ю. Тингаев проник в ячейку РУ-10 кВ РП-80, приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящихся под напряжением и был поражен электрическим током. Пострадавший был доставлен в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

- низкая производственная дисциплина;

- появление пострадавшего в опасной зоне из-за самовольного расширения пострадавшим объема работ;

- ошибочные действия пострадавшего;

- неудовлетворительное руководство работами со стороны руководителя работ;

- открытие дверей, люков с целью проникновения в опасную зону.

04.07.2017 при подготовке рабочего места (установка переносного заземления) на опоре № 28 ВЛ 6 кВ линия 3 РТП-2, расположенной по адресу: Московская область, Одинцовский р-он, г.п. Кубинка, вблизи СНТ «Энергия», электромонтер по эксплуатации распределительных сетей ПАО «МОЭСК» А.С. Грачев приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, находящихся под напряжением и был поражен электрическим током. Пострадавший получил термические ожоги различной степени тяжести и был доставлен в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

низкая производственная дисциплина персонала;

появление пострадавшего в опасной зоне из-за его ошибочных действий;

ошибочные действия пострадавшего;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ;

неудаление опасного фактора из опасной зоны из-за ошибочных действий работников при отключении элемента управления.

13.07.2017начальник группы МУП г.о. Домодедово «Электросеть» Беляков В. Г. самовольно открыл дверь РУ-10 кВ ТП-3, находящейся по адресу: Московская область, г.о. Домодедово, ул. Курыжоа (в близи д. 7), и выполнял работы в отключенной ячейке №7, верхние шины которой находились под напряжением. Приблизился к токоведущим частям на недопустимое расстояние получил электротравму от воздействия электрической дуги. Пострадавший получил термические ожоги различной степени тяжести и был доставлен в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

низкая производственная дисциплина персонала;

появление пострадавшего в опасной зоне из-за самовольного расширения пострадавшим объема работ;

неиспользование индивидуальных средств защиты;

ошибочные действия пострадавшего;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ;

11.09.2017маляр ООО «Созидание» С.В. Васильев без получения разрешения о начале работ по покраске ТП-440, находящейся по адресу: Московская область, г. Королев, ул. Книжная, д. 13/3, приблизился к токоведущим частям, находящихся под напряжением, и был смертельно поражен электрическим током. Обстоятельства несчастного случая выясняются.

15.09.2017при выполнении работ по обслуживанию трансформаторной подстанции, находящейся по адресу: Московская область, Одинцовский р-он, д. Шараповка, владение 3, стр. 1, электромонтажник ООО Строительная Компания «БЕТТА» В.В. Вдовин, приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям и получил термические ожоги конечностей различной степени тяжести. Пострадавший доставлен в больницу.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

не выполнение организационных мероприятий при проведении работ;

не выполнение технических мероприятий при проведении работ;

не выполнение требований охраны труда при организации работ командированного персонала;

не закрытие на замок дверей камер масляных выключателей, в которых   
не проводятся работы;

проведение работ в действующих ЭУ без оформления наряда-допуска;

неиспользование индивидуальных средств защиты;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ;

14.10.2017 в 12 час. 15 мин. заместитель начальника цеха № 2290, находящегося по адресу: Московская область, Луховицкий р-он, д. Ларино АО «РСК «МиГ» Производственный комплекс № 1 – филиал АО «РСК «МиГ», А.С. Федюков самовольно проник в трансформаторную подстанцию ТП-10 кВ № 21А, открыл вводную ячейку, приблизился на недопустимое расстояние к токоведущим частям, и был смертельно поражен электрическим током.

Основными причинами данного несчастного случая явились:

появление пострадавшего в опасной зоне из-за самовольного расширения пострадавшим объема работ;

ошибочные действия пострадавшего;

допуск посторонних лиц, к месту проведения работ;

проведение работ в действующих ЭУ без оформления наряда-допуска;

низкая производственная дисциплина;

слабый контроль за проведением работ со стороны лиц, ответственных за безопасность работ.

31.10.2017 при осмотре оборудования комплектной трансформаторной подстанции № 9 сталеплавильного цеха № 6, находящейся по адресу: Московская область, г. Электросталь, ул. Железнодорожная, д. 1, работники АО «Металлургический завод «Электросталь» А.Ф. Метальников и И.А. Финохин были поражены электрическим током. А.Ф. Метальников скончался,   
а И.А. Финохин с ожогами различной степени тяжести был доставлен в больницу, впоследствии скончался. Обстоятельства несчастного случая выясняются.

**Ярославская область**

1. **Характеристика поднадзорных организаций и производств**

Отдел осуществляет надзор за соблюдением обязательных требований безопасности при эксплуатации электрического и теплового оборудования следующих объектов:

объекты электрогенерации

* 1. Главное управление ОАО «ТГК-2» по Ярославской области - три ТЭС, работающие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, общей установленной мощностью 616 МВт, в том числе: Ярославская ТЭЦ-1 – 81 МВт, Ярославская ТЭЦ-2 – 275 МВт, Ярославская ТЭЦ-3 – 260 МВт
  2. Филиал ОАО «РусГидро» Каскад ВВГЭС – три ГЭС общей установленной мощностью на расчетный пропуск воды 466,56 МВт, в том числе: Угличская ГЭС – 120 МВт, Рыбинская ГЭС – 346,4 МВт, Хоробровская ГЭС – 0,16 МВт
  3. Блок-станции установленной мощностью 54,5 МВт   
     (ОАО «НПО «Сатурн», ОАО «Ярославский технический углерод», ОАО «Норский керамический завод»)

Объекты электросетевого хозяйства

* 1. Распределительная сеть 6-110 кВ - филиал ОАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго» и территориальные сетевые организации.
  2. Объекты электросетевого хозяйства входящие в общенациональную (общероссийскую) электрическую сеть напряжением 220 кВ - филиал ОАО «ФСК ЕЭС» Валдайское ПМЭС (в части объектов расположенных на территории Ярославской области)

Износ основных фондов энергооборудования составляет порядка 65-77%. Продление безопасной эксплуатации основного оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации осуществляется в соответствии требованиями п. ПТЭЭС и С РФ по результатам технического освидетельствования оборудования с участием представителей Отдела.

**Филиал ОАО «МРСК Центра» - «Ярэнерго»**

* + 1. Износ активной части – 70,48%;
    2. Доля отработавшего нормативный срок службы оборудования – 48,93%;
    3. Доля оборудования, которое превысит нормативный срок службы в последующие 10 лет - 65,60%;
    4. Информация о продлении срока безопасной эксплуатации основного оборудования – выполнение рекомендаций технического освидетельствования. План 2017г. – 1495 шт., факт нарастающим итогом на 10.03.2017г. – 145 шт. Для оборудования ПС, прошедших ТО продлены сроки эксплуатации в соответствии с протоколами – заключениями, рекомендации ТО выполнены.
  1. **ВЛ:**
     1. Износ активной части – 71,96%;
     2. Доля отработавшего нормативный срок службы оборудования – 53,55%;
     3. Доля оборудования, которое превысит нормативный срок службы в последующие 10 лет - 74,89%;
     4. Информация о продлении срока безопасной эксплуатации основного оборудования – выполнение рекомендаций технического освидетельствования. План 2017г. – 3556 шт., факт нарастающим итогом на 10.03.2017г. – 430 шт. Для ВЛ, прошедших ТО продлены сроки эксплуатации в соответствии с протоколами –заключениями, рекомендации ТО выполнены.

**Филиал ОАО «РусГидро»-«Каскад Верхневолжских ГЭС»**

1.1. Оборудование ПС (основные трансформаторы):

1.1.1. Износ активной части в % – 2,32 %;

1.1.2. Доля отработавшего нормативный срок оборудования в % – 0 %;

1.1.3. Доля оборудования, которое превысит нормативный срок службы в последующие 10 лет в % – 0 %;

1.1.4. Техническое освидетельствование оборудования проведено в сроки с 19.09.2016 по 06.10.2016. Рекомендации технического освидетельствования выполняются. Срок эксплуатации основного оборудования: гидротурбин и гидрогенераторов (№3,5 Рыбинской ГЭС и №1 Угличской ГЭС) продлен до 06.10.2018 г., трансформаторов ТСН-1, ТСН-2 Рыбинской ГЭС до 06.10.2018 г., трансформаторов Р1Т-Р3Т Угличской ГЭС – до 06.10.2019 г.

ГА №1 РГЭС выведен для комплексной замены с 15.01.2016 по 30.11.2017.

1.2. Оборудование ВЛ:

ВЛ на балансе филиала ПАО «РусГидро»-«Каскад Верхневолжских ГЭС» отсутствуют.

**Ярославский район МЭС Валдайское ПМЭС Филиала ОАО «ФСК ЕЭС»**

1.1. Оборудование ПС:

1.1.1. Износ – 52,6%

1.1.2. Доля отработавшего нормативный срок службы оборудования – 56,4%

1.1.3. Доля оборудования, которое превысит нормативный срок службы оборудования в последующие 10лет – 60,9%

1.1.4. Информация о продлении срока безопасной эксплуатации основного оборудования – выполнение рекомендаций технического освидетельствования – Для оборудования ПС, прошедших ТО продлены сроки эксплуатации в соответствии с Протоколами –заключениями, рекомендации ТО выполнены.

1.2. ВЛ

1.2.1. Износ – 33%

1.2.2. Доля отработавшего нормативный срок службы оборудования – 59,8%

1.2.3. Доля оборудования, которое превысит нормативный срок службы оборудования в последующие 10лет – 68%

1.2.4. Информация о продлении срока безопасной эксплуатации основного оборудования – выполнение рекомендаций технического освидетельствования – На ВЛ, прошедших ТО продлены сроки эксплуатации в соответствии с Протоколами –заключениями, рекомендации ТО выполнены.

1. **Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.**

Отдел государственного энергетического надзора по Ярославской области (далее – Отдел) готовит и направляет главному федеральному инспектору по Ярославской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЦФО информацию о прохождении энергоснабжающими организациями Ярославской области ОЗП 2017-2018 гг.

1. **Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За отчетный период аварий, подлежащих расследованию Ростехнадзором на поднадзорных объектах не зафиксировано.

За отчетный период на территории Ярославской области произошел 2 несчастных случая со смертельным исходом.

1) 07.06.2017 г. на объекте филиала ПАО «МРСК Центра»-«Ярэнерго» - подстанции 110/35/6 кВ НПЗ в г. Ярославле электрослесарь по ремонту оборудования распределительных устройств 3р. с совмещением профессии водитель 4р Степанов Сергей Владимирович при производстве работ по текущему ремонту Т-1, покраске портала шинного моста 35кВ Т-1 самостоятельно расширил границы рабочего места и попал под напряжение, в результате чего был смертельно поражен электрическим током. Проведена внеплановая проверка. Инспектором отделом выявлено 26 нарушений. Составлен протокол и вынесено постановление на 1 юридическое лицо по ст. 9.11 КоАП РФ. Наложен штраф на сумму 40 000 рублей. Штраф уплачен.

2) 29.07.2017г. в 10ч. 48 мин. при работе по распоряжению №457 по осмотру и отысканию повреждения на ответвлении от ВЛ 6кВ №5 ПС 35/6кВ «Чебаково» (была отключена в ходе выполнения аварийно-восстановительных работ 28.07.2017 по наряду-допуску №454 путем отсоединения шлейфов на опоре №76) электромонтер по эксплуатации распределительных сетей 4 разряда бригады по эксплуатации распределительных сетей №1 Тутаевского РЭС ПАО «МРСК-Центра» «Ярэнерго» Соколов Алексей Александрович 1959 г.р., в нарушение требований Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, без оформления наряда-допуска, без подготовки рабочего места и допуска, самовольно предпринял попытку устранить повреждения провода в пролётах опор №6-33 - №6-34 ответвления от ВЛ 6кВ №5 ПС 35/6кВ «Чёбаково» и получил электротравму, не совместимую с жизнью. Причиной несчастного случая явилась внезапная подача напряжения неустановленным лицом от не установленного источника генерации, подключенного в сеть 0,23 кВ, в нарушение требований п. 31(6) Постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям». Расследование завершено 15 декабря 2017г.

1. **Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.**

За 12 месяцев 2017 года Отделом было проведено 682 проверки. Из них: плановых проверок – 155 (запланировано на отчетный период 157, 2 проверки исключены), из них 73 результативных, внеплановых проверок – 527, из них результативных 161. Выявлено нарушений обязательных требований 11578, из них 4850 нарушения при плановых проверках (31,2 нарушений на 1 проверку) и 6728 нарушений при внеплановых проверках (12,7 нарушений на одну проверку). Осуществлен контроль за выполнением ранее выданных предписаний –78, при этом выявлены факты нарушения сроков их выполнения - 40.

Осуществлен допуск в эксплуатацию вновь выстроенных энергоустановок – 283.

По результатам проведенных проверок количество наложенных административных штрафов составляет 225. Из них на юридическое лицо – 100, на должностное лицо – 125. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет - 2248,0 тыс. руб. Общая сумма взысканных административных штрафов составляет – 1724,2 тыс. руб.

По результатам проведения проверок ранее выданных предписаний, возбуждено по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ и направлено для рассмотрения в суд - 66 административных дел.

По результатам рассмотрения поступивших заявлений от ПАО «ТНС-Энерго Ярославль» составлено 10 протоколов по ч.1 ст. 9.22 КоАП РФ, направлены в мировой суд по месту совершения, из них рассмотрено 8, наложено 5 административных наказания на сумму 310 000 рублей.

За отчетный период выявлено 15 фактов не своевременной оплаты административных штрафов. По всем фактам приняты меры к обеспечению принудительного взыскания штрафов с должников.

За 12 месяцев 2017 г. отделом было рассмотрено в установленном порядке 100 обращения граждан.

Зарегистрировано 44 электротехнических лабораторий.

В соответствии с п.1.8 протокола совместного заседания правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (Федерального штаба) со штабами по обеспечению безопасности электроснабжения в субъектах Российской Федерации от 29.01.2013 №13 (ЦП-01-8041 от 27.02.2013), отделом ежемесячно готовится и предоставляется в Центральное управление информация по объектам РусГидро, МРСК и ФСК:

1. О проведении обследований, технических свидетельствований по поддержанию эксплуатационной готовности оборудования, производственных зданий и сооружений;
2. Сведения о проведении сертификации качества электрической энергии;
3. Сведения об установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с требованием письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.С. Беззубцева от 27.05.2013 г. № 00-03-06/820 «О текущем состоянии и модернизации оборудования», отделом готовится и ежемесячно направляется в Центральное управление Ростехнадзора «Доклад о текущем состоянии и модернизации оборудования в организациях электроэнергетики ФСК, МРСК и Русгидро, на территории подконтрольной Отделу государственного энергетического надзора по Ярославской области»

Отделом ежеквартально направляется в Центральное управление Ростехнадзора информация о выполнении электросетевыми организациями Ярославской области работ по расчистке и расширению просек воздушных линий электропередачи, а также информация о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с поручением статс-секретаря, заместителя руководителя Ростехнадзора А.Л. Рыбаса от 09.07.2015 г. № 00-02-33/359 (ЦП-01-26045 от 13.07.2015 г.), поручения заместителя руководителя Ростехнадзора А.В. Трембицкого от 22.12.2015 г. № 00-06-07/1160 (ЦП-01-54348 от 28.12.2015 г.) отделом ежемесячно готовится и направляется в Центральное управление Ростехнадзора информация о ходе строительства и реконструкции объектов на территории Ярославской области, предусмотренных Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионату мира по футболу.

1. **Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости.**

За отчетный период отделом не запрашивалась у поднадзорных организаций информация об антитеррористической защищенности объектов.

1. **Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении контроля за прохождением электро – теплоснабжающими организациями отопительного сезона и их подготовке к новому осенне-зимнему сезону (далее – ОЗП).**

За отчетный период проведено 22 проверки субъектов электроэнергетики в ходе прохождения ОЗП. Выявлено 3806 нарушений. Составлены протоколы и вынесены постановления на 21 юридическое и 27 должностных лицо по ст. 9.11 КоАП РФ. Наложено штрафов на сумму 463 000 рублей.

**Костромская область**

**Характеристика поднадзорных организаций и производств**

Отдел осуществляет надзор за соблюдением обязательных требований безопасности при эксплуатации электрического и теплового оборудования следующих объектов:

Объекты электрогенерации

* 1. ОАО «ТГК-2» по Костромской области - две ТЭЦ, работающие в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, общей установленной мощностью 203 МВт, в том числе: ТЭЦ-1 – 33 МВт, ТЭЦ-2 – 170 МВт
  2. Костромская ГРЭС – общая установленная мощность 3600 МВт
  3. МУП «Шарьинская ТЭЦ» - общая установленная мощность 12 МВт

Объекты электросетевого хозяйства

* 1. Распределительная сеть 6-110 кВ - филиал ПАО «МРСК Центра» - «Костромаэнерго» и территориальные сетевые организации.
  2. Объекты электросетевого хозяйства входящие в общенациональную (общероссийскую) электрическую сеть напряжением 220 кВ - филиал ОАО «ФСК ЕЭС» Волго-Окское ПМЭС (в части объектов расположенных на территории Костромской области)

Износ основных фондов энергооборудования составляет порядка 65-77%. Продление безопасной эксплуатации основного оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации осуществляется в соответствии требованиями п. ПТЭЭС и С РФ по результатам технического освидетельствования оборудования с участием представителей Отдела.

1. **Взаимодействие с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.**

Отдел государственного энергетического надзора по Костромской области (далее – Отдел) готовит и направляет главному федеральному инспектору по Костромской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в ЦФО информацию о подготовке энергоснабжающими организациями Костромской области к ОЗП 2017-2018 гг.

1. **Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За отчетный период аварий и несчастных случаев на поднадзорных объектах не зафиксировано.

1. **Информация о состоянии надзорной деятельности и предложения по ее совершенствованию.**

За 12 месяцев 2017 г. Отделом было проведено 642 проверки. Из них: плановых проверок – 175, из них 98 результативных, внеплановых проверок – 91, из них результативных 73. Выявлено нарушений обязательных требований 12844, из них 6396 нарушений при плановых проверках (37 нарушения на 1 проверку) и 6448 нарушений при внеплановых проверках (71 нарушение на одну проверку с учетом). Осуществлен контроль за выполнением ранее выданных предписаний – 75, при этом выявлены факты нарушения сроков их выполнения - 48.

Осуществлен допуск в эксплуатацию вновь выстроенных энергоустановок – 161.

По результатам проведенных проверок количество наложенных административных штрафов составляет 282. Из них на юридическое лицо –128, на должностное лицо – 154. Общая сумма наложенных административных штрафов составляет - 2781,0 тыс. руб. Общая сумма взысканных административных штрафов составляет – 2220,05 тыс. руб.

По результатам проведения проверок ранее выданных предписаний, возбуждено по части 1 ст. 19.5 КоАП РФ и направлено для рассмотрения в суд – 43 административных дела.

За 12 месяцев 2017 г. Отделом было рассмотрено в установленном порядке 17 обращений граждан.

Зарегистрировано 7 электротехнических лабораторий.

В соответствии с п.1.8 протокола совместного заседания правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения (Федерального штаба) со штабами по обеспечению безопасности электроснабжения в субъектах Российской Федерации от 29.01.2013 №13 (ЦП-01-8041 от 27.02.2013), отделом ежемесячно готовится и предоставляется в Центральное управление информация по объектам МРСК и ФСК:

1. О проведении обследований, технических свидетельствований по поддержанию эксплуатационной готовности оборудования, производственных зданий и сооружений;
2. Сведения о проведении сертификации качества электрической энергии;
3. Сведения об установлении охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

В соответствии с требованием письма заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору В.С. Беззубцева от 27.05.2013 г. № 00-03-06/820 «О текущем состоянии и модернизации оборудования», отделом готовится и ежемесячно направляется в Центральное управление Ростехнадзора «Доклад о текущем состоянии и модернизации оборудования в организациях электроэнергетики ФСК, МРСК, на территории подконтрольной Отделу государственного энергетического надзора по Костромской области»

Отделом ежеквартально направляется в Центральное управление Ростехнадзора информация о выполнении электросетевыми организациями Костромской области работ по расчистке и расширению просек воздушных линий электропередачи, а также информация о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

1. **Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости**

За отчетный период отделом не запрашивалась у поднадзорных организаций информация об антитеррористической защищенности объектов.

1. **Анализ показателей надзорной деятельности при осуществлении контроля за прохождением электро – теплоснабжающими организациями отопительного сезона и их подготовке к новому осенне-зимнему сезону (далее – ОЗП).**
2. В феврале т.г. проведены проверки ранее выданных предписаний:

* МУП «Шарьинская ТЭЦ». Выявлено 11 нарушений - невыполнение в установленный срок ранее выданных предписаний. Возбуждены дела по ст. 19.5 1-юр., 3-долж.

1. В период с 14.08.2017 по 08.09.2017 проводилась проверка подготовки к новому ОЗП филиала ПАО «МРСК Центра»-«Костромаэнерго».   
   Основные нарушения: некачественное выполнение капитальных ремонтов воздушных линий и трансформаторов; не в полном объеме произведена расчистка трасс воздушных линий электропередачи от древесно-кустарниковой растительности; находятся в эксплуатации с нарушениями системы охлаждения силовых трансформаторов (течь масла); неудовлетворительное состояние маслосборников, маслоприемников; имеются локальные разрушения строительной части зданий и сооружений (фундаментов зданий и сооружений, отмостки фундаментов трансформаторных подстанций, плит кабельных каналов, полов распределительных устройств).
2. В период с 26.07.2017 по 08.08.2017 проводилась проверка подготовки к новому ОЗП МУП «Коммунсервис» Костромского района. Основные нарушения: ответственный за электрохозяйство и его заместитель не прошли очередную проверку знаний; ответственный за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок и его заместитель не прошли очередную проверку знаний; разрушение зданий котельных (течь кровли, разрушение кирпичной кладки); отсутствует местами изоляция на тепловых сетях; персонал, эксплуатирующий тепловые энергоустановки не прошел очередную проверку знаний; персонал, эксплуатирующий электрические энергоустановки не прошел очередную проверку знаний.

**Владимирская область**

**Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей.**

**Характеристика поднадзорных предприятий, производств, объектов**

Во Владимирской области по состоянию на 25.12.17 г. число поднадзорных отделу организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) составляет

- эксплуатирующих электроустановки - 1749, в том числе:

электросетевых- 38 в том числе: 1 ЛЭП 750 кВ, 5 ЛЭП 500 кВ, также 12 линий электропередачи класса напряжения 220 кВ, 125 линий электропередачи класса напряжения 110 кВ; 99 трансформаторных подстанций 750-110 кВ с суммарной мощностью трансформаторов 9814,8 МВА. и распределительное устройство Владимирской ТЭЦ с суммарной мощностью трансформаторов 1154 МВА;

промышленных потребителей- 569,

непромышленных потребителей- 1180;

- эксплуатирующих тепловые установки- 1523;

Источником теплоснабжения являются 1404 отопительных и производственно-отопительных и производственных котельных, имеющих:

- протяженность тепловых сетей 2078,5 км;

**Показатели аварийности**

За 2017г. информации об авариях, которые классифицируются по п. 4 «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» не поступало.

В 2016 г. информация об авариях также не поступала.

**Показатели производственного травматизма.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество несчастных случаев в электроустановках | | | |
| Всего: | со смертельным исходом | с тяжелыми последствиями | групповых |
| 2016 г. | 0 | 0 | 0 | - |
| 2017г. | 1 | 1 | 0 | - |

В 2016 г. сообщений о несчастных случаях, связанных с эксплуатацией энергоустановок, с поднадзорных предприятий не поступало.

В 2017 г. поступила информация об одном несчастном случае со смертельным исходом, связанным с эксплуатацией электроустановок. Происшествие произошло 29.09.2017 г. в АО «Электрокабель» Кольчугинского завода. В цехе №2 на сдвоенном приемнике агрегата АНВ-125 бригада в составе двух слесарей-ремонтников при проведении работ самовольно сняли ограждение с привода станка АНВ-125 инв. №2010, в результате чего один из них приблизился на недопустимое расстояние к открытым токоведущим частям и получил смертельную травму.

**Выполнение Плана мероприятий и комплекса мер по повышению надежности и устойчивости функционирования единой национальной энергосистемы России. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Задачей развития электрических сетей в целях обеспечения электроснабжения намечаемых к сооружению новых промышленных потребителей , а так же повышения надежности электроснабжения существующих потребителей является расширение и реконструкция существующих ,строительство новых подстанций и питающих линий.

В целях обеспечения надежного электроснабжения социально-значимых потребителей (школы, детские сады, котельные, больницы и т.д.), а также присоединения новых потребителей организации – собственники электросетевого оборудования проводят работы по новому строительству, реконструкции и ремонту своих объектов.

Представители отдела постоянно принимают участие в работе штаба по обеспечению безопасности электроснабжения на территории Владимирской области при Правительстве Владимирской области.

Основными проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние безопасности энергоустановок являются:

* ухудшающееся техническое состояние оборудования на фоне его продолжающегося старения в связи с низкими темпами проведении модернизации
* сокращение штатной численности персонала, обслуживающего энергетическое оборудование

**Анализ основных показателей надзорной деятельности.**

В 2017 году проведено мероприятий по контролю и выявлено нарушений:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид обследований** | **Количество (шт)** | |
| **2016 год** | **2017 год** |
| **Всего проведено, в том числе:** | 339 | 377 |
| Плановых | 122 | 100 |
| Внеплановых | 217 | 277 |
| Проверка по контролю за подготовкой и прохождением осенне-зимнего периода | 0 | 0 |
| Выявлено нарушений | 6 588 | 4473 |
| Наложено административных штрафов | 155 | 220 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1 291 | 2137 |

Мероприятия по контролю выполняются в соответствии с требованиями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ.

Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что персонал повышает показатели эффективности работы, требовательность за исполнением выданных предписаний.

По заявкам за отчетный период осуществлен допуск в эксплуатацию 55 вновь смонтированных и реконструированных электро - теплоэнергоустановок потребителей и электросетевых организаций.

В отчетный период рассмотрены документы и проведена регистрация 10 электролабораторий предприятий.

В 2017 г. за нарушение «Правил технической эксплуатации…», за невыполнение предписаний применялись меры административного воздействия по ст. 9.8, 9.11, 19.5, 9.22 КоАП РФ к двум физическим, 130 должностным и 88 юридическим лицам, общая сумма наложенных штрафов составила 2137 тыс. рублей.

**Ивановская область**

**Характеристика состояния безопасности электрических и тепловых установок и сетей.**

**Характеристика поднадзорных предприятий, производств, объектов**

В Ивановской области по состоянию на 30.12.17 г. число поднадзорных отделу организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) составляет

- эксплуатирующих электроустановки - 8135, в том числе:

электросетевых- 36;

промышленных потребителей- 1723, в том числе:

распределительных устройств и подстанций напряжением 35 кВ и выше- 25;

непромышленных потребителей- 6412;

- эксплуатирующих тепловые установки- 13566;

Источником теплоснабжения являются 605 отопительных и производственно-отопительных и производственных котельных, имеющих:

- протяженность тепловых сетей 1533 км;

- протяженность систем сбора и возврата конденсата -115 км;

- около 20 тыс. единиц тепловых энергоустановок, в том числе баков – аккумуляторов, теплообменных аппаратов, сушильных и выпарных установок и т.п.

**Показатели аварийности**

17.09.2016 на блоке №2 ПГУ-325 филиала «Ивановские ПГУ» АО «ИНТЕР РАО Электрогенерация» произошла авария, в результате которой была разрушена проточная часть турбины ГТ-21. Данная авария классифицируется в соответствии с подп. «в» п.4 Правил расследования причин аварий в электроэнергетике, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2009г. № 846.

На основании приказа Центрального управления Ростехнадзора от 21.09.2016 №487 проведено расследование данной аварии.

Комиссией предложено выполнение 4 технических и 3 организационных противоаварийных мероприятий. Последний срок выполнения противоаварийных мероприятий 2 квартал 2017. Невыполненные в установленный срок мероприятия отсутствуют.

За 2017г. информации об авариях которые классифицируются по п.4 «Правил расследования причин аварий в электроэнергетике» не поступало.

**Показатели производственного травматизма**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Количество несчастных случаев в электроустановках | | | |
| Всего: | со смертельным исходом | с тяжелыми последствиями | групповых |
| 2016 г. | 0 | 0 | 0 | - |
| 2017 г. | 0 | 0 | 0 | - |

В 2016 г. и 2017 г. сообщений о несчастных случаях, связанных   
с эксплуатацией энергоустановок, с поднадзорных предприятий не поступало.

**Выполнение Плана мероприятий и комплекса мер по повышению надежности и устойчивости функционирования единой национальной энергосистемы России. Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Задачей развития электрических сетей в целях обеспечения электроснабжения намечаемых к сооружению новых промышленных потребителей , а так же повышения надежности электроснабжения существующих потребителей является расширение и реконструкция существующих ,строительство новых подстанций и питающих линий.

В целях обеспечения надежного электроснабжения социально-значимых потребителей (школы, детские сады, котельные, больницы и т.д. ), а также присоединения новых потребителей организации – собственники электросетевого оборудования проводят работы по новому строительству, реконструкции и ремонту своих объектов.

Представители отдела постоянно принимают участие в работе штаба по обеспечению безопасности электроснабжения на территории Ивановской области при Правительстве Ивановской области.

Основными проблемами и факторами риска, оказывающими влияние на состояние безопасности энергоустановок являются:

* ухудшающееся техническое состояние оборудования на фоне его продолжающегося старения в связи с низкими темпами проведении модернизации
* сокращение штатной численности персонала, обслуживающего энергетическое оборудование

**Анализ основных показателей надзорной деятельности.**

В 2017 г. проведено мероприятий по контролю и выявлено нарушений:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид обследований** | **Количество (шт.)** | |
| **2016 год** | **2017 год** |
| **Всего проведено, в том числе:** | 458 | 478 |
| Плановых | 134 | 74 |
| Внеплановых | 324 | 404 |
| Проверка по контролю за подготовкой и прохождением осенне-зимнего периода | 118 | 142 |
| Выявлено нарушений | 5821 | 7473 |
| Наложено административных штрафов | 207 | 392 |
| Сумма наложенных штрафов, тыс. руб. | 1368 | 3445,2 |

Мероприятия по контролю выполняются в соответствии с требованиями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля» от 26.12.2008г. №294-ФЗ.

Анализ результатов надзорной деятельности показывает, что персонал повышает показатели эффективности работы, требовательность за исполнением выданных предписаний.

По заявкам за отчетный период осуществлен допуск в эксплуатацию 183 вновь смонтированных и реконструированных электро - теплоэнергоустановок потребителей и электросетевых организаций.

В отчетный период рассмотрены документы и проведена регистрация 26 электролабораторий предприятий.

В 2017 году за нарушение «Правил технической эксплуатации…»,   
за невыполнение предписаний применялись меры административного воздействия по ст. 9.7, 9.11, 19.5, 20.25 КоАП РФ к 392 должностным и юридическим лицам, общая сумма наложенных штрафов составила 3445,2 тыс. рублей.

1. **Характеристика состояния безопасности электро и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период.**

**Смоленская область**

При прохождении осенне-зимнего периода 2016-2017 г.г. отключений от источников электроснабжения потребителей электрической энергии на срок более 24 часов в электрических сетях Смоленской области зафиксировано не было за период с 01.01.2017 по 31.12.2017. За аналогичный период 2016 года аварий также зафиксировано не было.

Аварийных ситуаций на тепловых сетях филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» за отчетный период, послужившие причиной прекращения (ограничения) теплоснабжения потребителей на срок 24 часа и более – не произошло.

За отчётный период на тепловых сетях филиала ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» произошло 63 аварийных ситуаций (среднее время отключений составило – 12 часов). На тепловых сетях МУП «Смоленсктеплосеть» произошло 42 аварийных ситуаций на срок не превышающий 24 часа (среднее время отключений составило – 7 часов).

За период прохождения осенне-зимнего периода 2016-2017 годов по информации, полученной от электросетевых компаний таких как филиал ПАО «МРСК Центра- «Смоленскэнерго», филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Брянское ПМЭС, филиал ПАО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская АЭС», ПАО «ЭлС», филиал ПАО «СО ЕЭС» «Смоленское РДУ», установлено, что осенне-зимний максимум нагрузок 2016-2017 годов прошел в штатном режиме. Длительные аварийные ремонты (свыше 30 суток) в энергосистеме Смоленской области отсутствуют.

При подготовке к осенне-зимнему периоду 2016-2017 годов организациями проведены следующие мероприятия: филиал «Смоленская ГРЭС» ПАО «Юнипро» - заменено 1200м тепловой сети, проведены гидравлические испытания тепловых сетей повреждение не выявлено.

ООО «Дорогобужская ТЭЦ» - проведены гидравлические испытания магистральных тепловых сетей выявлено 29 повреждений, устранено 30 %.

Объемы проведенных филиалом ПАО «Квадра» - «Смоленская генерация» ремонтных работ в целях подготовки к ОЗП 2016-2017 годов с заменой участков тепловых сетей в размере 6 километров являются недостаточными для обеспечения надежного и бесперебойного теплоснабжения населения и социально-значимых объектов в период осенне-зимнего максимума температуры.

На 15.11.2017 выданы паспорта готовности к ОЗП 2017-2018 г.г.: филиалу ПАО «МРСК Центра»-«Смоленскэнерго», Брянскому участку филиала ОАО «ФСК ЕЭС» Новгородское ПМЭС, ПАО "Юнипро" филиал «Смоленская ГРЭС», АО «СО ЕЭС» Смоленское РДУ, филиал АО «Концерн Росэнергоатом» Смоленская АЭС, ООО «Дорогобужская ТЭЦ», филиал ПАО «Квадра»- «Смоленская генерация», ООО «Промэнергосеть», ООО «Электросеть-Смоленск», ПАО «Дорогобуж», ГУП г.Москвы «Литейно-прокатный завод» (г.Ярцево), МУП «Кутузовское», АО «ЭлС».

На 15.11.2017 выданы паспорта готовности с особым мнением, следующим организациям:

- ООО «Дорогобужская ТЭЦ» (нарушение п.40.1, п.40.2, п.40.10, п.40.14) основных условий «Положение о проверке готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне – зимний период», утвержденного Протоколом № 10 внеочередного заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения от 06.07.2012г.,

- филиал ПАО «Квадра»- «Смоленская генерация» (нарушение п.40.1 основных условий «Положение о проверке готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне – зимний период», утвержденного Протоколом № 10 внеочередного заседания Правительственной комиссии по обеспечению безопасности электроснабжения от 06.07.2012).

**Тверская область**

В отчетный период при прохождении зимнего периода 2016-2017 года   
и в период подготовки электро- и теплоснабжающих организаций к работе   
в осенне-зимний период 2017-2018 годов под контролем Управления находилось 12 объектов, осуществляющих производство электрической энергии,   
в том числе в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, 27 отопительно-производственных котельных, 844 отопительных   
котельных. Ежемесячная информация по контролю за состоянием безопасности в электро- и теплоснабжающих организациях Тверской области представляется в Центральное управление Ростехнадзора.

Центральным управлением Ростехнадзора во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака   
от 29.06.2017 № ДК-П9-32754194, а также во исполнение приказа Ростехнадзора от 10.07.2017 № 256 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2017-2018   
годов» были проведены внеплановые проверки 11 электросетевых компаний   
и 24 теплоснабжающих организаций Тверской области.

В результате проведенных проверок было выявлено более 5000 нарушений, привлечено к административной ответственности 35 юридических лиц   
и 82 должностных лица, сумма наложенных штрафов составляет 864 тыс. рублей.

По нарушениям, выявленным в ходе внеплановых проверок, должностными лицами отдела государственного энергетического надзора по Тверской области Центрального управления Ростехнадзора проведены проверки контроля выполнения предписаний, на основании которых комиссии по оценке готовности организаций электроэнергетики к прохождению осенне – зимнего периода 2017-2018 годов принимали решение о готовности субъекта электроэнергетики к работе в ОЗП.

По результатам работы комиссий, сформированных Министерством энергетики РФ, выданы паспорта готовности к ОЗП:

- филиалу ПАО «ФСК ЕЭС» - Валдайское ПМЭС;

- филиалу ПАО «СО ЕЭС» - Тверской РДУ;

- филиалу Конаковской ГРЭС ПАО «Энел Россия»;

- филиалу ПАО «Концерн Росэнергоатом» Калининская АЭС;

- филиалу ПАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго».

По результатам работы комиссий, сформированных Министерством ТЭК и ЖКХ Тверской области, выданы паспорта готовности к ОЗП:

- МУП г. Удомля «Городская электросеть»;

- РЭС «Тверской» филиала «Центральный» АО «Оборонэнерго»;

- МУП «Тверьгорэлектро»;

- ООО «Опора»;

- ООО «Региональная сетевая организация»;

- ООО «Вышневолоцкая ТГК».

Для обеспечения надежности энергоснабжения в предстоящий осенне- зимний период на данных предприятиях была проведена большая работа,   
а именно выполнены запланированные объемы по капитальному и текущему ремонту основного и вспомогательного оборудования, проведено техническое обслуживание устройств релейной защиты, противоаварийной автоматики, проведена диагностика и испытание оборудования, влияющего на передачу электрической энергии потребителям, проведено с участием должностных лиц Ростехнадзора техническое освидетельствование энергооборудования. Для проведения технического освидетельствования зданий и сооружений были заключены договора с организациями, имеющими разрешение на проведение работ по обследованию строительных конструкций зданий. Кроме того, в рамках подготовки эксплуатационного персонала к работе в ОЗП проведены внеочередные противоаварийные тренировки и инструктажи персоналу.

- ООО «Тверская генерация»

В период с 05.09.2017 по 25.09.2017 была проведена внеплановая выездная проверка ООО «Тверская генерация», выявлено 357 нарушений. Из них 150 нарушений на ТЭЦ №1,3,4 и 207 нарушений на 15 котельных и тепловых сетях. Основные нарушения, выявленные в ходе проверки: ТЭЦ №1,3,4 не обеспечили выполнение объемов ремонтных работ, согласно утвержденного годового графика ремонта, не выполнен в установленные сроки ремонт основного оборудования, нарушена тепловая изоляция на ряде трубопроводов, не представлены документы подтверждающие техническое диагностирование трубопровода сетевой воды рег. №29, рег. №22, рег. №30, отсутствует резервное топливо на двух котельных.

Привлечены к административной ответственности по ст. 9.11 КоАП РФ юридическое и 6 должностных лиц.

20.10.2017 ООО «Тверская генерация» представило материалы (отчет) о выполнении предписания, выданного Центральным управлением 25.09.2017 №7.1-2611вн-П/0377-2017. Представленные документы рассмотрены.

На 25.10.2017 все нарушения устранены, кроме:

Котельный цех не представил документы об устранении нарушений, котельная мкр-н «Южная» и п. «Сахарово»:

1. Не обеспечивается своевременная и бесперебойная подготовка и поставка оборудованием топливного хозяйства топлива в котельную (топливное хозяйство в не рабочем состоянии).

2. Отсутствует запас резервного топлива в соответствии с нормативами.

27.10.2017 состоялось заседание Комиссии по оценке готовности ООО «Тверская генерация» к отопительному периоду 2017-2018 годов. Рассмотрев все представленные руководством документы, Комиссия установила: основные и дополнительные условия готовности к работе в осенне-зимний период 2016-2017 годов – выполнены, Тверские ТЭЦ №1,3,4 готовы к работе в осенне-зимний период. Подписан акт готовности.

Оценку готовности к ОЗП отопительных котельных (15 шт.) и тепловых сетей в соответствии с требованиями Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, провела комиссия администрации города Твери. Вывод комиссии: ООО «Тверская генерация» не готова к ОЗП 2017-2018 годов, так как на трех котельных отсутствует резервное топливо мазут. Паспорт готовности ООО «Тверская генерация» не выдан.

Несмотря на достаточно высокий уровень готовности энергоснабжающих организаций к прохождению осенне-зимнего периода ряд организаций не должным образом провели подготовительные работы для надежного прохождения отопительного периода. Это:

- ООО «Районные электрические сети» (п. Рамешки Тверской области);

- ООО «ЭнергоТверьИнвест» (г. Тверь).

При проверке было установлено, что в течение года в указанных организациях на не достаточном уровне проводилась работа по техническому обслуживанию и ремонту энергооборудования, по техническому освидетельствованию оборудования, зданий и сооружений, по работе с персоналом. Невыполнение электросетевыми организациями необходимых мероприятий, обеспечивающих заданную надежность и безопасность эксплуатации электросетевого хозяйства, может послужить предпосылками к возникновению аварийных ситуаций, несчастных случаев и прекращения электроснабжения жизненно важных объектов и населения области.

Акт готовности к работе в осенне-зимний период на данных предприятиях Центральным управлением Ростехнадзора подписан с Особым мнением.

Тем не менее, большинством голосов членов комиссии, было принято решение выдать паспорта готовности указанным организациям.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются инспекторы Ростехнадзора при проверке субъектов электроэнергетики, это:

- продолжающее старение энергетического оборудования,

- низкие темпы модернизации основного оборудования,

- тенденция сокращения объемов ремонтной деятельности энергокомпаний, что негативно влияет на техническое состояние оборудования и создает угрозу для безопасности людей.

Центральным управлением Ростехнадзора в соответствии со ст. 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, запланировано проведение оценки готовности к отопительному периоду 2017-2018 годов 62 муниципальных образований Тверской области на уровне муниципальных районов, городских округов и сельских поселений, участвующих в организации теплоснабжения.

В 2016 году паспорта готовности к отопительному периоду получили 44,4% муниципальных образований. Из 45 теплоснабжающих организаций, проверенных Ростехнадзором, 23 имели невыполненные предписания Ростехнадзора, в 11 муниципальных образованиях (21 котельная) отсутствовало резервное топливо в соответствии с нормативами.

На 16 октября 2017 года представили материалы для проверки готовности к отопительному периоду все муниципальные образования, кроме п. Васильевский Мох. П.Васильевский Мох представил документы 18.10.2017.

Центральное управление Ростехнадзора рассмотрело все представленные материалы и выдало положительные акты готовности   
9 муниципальным образованиям (ЗАТО «Солнечный», ЗАТО «Озерный», Андреапольскому, Вышневолоцкому, Калязинскому, Пеновскому, Сандовскому, Сонковскому, Нелидовскому районам).

Остальные муниципальные образования получили акты о неготовности с выявленными нарушениями в представленной документации.

На 15.11.2017 повторно представили документы 52 муниципальных образования. Центральное управление Ростехнадзора рассмотрело представленные материалы, подписаны положительные акты готовности еще 36 муниципальным образованиям (всего готовность составила 72,6%). Выданы паспорта готовности к ОЗП 2017-2018 годов муниципальным образованиям на уровне районов:

Бежецкий, Бельский, Весьегонский, Западнодвинский, Зубцовский, Жарковский, Калининский, Кашинский, Кесовогорский, Кимрский, Краснохолмский, Кувшиновский, Лесной, Лихославльский, Рамешковский, Ржевский, Селижаровский, Старицкий, Спировский, Кесовогорский, Торжокский, Торопецкий, Удомельский, Фировский районы.

Город Зубцов.

Бурашевское, Никулинское, Каблуковское, Кулицкое, Черногубовское сельские поселения Калининского района,

п.Радченко, п.Изоплит, п.Завидово, п.Козлово, п.Новозавидовский, Дмитровогорское с/п, Конаковский район.

Не получили Паспорта готовности к отопительному периоду:

Городской округ город Вышний Волочек, городской округ город Кимры, городской округ город Осташков, городской округ город Тверь, городской округ город Торжок,

Бологовский, Конаковский, Максатихинский, Молоковский, Оленинский, Осташковский районы,

Заволжское сельское поселение Калининского Района, Юрьево-Девичьевское поселение Конаковского района.

Основные причины неполучения муниципальными образованиями положительного акта готовности:

Городские и сельские поселения не могут грамотно, как того требуют Правила, провести оценку готовности к отопительному сезону теплоснабжающих и теплосетевых организаций, осуществляющих деятельность на их территориях.

Теплоснабжающие организации не представляют документы, подтверждающие:

1. Соблюдение критериев надежности теплоснабжения, установленных техническим регламентами.

2. Отсутствие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации.

3. Наличие нормативных запасов топлива на источниках тепловой энергии.

4. Наличие коммерческого учета на источниках тепловой энергии.

5. Выполнение выданных предписаний Ростехнадзора.

Муниципальные образования, готовность которых находится на не должном уровне:

Городской округ город Кимры. Теплоснабжающая организация МУП «Водопроводно канализационное хозяйство», оборудование, здания ряда котельных, тепловые сети, отработали свой ресурс и требуют замены. Предприятие в стадии банкротства.

Максатихинский район, деревня Фабрика. Котельная, работающая на древесных опилках и отапливающая поселок, находится в неудовлетворительном состоянии. Необходимо строительство новой котельной.

П.г.т. Максатиха - не представлены в требуемом объеме документы по готовности теплоснабжающей организации ООО «Максатихинское управляющее предприятие «Городские коммунальные сети»». Предприятие зарегистрировано в г. Москве.

Городское поселение поселок Васильевский Мох. Теплоснабжающая организация ООО «ГАРАНТ ПЛЮС» воспрепятствовала внеплановой проверки Ростехнадзора. Составлен протокол об административном правонарушении ст.19.4-1. Мировой суд привлек ООО «ГАРАНТ ПЛЮС» к административной ответственности в виде наложения штрафа в размере 20000 рублей.

В 2017 году показатели готовности к ОЗП значительно выше, чем в 2016. В период прошедшего отопительного сезона, а также в летний период ряд теплоснабжающих организаций предприняли меры по устранению выявленных Ростехнадзором нарушений. Были проведены технические освидетельствования зданий и оборудования, режимно-наладочные испытания котлов, проведена подготовка и аттестация эксплуатационного персонала, что положительно сказалось на общей готовности муниципальных образований. Данные показатели достигнуты в результате большой совместной работы руководителей Правительства Тверской области, муниципальных образований и Ростехнадзора.

После 15 ноября 2017 года вторично муниципальные образования не обращались.

**Калининградская область**

**Анализ показателей надзорной деятельности при контроле за подготовкой электро- и теплоснабжающих организаций к работе в осенне-зимний период. Анализ показателей надзорной деятельности при контроле за ходом прохождения электро- и теплоснабжающими организациями осенне-зимнего периода.**

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов.**

Отопительный период 2017-2018 гг. в Калининградской области прошел в целом удовлетворительно, без срывов в электро- и теплоснабжении потребителей. Технологических нарушений на объектах энергетики, послуживших причиной прекращения электро- и теплоснабжения потребителей на срок более 24 часов за отчетный период не было. Проблемные вопросы при прохождении отопительного периода не возникали.

**Организация взаимодействия с аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных управлениях.**

С аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе осуществлялось взаимодействие по вопросам подготовки субъектов энергетики и муниципальных образований к работе в отопительный период 2017-2018 годов в рамках оперативных совещаний.

**Ивановская область**

В соответствии с Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Минэнерго России от 12.03.2013 №103 и ст. 20 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» проведена оценка готовности к отопительному периоду 2017-2018 годов 65 муниципальных образований Ивановской области, на уровне муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений, участвующих в организации теплоснабжения.

28 муниципальным образованиям, которые были признаны готовыми   
к отопительному периоду, выданы паспорта готовности.

37 муниципальных образований признаны неготовыми к отопительному периоду.

Основные нарушения:

- отсутствуют приборы учета тепловой энергии у потребителей тепловой энергии и на источниках теплоты (пп.9 п.13 и пп.8 п.16);

- наличие задолженности за потребленную тепловую энергию (пп.14 п.16);

- отсутствие разрешений по допуску в эксплуатацию котельных;

- отсутствуют нормативные запасы топлива на источнике тепловой энергии (пп.4 п.13);

- наличие у теплосетевых и теплоснабжающих организаций неисполненных предписаний надзорных органов (пп.13 п. 13);

- неисполнение теплосетевыми и теплоснабжающими организациями требований по оценке готовности указанных в п.13;

- неисполнение потребителями требований по оценке готовности указанных в п.16.

Из 11 субъектов электроэнергетики подлежащих оценке готовности к работе в ОЗП, 4 организации признаны неготовыми к работе в ОЗП.

В течение отопительного сезона технологических нарушений на объектах энергетики, послуживших причиной прекращения энергоснабжения потребителей на срок 24 часа и более, не было.

**Владимирская область**

В течение отопительного сезона технологических нарушений на объектах энергетики, послуживших причиной прекращения энергоснабжения потребителей на срок 24 часа и более, не было.

Ведется постоянный мониторинг состояния подготовки предприятий Владимирской области к отопительному периоду, обобщаются сведения о ремонтах энергетического оборудования.

**5. НАДЗОР ЗА ГИДРОТЕХНИЧЕСКИМИ СООРУЖЕНИЯМИ.**

Межрегиональный отдел по надзору за гидротехническими сооружениями (далее – Отдел)Центрального управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору(далее – Управление) осуществляет полномочия в части решения задач и исполнения функций федерального государственного надзора за безопасностью гидротехнических сооружений (далее – ГТС) при их эксплуатации в пределах поднадзорной Управлению территории восьми субъектов Российской Федерации.

# Государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений

# Общее число ГТС на поднадзорной территории составляет 2 655 и по различным показателям распределяется следующим образом:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование субъекта**  **Распределение по показателям** | **Владимирская область** | **Ивановская область** | **Калининградская область** | **Костромская область** | **Московская область** | **Смоленская область** | **Тверская область** | **Ярославская область** | **Итого** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| **1** | **По классам ГТС** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | I | 0 | 0 | 0 | 1 | 4 | 1 | 3 | 1 | **10** |
| 1.2 | II | 0 | 0 | 2 | 0 | 6 | 1 | 0 | 1 | **10** |
| 1.3 | III | 2 | 9 | 52 | 14 | 1 | 2 | 2 | 17 | **99** |
| 1.4 | IV | 90 | 66 | 188 | 37 | 1 853 | 5 | 74 | 29 | **2 342** |
| 1.5 | сведения отсутствуют | 18 | 0 | 0 | 0 | 0 | 176 | 0 | 0 | **194** |
| **2** | **По отраслям (назначению)** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1 | энергетика | 0 | 3 | 7 | 4 | 11 | 6 | 7 | 4 | **42** |
| 2.2 | промышленность | 1 | 0 | 1 | 2 | 8 | 7 | 1 | 4 | **24** |
| 23.3 | водохозяйственный комплекс | 109 | 72 | 234 | 46 | 1 845 | 172 | 71 | 40 | **2 589** |
|  | **Итого** | **110** | **75** | **242** | **52** | **1 864** | **185** | **79** | **48** | **2 655** |

За отчетный период аварии на поднадзорных ГТС не зарегистрированы.

**1.1. Обеспечение выполнения мероприятий по сокращению бесхозяйных ГТС**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности ГТС, является наличие на территории поднадзорных Управлению субъектов Российской Федерации бесхозяйных ГТС.

Отделом проводятся следующие мероприятия, направленные   
на сокращение количества бесхозяйных ГТС.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.1999 № 237 «Об утверждении Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано, а также гидротехнического сооружения, подлежащего консервации, ликвидации либо не имеющего собственника», орган государственного надзора формирует и ведет перечень ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался, а также осуществляет мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности ГТС планов мероприятий по обеспечению безопасности этих гидротехнических сооружений; проводит сверку данных по бесхозяйным ГТС с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и МЧС России.

Основным фактором, определяющим наличие у владельцев ГТС затруднений в обеспечении надлежащего уровня безопасности поднадзорных ГТС, является недостаточность или отсутствие у них финансового обеспечения для проведения необходимых эксплуатационных работ.

**1.2. Рассмотрение деклараций безопасности поднадзорных ГТС и заключений экспертных комиссий по декларациям безопасности ГТС, принятие решений об их утверждении или о мотивированных отказах в утверждении**

В соответствии с нормами Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений», постановления Правительства Российской Федерации от 06.11.1998 № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений»,   
а также письма Ростехнадзора от 29.12.2016 № 00-03-05/1336 «О декларировании безопасности гидротехнических сооружений в 2017 году» декларированию безопасности на поднадзорной Управлению территории в 2017 году.подлежали40 ГТС (комплексов ГТС).

О необходимости своевременного представления в Управление требуемого для декларирования безопасности ГТС комплекта документов владельцы ГТС были уведомлены Управлением письменно.

Из числа ГТС, декларирование безопасности которых предусмотрено графиком 2017 года, за отчетный период в Управление в установленном законодательством порядке поступило и было рассмотрено9комплектов документов по декларированию безопасности ГТС; наложено административное наказание за срыв срока представления декларации на 11 собственников ГТС, декларирование безопасности которых предусмотрено графиком 2017 года;   
в 8 случаях имелась утвержденная ранее действующая декларация безопасности; 5 ГТС, декларирование безопасности которых предусмотрено графиком 2017 года, по принадлежности надзора относятся к Федеральной службе по надзору в сфере транспорта.

**Определение величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии ГТС**

Руководствуясь Правилами определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.12.2001 № 876, Управлением на основании представленных собственникам ГТС документов определена величина финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный   
в результате аварии на 56 ГТС.

**Согласование правил эксплуатации гидротехнических сооружений**

Руководствуясь нормами ст. 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» и Приказа Ростехнадзора от 20.02.2012 № 118, Управлением за 12 месяцев2017годарассмотрено  
35 представленных собственниками и эксплуатирующими организациями правил эксплуатации ГТС, из них 18 отказано в согласовании, 17 правил эксплуатации были согласованы.

**Реализация мероприятий по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением собственниками ГТС и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности ГТС при их эксплуатации**

В период подготовки к прохождению весеннего половодья во исполнение приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 21.02.2017 № 63 «О безопасной эксплуатации   
и работоспособности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, в период весеннего половодья и паводка 2017 года» и писем Ростехнадзора Управлением проверено:

* в ходе плановых проверок поднадзорных ГТС в период весеннего половодья и паводка– готовность служб поднадзорных организаций   
  и аварийно-спасательных бригад к выполнению работ по локализации   
  и ликвидации аварийных ситуаций на ГТС, а также обеспечение комплекса превентивных мер по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций, смягчению их последствий и уменьшению ущерба, включая содержание ГТС в технически исправном состоянии, готовность их к устойчивому функционированию в паводковый период, готовность сил и средств, привлекаемых к проведению противопаводковых мероприятий, аварийно-спасательных работ (при необходимости), наличие и использование созданных резервов финансовых и материальных средств;
* наличие/отсутствие дефектов сооружений и их оснований, повреждений гидроэнергетического и гидромеханического оборудования, опасных  
  для сооружений размывов в зоне отводящих участков русел или отводящих каналов, несанкционированной застройки или иной неподготовленности затапливаемых территорий нижнего бьефа, затрудняющих пропуск паводковых расходов;
* наличие/отсутствие возникновения ледовых заторов, обеспеченность необходимой пропускной способности гидроузлов;
* выполнение планов обеспечения безопасности ГТС в части реализации мероприятий, направленных на повышение их готовности к пропуску паводка;
* наличие контроля состояния и эксплуатация ГТС в период пикового прохождения весеннего половодья и паводка.

Также должностные лица Отдела приняли участие в заседаниях противопаводковых комиссий, организованных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, направлены письма в:

* органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых находятся бесхозяйные ГТС, собственникам ГТС и эксплуатирующим организациям о необходимости проведения обследований ГТС в период паводка;
* органы исполнительной власти восьми субъектов Российской Федерации с рекомендациями по организации работы по проведению в 2017 году безаварийного пропуска весеннего половодья и паводков, предотвращению аварий на ГТС.

В период весеннего половодья и паводка 2017 года на поднадзорных Управлению ГТС аварии и чрезвычайные ситуации не зафиксированы.

На поднадзорной Управлению территории располагается 10 комплексов ГТС Iкласса, на которых осуществляется постоянный государственный надзор.

Все объекты постоянного государственного надзора имеют нормальный уровень безопасности.

Управлением доведены до собственников и эксплуатирующих организаций вышеуказанных объектов приказы о назначении должностных лиц, уполномоченных осуществлять постоянный государственный надзор на этих объектах, а также приказы с графиками проведения мероприятий по контролю в отношении этих комплексов гидротехнических сооружений.

В отчетном периоде при осуществлении режима постоянного государственного надзора на ГТС I класса выявлено103нарушения законодательства Российской Федерации в части безопасности ГТС, способные воспрепятствовать нормальной эксплуатации ГТС.

Надзорные мероприятия по осуществлению постоянного государственного надзора на ГТС I класса проводятся согласно утвержденному графику. В настоящее время постоянный государственный надзор   
за безопасностью гидротехнических сооружений осуществляется Отделом согласно графику с периодичностью 1 раз в квартал.

**Информация о результатах надзорной деятельности**

Всего за отчетный период Отделом проведено 125проверок поднадзорных предприятий и организаций, в том числе:

* плановых проверок – 64;
* внеплановых проверок –39.

Причинами проведения внеплановых проверок послужили:

* необходимость осуществления контроля за выполнением ранее выданных предписаний органа государственного надзора;
* по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц.

Выявлено 2602 нарушений норм и правил по безопасности ГТС, вынесено 149постановления об административных правонарушениях, наложены административные штрафы на сумму 3355 тыс. руб., взыскано штрафов на сумму2093 тыс. руб.

**Информация в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (во исполнении письма начальника Организационно-аналитического управления Ростехнадзора С.В. Кирюхина от 19.12.2017 № 02-00-10/1871)**

Риск-ориентированный подход при организации государственного контроля (надзора) в области безопасности гидротехнических сооружений применяется в соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений», которым был дифференцирован подход к определению периодичности проведения плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ГТС различных классов в соответствии с классификацией ГТС, установленной Постановление Правительства РФ от 02.11.2013 № 986 «О классификации гидротехнических сооружений».

Отделом обеспечивается размещение на официальном сайте Центрального управления Ростехнадзора перечней нормативно правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в области безопасности гидротехнических сооружений.

Осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований   
в области безопасности гидротехнических сооружений.

В соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона   
от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля» и постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления   
и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления   
об исполнении такого предостережения» Отделом выдаются предостережения   
о недопустимости нарушения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений.

**6. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ НАДЗОР**

Количество поднадзорных объектов на начало отчетного периода (01.01.2017) – 199 (без учета выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства установленным требованиям в течение 12 месяцев 2017 г.).

**Показатели проверок объектов капитального строительства:**

За 12 месяцев 2017 года межрегиональным отделом государственного строительного надзора проведено 831 выездное контрольно-надзорное мероприятие, из них: по программе проведения проверок –324, внеплановых проверок – 507.

В рамках государственного строительного надзора осуществлялся государственный экологический контроль, государственный санитарно-эпидемиологический надзор и государственный пожарный надзор. За отчетный период в ходе проверок было выявлено 5163 нарушений, в том числе: по программе проведения проверок – 3984 нарушения, по внеплановым – 1179 нарушений. Из общего количества выявленных правонарушений (5163): в области экологического надзора – 107 нарушений, санитарно-эпидемиологического надзора – 191 нарушение, пожарного надзора – 203 нарушений.

Все плановые мероприятия по надзору были выполнены. Результаты проверок оформлялись в установленном порядке, в случае выявления нарушений выдавались предписания по устранению выявленных нарушений.

За 12 месяцев 2017 года выдано 488 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них: по программе проведения проверок – 386 предписаний, по внеплановым проверкам – 102 предписания, в том числе по исполнению предписаний: из общего числа выданных предписаний: исполнено – 366, не исполнено –122 (из них: не истек срок исполнения предписаний – 51, направлены в судебные органы за невыполнение предписаний по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ – 71 протокол). Всего за отчетный период (январь – декабрь 2017) выполнено 366 предписаний, из них 61 предписание об устранении нарушений, выданное по результатам проверок в 2016.

**Характеристики выявленных нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также наложенных административных наказаний:**

Наиболее распространенными нарушениями являются:

- изменение проектных решений при отсутствии откорректированной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

- нарушение технологии (технологической последовательности при монтаже строительных конструкций);

- недостаточное осуществление строительного контроля со стороны инженерно-технического персонала за соблюдением требований проектной документации;

- производство работ без освидетельствования в установленном порядке скрытых работ с составлением соответствующих актов;

- строительство при отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на строительство;

- строительство при отсутствии проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

- нарушения требований техники безопасности при производстве работ,   
а также нарушения при организации строительной площадки.

Межрегиональным отделом государственного строительного надзора за 12 месяцев 2017 года в рамках осуществления государственного строительного надзора применялись следующие виды штрафных санкций: в соответствии со ст. 9.4 КоАП РФ наложение штрафа в размере от 20 000 рублей до 40 000 рублей на должностных лиц, от 100 000 рублей до 300 000 рублей на юридических лиц; по ст. 9.5 КоАП РФ – наложение штрафа в размере от 40 000 рублей до 50 000 рублей на должностных лиц, от 15 000 рублей до 1 000 000 рублей на юридических лиц; по ст. 9.5.1 КоАП РФ – наложение штрафа в размере от 40 000 рублей до 50 000 рублей на юридических лиц.

За отчетный период (январь – декабрь 2017) в отношении юридических и должностных лиц возбуждено 1029 дел об административных правонарушениях, из них: направлены в различные органы для принятия соответствующих решений по делам об административных правонарушениях – 101 протокол: в судебные органы (за невыполнение предписаний - 71 протокол по ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ (на 33 из 71 получены решения Арбитражных судов о наложении административных штрафов на 28 юридических лиц на общую сумму в размере 1800 000 рублей, на 4 должностных лиц – в размере 21 000, 1 административное приостановление деятельности на 30 суток в соответствии с Решением Арбитражного суда Московской области, вступившее в силу с 23.06.2017), в органы Роспотребнадзора – 24 протокола по ст. 6.3 КоАП РФ (на 9 из них получены Решения органов Роспортебнадзора о назначении административных наказаний в виде штрафов на 2 юридических лица – 20 000 рублей, 3 должностных лица на общую сумму 21 000 рублей, 2 должностных лица – «Предупреждение», 2 юридических лица – «Предупреждение»); в органы Росприроднадзора – 4 протокола по ст. 8.1 КоАП РФ (на 2 из 4 протоколов получены Решения органов Росприроднадзора по Ярославской области о наложении административных наказаний в виде «Предупреждения» на юридическое и должностное лица).

На 31.12.2017 не рассмотренных в установленном порядке протоколов – 50 (составлены в отношении 25 юридических 25 должностных лиц в период с июля по декабрь 2017).

По результатам проверок наложено 918 административных наказаний, в том числе: по программе проверок – 784 административных наказания, по внеплановым проверкам – 134 наказания. Из них: предупреждений – 111 (в т. ч.: должностное лицо – 64, юридическое лицо – 47), 1 административное приостановление деятельности на 30 суток в соответствии с Решением Арбитражного суда Московской области, привлечено к административной ответственности 429 юридических лиц со штрафом в 69230 тыс. руб. и 377 должностных лиц со штрафом в 7729 тыс. руб. ИТОГО: 806 административных штрафов на общую сумму 76959  тыс. руб. Общее количество взысканных административных штрафов за отчетный период составляет 640 единиц, в том числе: с должностного лица – 287, с юридического лица – 353. Сумма взысканных штрафов за 12 месяцев 2017 года составляет 67055 тыс. рублей, в том числе: с должностного лица – 6012 тыс. руб., с юридического лица – 61043 тыс. руб.

Количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства установленным требованиям – 53, из них: 1 объект остается под надзором (поэтапное завершение строительства), 52 объекта полностью закрыты, 1 отказ в выдаче заключения о соответствии объекта за отчётный период.

За отчетный период (январь – декабрь 2017 года) в адрес Центрального управления Ростехнадзора поступило 200 извещений о начале строительства

от Заказчиков объектов капитального строительства.

На конец отчётного периода (31.12.2017) общее количество объектов капитального строительства, находящихся под надзором МОГСН –347.

**Количественные показатели выявленных аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте:**

Извещений о возникновении аварийных ситуаций и сообщений о случаях травматизма на поднадзорных объектах при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства за 12 месяцев 2017 года не поступало.

**О применении в отчетном году риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)**

Согласно пункту 7 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, риск-ориентированный подход применяется при организации регионального государственного строительного надзора.

**Об организации и проведении в отчетном году мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований**

Проведение совещаний с представителями застройщика, технического заказчика и лиц, осуществляющих строительство, а также проведение разъяснительной работы по вопросам соблюдения обязательных требований при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства.

**Об организации и проведении в отчетном году мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями**

Согласно Положению об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 № 54, проведение контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в рамках осуществления государственного строительного надзора не предусмотрено.

**14. ПРЕДПРИЯТИЯ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА**

В 2017 году была продолжена работа по надзору за обеспечением промышленной безопасности при эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности, связанных с получением,   
использованием, переработкой, хранением, транспортированием и уничтожением взрывчатых веществ, металлургическим производством на опасных   
производственных объектах оборонно-промышленного комплекса.

# Все запланированные мероприятия по контрольным проверкам состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах выполнены в полном объеме.

Выполнение мероприятий организационного и технического характера, среди которых, прежде всего, мероприятия: по повышению эффективности производственного контроля на объектах металлургической промышленности, за безопасным выполнением взрывных работ, производством, перевозками, хранением и утилизацией взрывчатых материалов; по ограничению числа лиц, допущенных к обращению с взрывчатыми материалами; по исключению случаев использования немаркированных изделий с взрывчатыми материалами, а также недопущению ведения взрывных работ по документации, не отражающей фактической потребности во взрывчатых материалах, и условий проведения взрывных работ способствует повышению безопасности работ в поднадзорных предприятиях, обеспечению сохранности взрывчатых материалов, совершенствованию учёта и контроля при их применении (использовании).

Предприятия Минпромторга, ГК «Ростех», Объединенной авиастроительной корпорации (ОАК), ГК «Росатом», ГК «Роскосмос», Российской академии наук эксплуатируют опасные производственные объекты, связанные со взрывчатыми веществами, металлургической промышленностью в целях выполнения целевых программ, гособоронзаказа и иных задач.

Ряд предприятий эксплуатируют опасные производственные объекты, связанные в том числе с уничтожением взрывоопасных предметов (боеприпасов и т.д.) – ФКП «НИИ «Геодезия» г. Красноармейск, ФКП «ГкНИПАС» п. Белоозёрский, ЗАО «Форпост Балтики Плюс» г. Калининград.

Численность взрывников, металлургов и работников поднадзорных предприятий (организаций), имеющих доступ к обращению со взрывчатыми материалами промышленного назначения, металлургическим производствам на текущий период является оптимальной.

Случаев утрат и хищений взрывчатых материалов и средств инициирования на предприятиях, подконтрольных Центральному управлению Ростехнадзора, за 2017 год не было. Сведений о случаях поставки некачественных ВМ от поднадзорных предприятий не поступало.

Производственный контроль на опасных производственных объектах проводится в соответствии с положениями о производственном контроле, разработанными в соответствии постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте». На предприятиях составляются графики работ комиссий по производственному контролю. На основании выявленных нарушений требований промышленной безопасности составляются мероприятия по их устранению и пресечению причин их возникновения.

Согласно графику проведения мероприятий по контролю, на объекте  
I класса опасности ФКП «НИИ Геодезия» - «Полигон», рег. №А02-50332-0016, осуществляется постоянный государственный надзор за соблюдением требований промышленной безопасности.

Осуществлялся контроль за своевременным внесением сведений об эксплуатируемых опасных производственных объектах в Государственный реестр, страхованием ответственности за причинение вреда третьим лицам и окружающей природной среде при возникновении аварийных ситуаций при эксплуатации опасных производственных объектов, наличием договоров с профессиональными аварийно-спасательными службами на обслуживание в целях локализации и ликвидации аварийных ситуаций, готовности персонала к таким действиям.

В соответствии с указаниями Ростехнадзора в течение года проводится техническая учёба инспекторского состава по вопросам надзора за взрывными работами, металлургического надзора.

Анализ состояния надзорной деятельности за 2017 год показал, что по сравнению с 2016 годом основные показатели надзорной деятельности в части использования предоставленных прав по применению административного   
законодательства выполняются.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты, связанные с получением, использованием, хранением, переработкой, транспортированием и уничтожением взрывчатых веществ, созданы и работают: пожарно-технические комиссии под председательством первых руководителей и их заместителей и добровольные пожарные формирования.

На все взрывопожароопасные объекты разработаны и утверждены планы ликвидации пожаров и аварий, определены способы и технические средства противопожарной защиты, исполнители и порядок их действия при тушении пожаров и ликвидации аварий, которые отрабатываются согласно графикам. На все объекты повышенной опасности, с круглосуточным пребыванием людей и массовым пребыванием людей для руководства при практической организации тушения возможных пожаров разработаны оперативные планы и карточки пожаротушения.

На случай пожаров, аварий стихийных бедствий разработаны «Инструкции по взаимодействию специализированных пожарных частей со службами предприятий в случае пожара, аварий, стихийных бедствий и т.п.».

На ряде предприятий для организации качественного тушения возможных пожаров приказами созданы «Внештатные штабы пожаротушения».

Взрывопожароопасные производства оснащены системами пожаротушения и сигнализации.

Продолжалась работа по уточнению достаточности мер по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов подконтрольных предприятий в целях надлежащего выполнения требований Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г.  
 № 35-ФЗ и Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ.

В соответствии с «Общими требованиями по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов», утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2008 г. № 186, в отчётном периоде была продолжена работа по контролю за наличием и своевременной реализацией мер поднадзорными предприятиями и организациями, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов, металлургическим производством.

Проверки показали, что мероприятия, разработанные на предприятиях металлургической промышленности, по организации ведения учета и хранения взрывчатых материалов, а также режимно-охранных мероприятий по физической и технической защите используемых помещений (сооружений) и складских объектов, организации их вооруженной охраны выполняются.

Утверждены порядки взаимодействия должностных лиц ОПО, служб охраны ОПО с органами исполнительной власти, территориальными органами ФСБ, МВД, МЧС России по вопросам обмена информацией и реагирования на сообщения об угрозе террористических актов.

Ужесточен пропускной режим. Организация охраны ОПО осуществляется в соответствии с требованиями законодательства. На отдельных предприятиях для усиления охраны объектов в выходные и праздничные дни по согласованию с органами МВД привлекаются сотрудники полиции с автоматическим оружием. Оборудуются дополнительные рубежи на въездах на объекты (противотаранные устройства). Наиболее важные объекты, связанные с хранением взрывчатых материалов оборудованы системами видеонаблюдения, периметральными системами охранной сигнализации с выводом информации в караульные помещения, кнопками тревожной сигнализации.

На территории Тверской области под надзором находится 7 предприятий оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих опасные производственные объекты II и III классов опасности (10 опасных производственных объектов (ОПО).

За истекший период на подконтрольных предприятиях оборонно-промышленного комплекса аварий, инцидентов и травматизма не зафиксировано.

Приказом Минпромторга России от 03.07.2015 № 1828 определен Перечень организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса.

На территории Тверской области зарегистрировано 10 опасных производственных объектов II и III класса опасности, входящих в состав предприятий, относящихся к оборонно-промышленному комплексу, которые обеспечивают технологический процесс и наработку продукции в интересах Министерства обороны согласно государственным контрактам.

Это следующие предприятия:

1. ОАО «Редкинский опытный завод», за которым в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрирован 1 объект II класса опасности «Площадка по производству химических продуктов».

Дата образования предприятия – 1902 год. Зарегистрировано 29 июня 1994 года и является сложным производственным многопрофильным комплексом по выпуску специфической малотоннажной химии, выполнению работ и оказанию услуг в т.ч. осуществляет деятельность в интересах потребностей предприятий ракетно-космической отрасли.

ОАО «РОЗ» производит следующее сырье и материалы для ракетно-космической отрасли:

1. Т-111 (смола эпоксидная, модифицированная к/о соединениями) ТУ 6-02-616-88 – проектная мощность 10 т/г.

2. СЭДМ-6 (смола эпоксидная, модифицированная к/о соединениями) ОСТ 6-05-5125-82- проектная мощность 30 т/г.

3. ДАФ-2 (1,11 диэтилферроцен) ТУ 6-02-593-86 – информация отсутствует.

4. ПГИ (пирографит изотропный) ТУ 1915-099-04806898-2003 –информация отсутствует.

5. НДМВ (наполнитель дисперсный модифицированный вольфрамом) ТУ 6-02-1-729-91 - проектная мощность 500 т/г.

Опасный производственный объект – площадка по производству химических продуктов, рег № А05-11053-0002, дата регистрации 22.07.2005, в составе которого - производство кремнийорганических смол Т-111 и СЭДМ-6; производство ДАФ-2

Разработана проектная документация на смолы СЭДМ-6 и Т-111 в 1997 году №39001 с изм., на ДАФ-2 в 1980 №24993 с изм. 1982 г. №26545, 1984 г. №28559, 1985 г. №30536 на ПГИ проектная часть 1983 г. б/н и расширение производства 1988 год б/н, технологическая часть инв.№3448.

ОАО «РОЗ» имеет лицензии, которые на отчетную дату не переоформлены:

1. На эксплуатацию химически опасных производственных объектов от 01.07.2011 № ЭХ-05-000207

2. На эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов от 01.07.2011 № ВП-05-001244.

В ОАО «Редкинский опытный завод» создана система управления промышленной безопасностью. Положение о системе управления промышленной безопасностью в ОАО «Редкинский опытный завод», утверждено Генеральным директором 15.04.2014.

На предприятии создано собственное объектовое газоспасательное формирование в виде газоспасательного пункта (ГСП) на профессиональной основе и руководимого им нештатного газоспасательного формирования (НГСФ) (Свидетельства: серия 5/6 № 07972, срок действия 16.02.2019; серия 5/6 № 07973 срок действия до 16.02.2019).

ОАО «Редкинский опытный завод» разработан План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах ОАО «РОЗ», согласованный с аварийно-спасательной службой предприятия и утвержденный генеральным директором 29.04.2014.

Опасные производственные объекты продекларированы - декларация промышленной безопасности № 14-14(00).0687-00-ДР от 29.12.2014, утв. ген. директором 01.10.2014 (заключение экспертизы промышленной безопасности декларации № 05-ДБ-21914-2014 утв. Ростехнадзором 03.12.2014).

Функции по охране предприятия осуществляет собственная служба безопасности (цех 29), штат - 30 сотрудников (семь сотрудников группы быстрого реагирования, 22 контролера на круглосуточных постах). Техническое обеспечение: система видеонаблюдения (8 точек) с фиксацией на центральном пульте, радиосвязь.

Пропускной режим осуществляется с помощью электронной системы контроля доступа.

Периметр промышленной территории имеет сплошное железобетонное инженерное заграждение, общей протяженностью 3500 м.

ОАО «РОЗ» разработан паспорт Антитеррористической защищенности ОАО «РОЗ», утвержденный генеральным директором ОАО «РОЗ», согласованный начальником УФСБ России по Тверской области и начальником ОМВД России по Конаковскому району Тверской области 10.10.2012 г; паспорт безопасности опасного производственного объекта ОАО «РОЗ», зарегистрированный в Главном управлении МЧС России по Тверской области, рег № 12-69/09П от 18.12.2009 и экспертное заключение на «Паспорт безопасности опасного производственного объекта ОАО «РОЗ», утвержденное начальником Главного управления МЧС России по Тверской области 18.12.2009.

В соответствии с Планом проверок Центрального управления Ростехнадзора на 2017 года в отношении ОАО «Редкинский опытный завод» проведена плановая проверка с целью соблюдения требований в области промышленной безопасности. По результатам проверки выявлено 2 нарушения требований в области промышленной безопасности.

1. АО «Завод «Марс», за которым в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрированы 2 опасных производственных объекта III опасности, которые обеспечивают технологический процесс изготовления корпусов для микроэлектроники чистым азотом, водородом и паром – «Сеть газопотребления», «Площадка воздухоразделительной установки» III класса опасности.

АО «Завод «Марс» является организацией, относящейся к оборонно-промышленному комплексу, связанному с производством корпусов для микроэлектроники. Имеет сертификат системы добровольной сертификации радиоэлектронной аппаратуры, электрорадиоизделий и материалов военного назначения, выданный Центральным органом Системы «Военэлектронсерт».

АО «Завод «Марс» проводит работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и принимает на себя обязательства исполнять требования законодательства РФ в области защиты государственной тайны. Обеспечивает режим секретности проводимых работ, разработку и осуществление мероприятий по сохранению служебной информации, а также защиту информации, содержащей государственную и коммерческую тайну, в строгом соответствии с требованиями федеральных законов и других нормативных актов.

Предприятием разработано Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденное руководителем организации 07.02.2016.

Для обеспечения готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах имеется План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах АО «Завод «Марс», утвержденный руководителем и согласованный с профессиональным аварийно-спасательным формированием ООО «Экологическая безопасность». Организацией заключен договор № 39-16 от 01.14.2016 на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональным аварийно-спасательным формированием Тверской филиал ООО «Экологическая безопасность», имеющим свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

В АО «Завод «Марс» принимаются меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц. Опасные производственные объекты находятся на территории, охраняемой собственной охранной службой. Территория предприятия оборудована камерами видеонаблюдения. Разработан паспорт безопасности антитеррористической защищенности объекта.

Предприятием получена лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов № ВП-05-001199.

За отчетный период в отношении АО «Завод «Марс» проведена 1 внеплановая проверка с целью выполнения ранее выданного предписания. По результатам проверки установлено, что ранее выданное предписание выполнено.

1. Акционерное общество «55 Арсенал», за которым в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрирован 1 объект III класса опасности «Система теплоснабжения г. Ржева».

В технологическом процессе выпуска продукции опасные производственные объекты участия не принимают. Система теплоснабжения используется для отопления промышленных зданий в зимний период времени.

Предприятием разработано Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденное руководителем организации 28.01.2016.

Для обеспечение готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте имеется План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте «Система теплоснабжения г. Ржев», утвержденный руководителем и согласованный с профессиональным аварийно-спасательным формированием ФГКУ «4 отряд федеральной противопожарной службы по Тверской области». Организацией заключен договор № 6-17/58 от 09.01.2017 на обслуживание опасного производственного объекта по предупреждению и ликвидации ЧС с профессиональным аварийно-спасательным формированием ФГКУ «4 отряд федеральной противопожарной службы по Тверской области», имеющим свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных.

В АО «55 Арсенал» принимаются меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц. Заключен договор на оказание охранных услуг, заключенный с ООО «ЧОП «Мир безопасности» № 0001-ЧОП-2017/19 от 18.01.2017.

Предотвращение проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц также осуществляется круглосуточно сотрудниками Службы безопасности предприятия, действующей на основании «Положения о службе безопасности предприятия», утвержденного руководителем предприятия 02.07.2010.

Разработана и утверждена руководителем предприятия «Инструкция по пропускному режиму для работников и посетителей АО «55 арсенал».

Периметр производственной территории предприятия состоит из бетонного забора со спиралью «Егоза», технических средств охраны «Грикон».

На объектах предприятия установлены:

- приборы охранно-пожарной сигнализации и управления серии «ГРАНИТ», пульт управления выведен на КПП;

- система автоматической пожарной сигнализации в производственных цехах, складах и подсобных помещениях;

- система автоматического пожаротушения в огнеопасных помещениях производственных цехов;

- установлена сирена оповещения на КПП.

Контрольно-пропускной режим на предприятии организован согласно требованиям инструкции по комендантской службе для воинских частей и организаций, подчиненных ГРАУ МО РФ 1998 года, приказ МО РФ № 010 1990 года, инструкции по организации и ведению антитеррористической деятельности в воинских частях и организациях ГРАУ МО РФ.

Пропуск посетителей и автомобильной техники в АО «55 Арсенал» через КПП производственной территории осуществляется на основании заявки, подписанной должностным лицом, к которому следует посетитель, согласованной с начальником службы безопасности АО «55 Арсенал» и утвержденной Управляющим директором АО «55 Арсенал».

За отчетный период в отношении АО «55 Арсенал» проведено 2 внеплановых проверки (с целью выполнения ранее выданного предписания и с целью возможности соблюдения лицензиатом лицензионных требований).

По результатам проверки с целью контроля выполнения ранее выданного предписания установлено невыполнение 2 пунктов предписания лицензионных требований, виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

По результатам внеплановой выездной проверки с целью возможности соблюдения лицензиатом лицензионных требований принято решение о переоформлении лицензии.

Предприятием получена лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов № ВХ-05-026836 от 15.05.2017.

1. Акционерное общество «514 авиационный ремонтный завод», за которым в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрирован 1 опасный производственный объект «Сеть газопотребления АО «514 АРЗ», III класса опасности.

В технологическом процессе выпуска продукции опасный производственный объект участие не принимает. Сеть газопотребления АО «514 АРЗ» используется для отопления административных и промышленных зданий в зимний период времени.

Предприятием разработано Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, эксплуатируемых акционерным обществом «514 авиационный ремонтный завод», утвержденное управляющим директором предприятия 21.11.2016.

Для обеспечения готовности предприятия к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте имеется в наличии План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте «Сеть газопотребления АО «514 Авиационный ремонтный завод», утвержденный управляющим директором АО «514 АРЗ» 12.12.2016.

План мероприятий согласован с аварийно-спасательным формированием ФГКУ «4 отряд ФПС по Тверской области».

Организация имеет в наличии заключенный договор № 9-16 от 13.12.2016, с профессиональным аварийно-спасательным формированием Федеральное государственное казенное учреждение «4 отряд ФПС по Тверской области».

АО «514 Авиационный ремонтный завод» осуществляет деятельность по ремонту и хранению военной авиационной техники.

Организация охраны и принимаемые меры по антитеррористической защищенности производственных объектов АО «514 АРЗ» строится в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 18 декабря 2013 года № 1413 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов промышленности» и разработанными локальными нормативными актами предприятия:

- Положение об организации пропускного и внутриобъектового режима охраны Акционерного общества «514 авиационного ремонтного завода» и рабочих помещений, утвержденного 12 августа 2016 года;

- Паспорта безопасности Акционерного общества «514 авиационного ремонтного завода», утвержденного и согласованного 29 июля 2015 года.

Охрана объекта осуществляется командой сторожевой охраны (СОХР) всего выставляется 11 постов (1 пост суточный, 6 постов полусуточных, 4 поста дневных). В выходные и праздничные дни 7 постов суточных.

Для осуществления охраны объектов завода ежедневно привлекается 21 чел. Общая численность команды сторожевой охраны 59 чел. Посты охраны оборудованы средствами видеонаблюдения и выведены на пульт начальника смены команды СОХР.

Потенциально опасные объекты оборудованы внутренним видеонаблюдением и выведены на мониторы дежурного оперативного по заводу, руководству цеха № 1 и в сторожевое помещение команды СОХР. Входы в режимные помещения оснащены звуковой, электрической и радиосигнализацией и выведены на пульт начальника смены команды СОХР.

Ограждение объекта не просматриваемое, бетонное, оснащенное проволочным заграждением «Егоза» по всему периметру предприятия.

Помещение оперативного дежурного по заводу оснащено «тревожной кнопкой» с выводом на пульт отдела вневедомственной охраны г. Ржева.

За отчетный период в отношении АО «514 АРЗ» проведено 3 внеплановых проверки (с целью выполнения ранее выданного предписания и с целью возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований). По результатам внеплановой выездной проверки с целью возможности соблюдения соискателем лицензии лицензионных требований принято решение о предоставлении лицензии.

Предприятием получена лицензия на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов № ВХ-05-027034 от 22.12.2017.

По результатам проверки с целью контроля выполнения ранее выданного предписания установлено невыполнения 1 пункта предписания, виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с Планом проверок Центрального управления Ростехнадзора на 2017 года в отношении АО «514 АРЗ» проведена плановая проверка с целью соблюдения требований в области промышленной безопасности. По результатам проверки выявлено 6 нарушений требований в области промышленной безопасности:

- эксплуатация взрывопожароопасного производственного объекта без соответствующей лицензии;

- непредоставление сведений о производственном контроле за 2016 год;

- не выполнение мероприятий, обеспечивающих содержание опасного производственного объекта в исправном и безопасном состоянии;

- отсутствие производственных инструкций;

- нарушения требований федеральных норм при проведении газоопасных работ.

По результатам проверки виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

1. АО «Спецтехника», за которым в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрированы 2 опасных производственных объекта III опасности «Площадка компрессорной станции», «Сеть газопотребления ОАО «Спецтехника».

АО «Спецтехника» осуществляет свою деятельность в целях удовлетворения потребностей в производстве товаров и услуг для обеспечения обороноспособности Российской Федерации.

В технологическом процессе выпуска продукции опасные производственные объекты участия не принимают.

Предприятием разработано Положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности», утвержденное руководителем организации.

Для обеспечения готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах имеется План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах АО «Спецтехника», утвержденный руководителем и согласованный с профессиональным аварийно-спасательным формированием Специальная ПСЧ №50ФГКУ «Специальное управление ФПС № 3 МЧС России». Организацией заключен договор № 29-16 от 09.07.2016 на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональным аварийно-спасательным формированием Специальная ПСЧ №50ФГКУ «Специальное управление ФПС № 3 МЧС России», имеющим свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

В АО «Спецтехника» принимаются меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц. Опасные производственные объекты находятся на территории, охраняемой собственной охранной службой. Территория предприятия оборудована камерами видеонаблюдения.

Предприятием получена лицензия на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов № ВП-05-001253 от 13.05.2011.

В соответствии с планом проверок Центрального управления Ростехнадзора на 2017 года в отношении АО «Спецтехника» проведена плановая проверка с целью соблюдения требований в области промышленной безопасности. По результатам проверки выявлено 8 нарушений установленных требований законодательства, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в том числе:

- по подготовке и аттестации персонала:

- по техническому диагностированию;

- по производственному контролю.

По результатам проверки виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

За отчетный период в отношении АО «Спецтехника» проведена 1 внеплановая проверка с целью выполнения ранее выданного предписания. По результатам проверки установлено невыполнения 8 пунктов предписания, виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

1. ПАО «Электромеханика», за которым в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрирован 1 опасный производственный объект III опасности «Сеть газопотребления ОАО «Электромеханика».

ПАО «Электромеханика» поставляет на рынок современное высокотехнологичное оборудование для авиационной и других отраслей промышленности

В технологическом процессе выпуска продукции опасные производственные объекты участия не принимают.

Предприятием разработано Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах ПАО «Электромеханика», утвержденное руководителем организации 14.01.2015.

Для обеспечения готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте – сеть газопотребления имеется План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте ПАО «Электромеханика», утвержденный руководителем и согласованный с профессиональным аварийно-спасательным формированием ТРОО «Спасение» Организацией заключен договор № 26 от 13.05.2015 на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональным аварийно-спасательным формированием ТРОО «Спасение», имеющим свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

В ПАО «Электромеханика» принимаются меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц. Обеспечивается пропускной режим. Вход и выход работников осуществляется через турнекет по электронным пропускам. Въезд автотранспорта на территорию комбината осуществляется при наличии сопроводительных документов и разового пропуска. Территория объекта по периметру обнесена бетонным забором, на территории установлено видеонаблюдение. На предприятии организована сторожевая охрана ПАО «Электромеханика».

Предприятием получена лицензия от 04.02.2015 № ВХ-05-025513 на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

В соответствии с Планом проверок Центрального управления Ростехнадзора на 2017 год в отношении ПАО «Электромеханика» проведена плановая проверка с целью соблюдения лицензиатом лицензионных требований. По результатам проверки выявлено 4 нарушения установленных требований законодательства, федеральных норм и правил в области лицензирования и промышленной безопасности, в том числе:

- по подготовке и аттестации персонала:

- по производственному контролю.

По результатам проверки виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

За отчетный период в отношении ПАО «Электромеханика» проведена 1 внеплановая проверка с целью выполнения ранее выданного предписания. По результатам проверки установлено невыполнения 2 пунктов предписания, виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 11 ст. 19.5 КоАП РФ.

1. Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственный центр автоматики и приборостроения имени академика Н.А. Пилигина», за которым в государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрированы 2 опасных производственных объекта III опасности, которые обеспечивают микроклимат в производственных и административных помещениях – «Сеть газопотребления Филиала ФГУП «НПЦАП» - «Завод «Звезда», «Сеть газопотребления II Филиала ФГУП «НПЦАП» - «Завод «Звезда».

Предприятие «Звезда» основано в 31.08.1946. Представляет собой уникальный производственный комплекс с полным технологическим циклом серийного производства современных высокоточных гироскопических приборов для ракетно-космической техники различного назначения. Является одним из ведущих в России изготовителем в области отечественной поплавковой гироскопии. ФГУП «Научно-производственным центром автоматики и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина».

Предприятием разработано Положение об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах», утвержденное руководителем организации 24.06.2015.

Для обеспечения готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах имеются:

- План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте «Сеть газопотребления Филиала ФГУП «НПЦАП» - «Завод «Звезда», утвержденный руководителем и согласованный с профессиональным аварийно-спасательным формированием ТРОО «Спасение»;

- План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте «Сеть газопотребления II Филиала ФГУП «НПЦАП» - «Завод «Звезда», утвержденный руководителем и согласованный с профессиональным аварийно-спасательным формированием ТРОО «Спасение».

Организацией заключен договор № 11 от 01.05.2016 на обслуживание опасных производственных объектов с профессиональным аварийно-спасательным формированием Тверской филиал ТРОО «Спасение», имеющим свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

В организации принимаются меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц. Опасные производственные объекты находятся на территории, охраняемой ФГУП НТЦ «Охрана». Территория предприятия оборудована камерами видеонаблюдения.

Предприятием получена лицензия от 01.12.2016 № ВХ-01-008231 на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

За отчетный период в отношении опасных производственных объектов, Федерального государственного унитарного предприятия «Научно-производственный центр автоматики и приборостроения имени академика Н.А. Пилюгина», зарегистрированных на территории Тверской области проверок не проводилось.

**ВЫПОЛНЕНИЕ ПОДНАДЗОРНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УСТОЙЧИВОСТИ**

Деятельность Управления в части осуществления контроля выполнения мероприятий по антитеррористической устойчивости связана с реализацией Плана проведения плановых проверок Центрального управления Ростехнадзора на 2017 год, с учетом постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», а также «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищенности опасных производственных объектов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 31.03.2008 № 186.

В соответствии с поручением, изложенным в п.п. 7.1 п. 7 протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 09.12.2015 № 3, п. 15 протокола заседания Коллегии Ростехнадзора от 14.04.2017 № 1 при проведении проверок осуществлялся контроль и надзор за состоянием антитеррористической защищенности на поднадзорных объектах, в том числе в части обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, учитывающего возможность возникновения риска в случае несанкционированных действий в отношении поднадзорных объектов: уточнены приказы о назначении ответственных по защите опасных производственных объектов от возможных террористических актов, разработаны мероприятия, направленные на предотвращение террористических актов, уточнены графики, периодичность и маршруты обхода территорий предприятий, организовано несение службы по охране территории силами самих организаций; проводятся проверки состояния ограждений, осветительной техники, имеются современные средства связи; сотрудники служб охраны оснащены индивидуальными средствами связи; с целью обнаружения уязвимых мест в системе безопасности на предприятиях систематически проводятся мероприятия по изучению состояния защищённости объектов, вырабатываются дополнительные меры по ее совершенствованию.

В соответствии с Положением о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях», Управлением проводится мониторинг обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима, а также антитеррористической защищенности на следующих объектах повышенной опасности:

- полигон, ФКП «Научно-исследовательский институт «Геодезия»   
(Московская обл., г. Красноармейск);

- площадка испытательного отдела АО «НПО Энергомаш имени   
академика В.П. Глушко» (Московская область, г. Химки);

- площадка цеха контактной серной кислоты АО «Воскресенские   
минеральные удобрения» (Московская обл., г. Воскресенск);

- площадка по производству минеральных удобрений ОАО «Дорогобуж» (Смоленская область, Дорогобужский район);

- площадка установки получения полиэтилентерефталата ЗАО «Алко-Нафта» (г. Калининград).

В результате проверок, проведенных в отношении АО «Воскресенские минеральные удобрения», установлено следующее.

Предприятием заключены договоры с частными охранными предприятиями ООО «ЧОП «Гесар-1» и ООО «ЧОП «Гесар-2». Численность охраны основной промышленной площадки предприятия составляет в смену 24 человека.

В состав охраны входит две группы быстрого реагирования (ГБР) ООО «ЧОП «Гесар-1» общей численностью 4 человека, осуществляющие патрулирование основной промышленной площадки предприятия. В каждой смене 2 сотрудника ГНР имеют разрешение на право ношения служебного оружия и вооружены служебными пистолетами ИЖ-71. Сотрудники снабжены мобильной связью.

Непосредственное оперативное управление сотрудниками охраны и контроль за работой дежурной смены осуществляет дежурная часть ООО «ЧОП «Гесар-2» в составе старшего охраны объекта и его помощника. Помещение дежурной части расположено на центральной проходной. На рабочем месте старшего смены охраны объекта имеются пульт тревожной сигнализации, телефон для связи с постами охраны и другими абонентами, средства радиосвязи.

Рабочее место операторов видеонаблюдения расположено в отдельном помещении. На рабочем месте оператора имеются мониторы и аппаратура обеспечения системы видеонаблюдения, пульт централизованного наблюдения (ПЦН) охранной сигнализации на базе системы СПИ «Фобос», пульт централизованного наблюдения, функционирующего в системе «Рубеж-07».

Окна дежурной части оборудованы решетками, дверь – внутренним замком. Пожарная сигнализация с объектов предприятия выведена на пульт ПЧ – 70.

В распоряжении сотрудников дежурной смены охраны имеются служебные автомашины, которые используются для осуществления круглосуточного контроля за территорией предприятия путем патрулирования.

Предприятием обеспечено также наличие, работоспособность и проверка инженерно-технических средств защиты по допуску людей на территорию. Используются следующие инженерно-технические сооружения и средства:

- ограда кирпичная на ленточном бутобетонном фундаменте высотой до 3-х метров с дополнительным заграждением из спирали АКЛ (3375 м);

- ограда ж/б из глухих панелей на ж/б столбах высотой до 3-х м. с дополнительным заграждением из спирали АКЛ (3213 м);

- металлическая ограда со спиралью из АКЛ высотой 2,2 м (250 м.);

- ж/б ограда высотой 2,5 м фундаменты из ж/б стаканов (110 м.);

- ворота автоматические распашные (пожарные ворота у центральной проходной);

- ворота автоматические откатные 2 компл. (Куйбышевская проходная ПО№ 4 въезд и выезд);

- ворота автоматические откатные (Неверовская проходная ПО№ 6);

- шлагбаумы 4 шт. (посты охраны № 4, № 6, № 8) входят в состав комплексной технической системы безопасности (КТСОБ), эксплуатируются в часы наибольшего транспортного трафика для увеличения пропускной способности КПП;

- турникеты роторные полуростовые 5 шт. (посты охраны № 1, № 2, № 3) входят в состав комплексной технической системы безопасности (подсистема СКУД);

- искусственные заграждения движения автотранспорта «ежи» 3 шт. (посты охраны № 4, № 6);

- искусственные дорожные неровности на постах охраны № 4 и № 6;

- ограждение периметров основного и запасного складов жидкого аммиака (СЖА-1 и СЖА-2).

Наиболее важные и опасные объекты предприятия оборудованы системами видеонаблюдения и сигнализации

В состав подсистемы видеонаблюдения КТСОБ входят 96 видеокамер (62 – на постах охраны и периметре, 14 – диспетчерские пункты, 7 – ремонтно-механический цех, 8 – склады жидкого аммиака, 5 – помещения отдела кадров). Охранной сигнализацией различных систем (Рубеж-07, Фобос, AS-101) оборудовано 211 объектов.

В результате проверок, проведенных в отношении АО «НПО Энергомаш имени академика В.П. Глушко» установлено следующее.

Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 7 ноября 2015 г. № РД-П4-7548, указания Федерального Космического агентства (РОСКОСМОС) от 09.11.2015 № АИ-21-8548 «Об усилении антитеррористической защищенности объектов ракетно-космической промышленности» на опасных производственных объектах АО «НПО Энергомаш» проводятся проверки с целью усиления антитеррористической защищенности, обеспечения пожарной безопасности, минимизации возможных последствий совершения террористического акта и ликвидации угрозы совершения террористического акта на объектах.

По результатам проверок составляются акты, разработан и утвержден план мероприятий по усилению антитеррористической защищенности.

Охрана АО «НПО Энергомаш» осуществляется по договору с обособленным подразделением Московского регионального филиала ФГУП НТЦ «Охрана» - отряд 191 ведомственной охраны РОСКОСМОСА.

Для повышения уровня безопасности объектов газораспределения на газорегуляторных пунктах Московской области смонтирована автоматизированная система управления по передаче телеметрической информации на диспетчерский пульт филиалов ГУП МО «Мособлгаз» (входное и выходное давление, загазованность помещения, температура, несанкционированный доступ).

Обеспечено неукоснительное соблюдение порядка допуска на территорию объектов автотранспорта и посетителей, усилен внутриобъектовый режим, а также усилен контроль за лицами, находящимися в непосредственной близости от объектов и проявляющих к ним необоснованный интерес.

Все газокомпрессорные станции и подземные хранилища газа оборудованы системами охранного телевидения и периметральной охранной сигнализацией, а также противотаранными устройствами на въездных и выездных воротах, кнопкой тревожной сигнализации с выводом сигнала на пульт оперативного дежурного при ОВД районов по месту дислокации станций.

80% ГРС оснащены ограждениями типа «Кобра» или «Егоза», 35% ГРС оснащены периметральной охранной сигнализацией. Все контрольные пункты телемеханики, крановые узлы имеют ограждения из сетки рабицы, закрываются на замки, имеют технологическую сигнализацию с выводом на диспетчера эксплуатирующей организации.

На предприятиях ОАО «Газпром», эксплуатирующих объекты магистрального трубопроводного транспорта, один раз в 6 месяцев проводятся совместные антитеррористические учения с ГУВД по Московской области и УВД по субъектам Российской Федерации. Главным управлением МЧС России по г. Москве, Управлением ФСБ России по г. Москве и Московской области по отработке действий руководства и персонала.

Проводится ежегодное обучение сотрудников, занимающих должности руководящего состава филиалов и службы безопасности ЗАО «Трансгазохрана» ОАО «Газпром».

Однако имеется необходимость организации дополнительного обучения сотрудников, занимающих руководящие должности на объектах Единой системы газоснабжения и газотранспортной системы, по вопросам антитеррористической защищенности объектов в специализированных обучающих центрах с разработкой программ и билетов по данному вопросу.

В целом антитеррористическая защищённость объектов магистрального трубопроводного транспорта находится на удовлетворительном уровне.

В тоже время, не построены вдольтрассовые проезды на участках магистральных газопроводов «Ногинск-Воскресенск», «Касимов-Воскресенск», «Грязовец-КГМО», «Серпухов-Ленинград», «Белоусово-Ленинград», «Тула-Торжок» и других, проходящих по территории Московской области, персонал линейных обходчиков в соответствии с существующими нормами укомплектован, но норма в 100 км на одного обходчика очень высока – физически не осуществима, что сказывается на качестве работы.

Имеются нарушения зон минимальных расстояний магистральных газопроводов на территории Подольского, Щелковского и Наро-Фоминского районов Московской области. Зачастую в этих зонах выделяются земельные участки Администрациями муниципальных образований для ведения различного вида хозяйственной деятельности без обременений, связанных с эксплуатацией существующих сетей газораспределения.

По имеющимся фактам нарушений зон минимальных расстояний магистральных газопроводов Центральным управлением Ростехнадзора направлялись письма в Администрации муниципальных образований. Данные споры рассматриваются в судебном порядке между двумя хозяйствующими субъектами (эксплуатирующая организация и застройщик).

Для совершенствования антитеррористической защищённости объектов магистрального трубопроводного транспорта, входящих в единую систему ТЭК, необходимо обеспечить обязательную страховую ответственность за причинение вреда третьим лицам в случае террористического акта на ОПО.

ООО «Тверская генерация» проводятся следующие мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности:

- в должностных инструкциях руководителей опасных производственных объектов отмечена ответственность за проведение мероприятий по защите опасных производственных объектов;

- на ТЭЦ-1,3,4, котельный цех разработаны инструкции о порядке действия руководства объектов и персонала при возникновении и ликвидации ЧС;

- на опасных производственных объектах разработаны инструкции о порядке взаимодействия правоохранительными и контролирующими, а также территориальными органами исполнительной власти;

- объекты ООО «Тверская генерация» охраняются посредством пульта централизованной вневедомственной охраны УМВД России (рабочие места сотрудников охранного предприятия оборудованы кнопками тревожной сигнализации вызова полиции);

- функции по контрольно-пропускному и внутри объектовому режимам возложены, в соответствии с заключенным договором на ЧОО «Приоритет», имеющим лицензию по охране объектов жизнеобеспечения;

- в Обществе разработана и утверждена инструкция о пропускном режиме;

- имеются утвержденные паспорта безопасности, в которых определены уязвимые места, возможные риски при возникновении ЧС, а также масштабы последствий терактов;

- все КПП, охраняемых объектов Общества, оборудованы системой контроля удаленным доступом (турникеты, шлагбаумы) по пропускам, установленного образца, с использованием технических средств идентификации работников, имеются противоаварийные устройства;

- охраняемые объекты оснащены системами видеонаблюдения периметров и наиболее уязвимых мест с выводом на пост охраны;

- работники охранного предприятия по охране объектов Общества обеспечены необходимой связью и средствами, в соответствии с законодательством;

- все охраняемые объекты оборудованы и оснащены специальными площадками для досмотра автомобильного и железнодорожного транспорта;

- на всех объектах с размещением газового оборудования, работающего без присутствия обслуживающего персонала организованы проверки состояния работоспособности газового оборудования, а также имеются системы видеонаблюдения и охранной сигнализации;

- объекты ОПО оснащены анализаторами, визуальными сигнализаторами довзрывной концентрацией газов, с выводом на главные щиты управления в соответствии с действующим законодательством РФ;

- на объектах ОПО организован дистанционный контроль (с выводом на главные щиты управления) за местами расположения запорной регулирующей, отсекающей и предохранительной арматуры, в соответствии со схемами энергетического обеспечения;

- организован контроль за наличием и работоспособностью систем противоаварийной защиты, блокировок и сигнализации;

- в подразделениях Общества организована защита от доступа посторонних лиц в компьютерную сеть и к эксплуатационной документации.

В ЗАО «Тверской экскаватор» охрана осуществляется силами ООО «ЧЩЩ «Волга-Т».

Въезд на территорию ЗАО «Тверской экскаватор» и выезд с нее транспортных средств различного назначения осуществляется через установленные автотранспортные и железнодорожные контрольно-пропускные пункты в соответствии с порядком, определяемым приказами Управляющего директора.

На предприятии издан приказ Управляющего директора «О мерах по противодействию терроризму» и разработана Инструкция «О порядке действий должностных лиц предприятия при угрозе террористических актов на территории объекта», в которой определен порядок действий должностных лиц в рабочее и нерабочее время.

Руководством ООО «ЧОО «Волга-Т», согласно утвержденному ежемесячному плану, проводятся тренировки по действиям при угрозе совершения террористического акта.

Периметр завода составляет 2810 м. Внешнее ограждение выполнено из железобетонных плит, усиленных по верху козырьком из колючей проволоки. Кроме того, 2785 м внешнего ограждения, наиболее подтвержденные риску несанкционированного пересечения, оборудованы АСКЛ (армированная скрученная колючая лента) «ЕГОЗА».

По периметру основного ограждения установлено 6 постовых вышек, которые имеют прямую телефонную и мобильную связь со старшими смены. Связь проверяется круглосуточно через каждые полчаса.

В пультовой видеонаблюдения установлена система передачи извещений «Фобос». Всего на предприятии контроль осуществляется 102 видеокамерами. Под контролем системы видеонаблюдения находится весь периметр предприятия. На предприятии введена в действие система контроля действий охраны «Touch Pen». Данная система применяется для фиксации времени прохождения «контрольных точек» охранником, что позволяет видеть реальную картину несения дежурства охранниками на постах.

С целью усиления бдительности и предотвращения проникновения посторонних лиц на территорию ОАО «Энергостальконструкция», а также предотвращения совершения террористических актов, на предприятии разработана инструкция для использования ее всеми работниками.

С целью предупреждения и возможного возникновения ЧС и совершения терактов созданы КЧС, нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятия.

Разработана схема оповещения экстренных служб города, отдел мобилизационной подготовки по делам ГО и ЧС Администрации Конаковского района, МЧС, МВД, ФСБ, руководства предприятия, НАСФ по средствам телефонной связи.

На предприятии периодически проводятся тренировочные учения по аварийной эвакуации работников. Опасные производственные объекты оборудованы стационарными аварийными сигнализаторами превышения концентрации вредных веществ.

В ООО «СГ-МАРКЕТ» разработаны и утверждены организационно-распорядительные документы:

- приказ «О мероприятиях по обеспечению антитеррористической защищенности и транспортной безопасности объектов, организации пропускного и внутриобъектового режимов», на основании которого назначены должностные лица, ответственные за обеспечение антитеррористической защищенности объектов, утверждены функциональные обязанности должностных лиц, ответственных за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объектов;

- планы оповещения и эвакуации персонала (посетителей) при угрозе и в условиях ЧС террористического характера;

- планы охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе и совершении террористического акта;

- планы проведения учебно-практических занятий и тренировок по антитеррористической тематике;

- инструкция по организации работы по противодействию терроризму на объектах Общества;

- положение об организации охраны и защиты объектов, подлежащих категорированию в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011   
№ 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК».

Кроме того, в рамках категорирования ОПО, включенных в Перечень объектов ТЭК Тверской области, подлежащих категорированию в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов ТЭК», утверждены и согласованы акты категорирования, обследования и паспорта безопасности Тверской, Бежецкой и Нелидовской газонаполнительных станций, также утверждены паспорта антитеррористической защищенности объектов.

Охрана объектов Общества осуществляется силами вневедомственной охраны МВД РФ на основании договоров об оказании услуг с помощью технических средств охраны (тревожная сигнализация), которыми предусмотрено немедленное реагирование направлением на объект мобильного наряда полиции при поступлении на пульт централизованной охраны сигнала «Тревога» и ООО ЧОО «Система».

Производственные помещения газонаполнительных станций оборудованы сигнализаторами довзрывных концентраций.

Предотвращение несанкционированного воздействия и контроль за местами расположения запорной, регулирующей, отсекающей и предохранительной арматуры на опасных производственных объектах обеспечивается действующим пропускным режимом, охраной периметра и территории объектов, камерами видеонаблюдения.

ОАО «Редкинский опытный завод» (Тверская область) работу по антитеррористической защищенности предприятия строит в соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В ОАО «Редкинский опытный завод» разработаны «Паспорт антитеррористической защищенности ОАО «РОЗ», согласованный с подразделениями ФСБ и МВД Росии по Тверской области и «Паспорт безопасности опасного производственного объекта ОАО «РОЗ», согласованный с Главным управлением МЧС России по Тверской области.

Предприятие имеет железобетонное периметровое ограждение. Допуск на объект осуществляется через два контрольно-пропускных пункта исключительно по пропускам на основании «Положения о пропускном и внутриобъектовом режиме ОАО «РОЗ».

Охрана предприятия осуществляется подразделениями завода в количестве 30 человек. Дополнительно заключен договор с ЧОП «Норман» на привлечение группы быстрого реагирования в случае возникновения чрезвычайных ситуаций. Контрольно-пропускные пункты оборудованы турникетами и системой видеонаблюдения. Рабочие места контролеров оборудованы тревожными кнопками для вызова группы быстрого реагирования ЧОП «Норман» и средствами внутренний связи.

Все производства и установки, где возможно образование взрывоопасных газов, оснащены сигнализаторами довзрывных концентраций газов в соответствии с действующими нормами и правилами.

Доступ к ресурсам вычислительной сети ограничен в соответствии с правилами «Активный каталог».

На территории АО «Тверьстеклопластик», эксплуатирующего опасный производственный объект – сеть газопотребления III класса опасности, защита ОПО от возможных террористических актов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляется в соответствии с законодательством РФ и организационно-распорядительными локальными документами предприятия.

Порядок взаимодействия, информационного обмена, согласованных и взаимосвязанных действий установлен соглашением между администрацией муниципального образования г. Тверь и АО «Тверьстеклопластик».

Охрана предприятия круглосуточно осуществляется ООО ЧОП «Омикс Плюс» на основании заключенного договора об охране объектов в соответствии с утвержденными инструкциями охранников. Личный состав охраны ЧОП обеспечен переносными средствами связи, ручными металлоискателями и специальными средствами (браслеты ручные, палки резиновые). С работниками охраны периодически проводятся мероприятия по усилению контрольно-пропускного режима, проверки их действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и угроз террористической направленности. Кроме того, имеются договоры с ОВО по г. Твери об охране объектов пультом централизованного наблюдения и об экстренном вызове полиции вневедомственной охраны, а также с ФГУП «Охрана» Росгвардии по техническому обслуживанию комплекса технических средств охраны.

Обеспечение охраны, пропускного и внутриобъектового режимов и безопасной работы ОПО регламентируется «Положением по организации пропускного и внутриобъектового режимов на территории АО «Тверьстеклопластик». Контрольно-пропускные пункты оборудованы техническими средствами охраны (турникеты, шлагбаумы и т.п.), а также смотровыми площадками для досмотра транспорта. Допуск на территорию предприятия граждан и транспорта осуществляется строго по пропускам установленной в Положении формы.

Территория АО «Тверьстеклопластик» оборудована периметральной системой видеонаблюдения с выводом изображения на центральный пост начальника смены охраны. Все административные и производственные помещения предприятия, в том числе те, в которых расположено газовое и газоиспользующее оборудование, оснащены охранной сигнализацией с выводом информации на центральный пост, что исключает возможность доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю сеть ОПО. Техническое обслуживание системы видеонаблюдения, охранной сигнализации, системы контроля управления доступом обеспечивает подрядная организация на основании заключенного договора.

На предприятии периодически проводятся проверки состояния противоаварийной защиты и тренировки персонала газовой службы по отработке действий в случае аварийных ситуаций. АО «Тверьстеклопластик» заключен договор с Тверской региональной общественной организацией содействия ликвидации последствий аварий и катастроф «Спасение», согласно которому исполнитель поддерживает в постоянной готовности силы и специальные технические средства, при возникновении чрезвычайных ситуаций проводит аварийно-спасательные работы и аварийно-восстановительные работы на объекте.

В эксплуатации АО «РН-Тверь» имеется критически важный опасный производственный объект, мониторинг состояния антитеррористической защищённости которого отнесен в соответствии с п. б ст. 7 постановления Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму». Система физической и инженерно-технической защиты объекта осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2011 №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» и постановления Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 458 «Об утверждении Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса».

Тверской таможней проводится комплекс мероприятий по выполнению «Общих требований по обеспечению антитеррористической защищённости опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31.03.2008 № 186, а именно:

1. Разработаны организационно-распорядительные документы по организации защиты опасного производственного объекта Тверской таможни от возможных террористических актов:

- приказом по таможне назначена комиссия по обследованию административного-производственного комплекса Тверской таможни;

- составлен и утвержден Акт результатов обследования по антитеррористической защищенности объекта;

- утвержден паспорт безопасности объекта;

- ежегодно утверждается план целевых проверок по антитеррористической защищенности объектов таможенной инфраструктуры;

- разработаны и утверждены инструкции дежурным сменам таможенной охраны по действиям в чрезвычайных и экстренных ситуациях.

2. Разработан план взаимодействия Тверской таможни с территориальными органами МВД, ФСБ, ГУ МЧС России Тверской области при возникновении чрезвычайных и кризисных ситуаций на таможенных объектах.

3. Охрана Объекта осуществляется отделом оперативно-дежурной службы и таможенной охраны Тверской таможни на основании приказа Тверской таможни «Об организации охраны административно-производственного комплекса Тверской таможни».

4. Организация пропускного и внутриобъектового режимов осуществляется на основании приказа Тверской таможни «Об организации охраны объекта», Инструкции по организации пропускного и внутриобъектового режимов на объекте, ежегодного приказа Тверской таможни, определяющего должностных лиц (работников) подразделения таможенной охраны, ответственных за организацию учета, оформления, выдачи, возврата, форму бланков пропусков на объекты, инструкций и других документов, регламентирующих деятельность дежурной смены таможенной охраны, соответствующих требованиям руководящих документов и условиям расположения и функционирования объекта.

5. Для исключения случаев несанкционированного проникновения посторонних лиц Объект оборудован комплексной системой безопасности, которая включает в себя системы охранной сигнализации, периметральной сигнализации, охранного освещения, пожарной сигнализации, охранного видеонаблюдения, голосового оповещения.

Информация с систем охраны выводится на пульт оперативного дежурного таможни. Все системы находятся в исправном состоянии. Техническое обслуживание производится на основании заключенных государственных контрактов с обслуживающими организациями.

6. Пропуск посетителей, должностных лиц таможни на территорию Объекта осуществляется через КПП № 1 (центральный вход в здании таможни), автомобильного транспорта через КПП № 2, оборудованный автоматическими двухстворчатыми металлическими распашными воротами, а также осуществляется на основании пропусков, заявок, магнитных идентификаторов, установленных инструкцией по организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Тверской таможни, с использованием рамочного и ручных металдетекторов. При въезде и выезде с Объекта автомобильный транспорт подвергается осмотру.

По всему периметру Объекта установлен забор, со стороны автокооператива и со стороны предприятия - бетонный, со стороны улиц - из металлических прутьев.

На случай экстренных и чрезвычайных ситуаций контрольно-пропускные пункты оборудованы тревожными кнопками с выводом сигнала на пульт оперативного дежурного таможни.

7. Во время несения дежурства личный состав дежурных смен вооружен табельным оружием, имеет переносные средства связи и специальные средства. Посты таможенной охраны телефонизированы. Система охранного телевидения оснащена 28 камерами видеонаблюдения, 21 камера установлена по периметру АПК таможни и 7 шт. внутри здания.

8. Помещения таможни оборудованы охранно-пожарными системами «Орион» и «Эфес» и пожарными системами «Триумф» и «Радуга». В соответствии с проектом опасный производственный объект оснащен сигнализаторами довзрывной концентрации газов.

9. Контроль за наличием и работоспособностью систем противоаварийной защиты, блокировок и сигнализации осуществляется обслуживающими организациями на основании заключенных государственных контрактов.

В ООО «ЭЛТЕХ» на опасном производственном объекте «Сеть газопотребления» принимаются меры по предотвращению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц, разработаны и проводятся мероприятия по защите объекта от возможных террористических актов.

Организована ведомственная охрана здания и территории в ночные, выходные и праздничные дни. Установлена система сигнализации от несанкционированного проникновения в помещение здания. Доступ в здание осуществляется по индивидуальным электронным ключам с компьютерной регистрацией работников. Установлены внутри здания камеры наблюдения.

Организацией обеспечено наличие необходимых приборов и систем контроля за производственным процессом в соответствии с установленными требованиями.

Автономный источник теплоснабжения запроектирован без постоянного обслуживающего персонала с выводом средств автоматического регулирования, защиты, контроля, сигнализации на диспетчерский пульт. Газовые котлы Kiturami KSG оснащены автоматикой безопасности. На диспетчерский пульт вынесены сигналы (звуковые и световые). Помещение котельной оснащено приборами контроля окиси углерода и метана СТГ1.

В ООО «55 Арсенал» заключен договор на оказание охранных услуг с ООО «ЧОП «Мир безопасности».

Предотвращение проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц осуществляется круглосуточно сотрудниками Службы безопасности предприятия, действующей на основании «Положения о службе безопасности предприятия», утвержденного руководителем предприятия 02.07.2010.

Разработана и утверждена руководителем предприятия «Инструкция по пропускному режиму для работников и посетителей АО «55 арсенал».

Периметр производственной территории предприятия состоит из бетонного забора со спиралью «Егоза», технических средств охраны «Грикон».

На объектах предприятия установлены:

- приборы охранно-пожарной сигнализации и управления серии «ГРАНИТ», пульт управления выведен на КПП;

- система автоматической пожарной сигнализации в производственных цехах, складах и подсобных помещениях;

-система автоматического пожаротушения в огнеопасных помещениях производственных цехов;

- установлена сирена оповещения на КПП.

Контрольно-пропускной режим на предприятии организован согласно требованиям инструкции по комендантской службе для воинских частей и организаций, подчиненных ГРАУ МО РФ 1998 года, приказ МО РФ № 010 1990 года, инструкции по организации и ведению антитеррористической деятельности в воинских частях и организациях ГРАУ МО РФ.

Пропуск посетителей и автомобильной техники в АО «55 арсенал» через КПП производственной территории осуществляется на основании заявки, подписанной должностным лицом, к которому следует посетитель, согласованной с начальником службы безопасности АО «55 арсенал» и утвержденной Управляющим директором АО «55 арсенал».

В помещениях котельной, ГРУ, установлены газоанализаторы, датчики которых срабатывают при достижении концентрации оксида углерода и концентрации горючих газов выше нормы.

АО «514 Авиационный ремонтный завод» осуществляет деятельность по ремонту и хранению военной авиационной техники. Организация охраны и принимаемые меры по антитеррористической защищенности производственных объектов АО «514 АРЗ» строится в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2013 года   
№ 1413 и разработанными локальными нормативными актами предприятия:

- Положения по организации пропускного и внутриобъектового режима охраны Акционерного общества «514 авиационного ремонтного завода» и рабочих помещений, утвержденного 12 августа 2016 года;

- Паспорта безопасности Акционерного общества «514 авиационного ремонтного завода», утвержденного и согласованного 29 июля 2015 года.

Охрана объекта осуществляется командой сторожевой охраны (СОХР), всего выставляется 11 постов (1 пост суточный, 6 постов полусуточных, 4 поста дневных). В выходные и праздничные дни 7 постов суточных.

Для осуществления охраны объектов завода ежедневно привлекается 21 чел. Общая численность команды сторожевой охраны 59 чел. Посты охраны оборудованы средствами видеонаблюдения и выведены на пульт начальника смены команды СОХР.

Потенциально опасные объекты (цеха, газовые котельные, склад ГСМ) оборудованы внутренним видеонаблюдением и выведены на мониторы дежурного оперативного по заводу, руководству цеха № 1 и в сторожевое помещение команды СОХР. Входы в режимные помещения оснащены звуковой, электрической и радиосигнализацией и выведены на пульт начальника смены команды СОХР.

Ограждение объекта не просматриваемое, бетонное, оснащенное проволочным заграждением «Егоза» по всему периметру предприятия.

Помещение дежурного оперативного по заводу оснащено «тревожной кнопкой» с выводом на пульт отдела вневедомственной охраны г. Ржева.

В котельных, работающих без постоянного обслуживающего персонала, на диспетчерский пункт вынесены сигналы (световые и звуковые):

- о неисправности оборудования;

- сигнал срабатывания главного быстродействующего запорного клапана топливоснабжения котельной.

В каждой котельной установлены:

- система контроля загазованности СТГ-6М 10 ПС (силовой) с установкой электромагнитного клапана ДПР Ду 50 мм, ДПР Ду 40 мм или клапана электромагнитного типа ПКН-200, ПКН-100 с выносом сигналов на диспетчерский пункт о срабатывании быстродействующего запорного клапана топливоснабжения котельной;

- сигнализатор окиси углерода СОУ-1 с выносом сигналов (световых и звуковых) на диспетчерский пункт при достижении загазованности помещений котельных 10 % нижнего предела воспламеняемости природного газа.

В филиале ООО «Шелл Нефть» (организация, эксплуатирующая объекты нефтехимической отрасли) в городе Торжок Тверской области разработаны и выполняются мероприятия по предупреждению проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц, а именно:

- между Комплексом по производству смазочных материалов «Шелл» и ЧОО «Орион» заключен договор на организацию охраны объекта;

- разработана процедура оформления пропусков и порядок допуска к ним;

- территория Комплекса оснащена охранной сигнализацией периметра;

- осуществляется круглосуточное патрулирование территории согласно маршрутам движения.

АО «Сибур-ПЭТФ» (организация, эксплуатирующая химически опасные производственные объекты) в целях обеспечения надлежащего уровня безопасности АО «Сибур-ПЭТФ» на предприятии спланирован и реализован комплекс организационных и практических мероприятий повышения эффективности противодействия террористическим и диверсионным актам. В частности, подготовлен приказ от 08.12.2015 № 260 «О введении дополнительных мер безопасности».

Для организации защиты опасных производственных объектов от возможных террористических актов на предприятии разработан Антитеррористический паспорт АО «Сибур-ПЭТФ» (актуализирован в 2017 году). В настоящее время идет согласование с заинтересованными подразделениями проекта Паспорта безопасности, разработанного в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.12.2014 г. № 1413 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) промышленности», введены в действие инструкции:

- «О пропускном и внутриобъектовом режимах»;

- «По организации и проведению первичных мероприятий дежурной сменой ООО ЧОП «СТБ» при возникновении чрезвычайных ситуаций диверсионно-террористического характера на ОАО «Сибур-ПЭТФ»;

- «По организации охраны»;

- должностные инструкции работников охраны.

Организация и осуществление мероприятий по защите опасных производственных объектов от террористических актов возложена на Направление безопасность.

Для организации взаимодействия должностных лиц АО «Сибур-ПЭТФ», охранного предприятия с органами исполнительной власти на предприятии разработаны:

- Положение «О взаимодействии Направления безопасность АО «Сибур-ПЭТФ» с Московским отделом полиции УВД г. Твери и ПЧ-3 ОГПС-1 при возникновении чрезвычайных ситуаций на объекте;

- План совместных действий на случай возникновения угрозы диверсионно-террористического характера с УФСБ по Тверской области и с УМВД России по Тверской области;

- Модель вероятных действий террористов при подготовке к совершению террористических актов на объектах «Сибур-ПЭТФ»;

- План действий и рекомендаций по поведению персонала «Сибур-ПЭТФ» при угрозе совершения и проведении террористического акта, уничтожении террористов и ликвидации последствий террора;

- План мероприятий по локализации и ликвидации аварий.

Охрана опасных производственных объектов осуществляется сотрудниками ООО «ЧОП» «Сибур-Тверь безопасность» на основании договора на оказание охранных услуг. У начальника смены ООО «ЧОП «СТБ» в 2017 году установлена т.н. «тревожная кнопка», которая выведена на пульт охраны УВО Росгвардии.

Охранное освещение территории и периметрального ограждения достаточно и представлено фонарями уличного освещения вдоль дорог по территории предприятия, на погрузочно-разгрузочных площадках и по периметру с восточной и северной стороны, а также на ограждении с южной стороны  вдоль трассы Москва - Санкт-Петербург.

Периметр промышленной площадки АО «Сибур-ПЭТФ» представляет собой кирпично-бетонный и металлический заборы, верхние части которых оборудованы барьером безопасности «Егоза». На территории предприятия имеется система видеонаблюдения, выведенная на начальника смены ЧОП и посты дежурных охранников. Контролируемые зоны: периметр предприятия, подходы к критичным элементам, открытые склады и специализированные площадки для осмотра автомобильного транспорта, въезжающего (выезжающего) на (с) производственную площадку.

На предприятии обеспечено строгое соблюдение всеми работниками положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы опасных производственных объектов. По каждому факту нарушений проводятся проверки с выработкой необходимых корректирующих мероприятий.

В целях повышения противоаварийной и антитеррористической устойчивости опасных производственных объектов реализуется ряд мер, в том числе, проведение тренировок и учений с сотрудниками предприятия, ООО «ЧОП» СТБ», МЧС, УФСБ, доведение до работников предприятия информации о порядке их действий в случае обнаружения посторонних лиц и подозрительных предметов.

На территории предприятия имеется система видеонаблюдения, выведенная на начальника смены ЧОП и посты дежурных охранников.

Допуск людей на производственную территорию, где расположены опасные производственные объекты, осуществляется через КПП, который оборудован системой контроля управления доступом (СКУД), позволяющей идентифицировать работников предприятия и посетителей. В распоряжении охранников имеются ручные металлодетекторы. Допуск автомобильного транспорта осуществляется по пропускам установленной формы сотрудниками охраны через КПП, оборудованного механическими воротами. Весь автотранспорт при въезде-выезде подлежит тщательному осмотру.

В местах общего доступа обновлены и размещены информационные сообщения о действиях персонала предприятия при возникновении угрозы совершения диверсионно-террористического акта.

Весь личный состав охранного предприятия обеспечен персональными средствами связи (радиостанции).

Проверка состояния противоаварийной защиты, блокировок и охранной сигнализации помещений, где размещено газовое и газоиспользующее оборудование, проводится ежегодно в соответствии с графиком по договору со специализированной организацией.

В АО «Газпром газораспределение Тверь» (далее – Общество) на постоянной основе проводится работа по обеспечению антитеррористической защищенности персонала и объектов. Вся работа в указанном направлении организована в соответствии с действующим федеральным законодательством (Федеральный закон от 06 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 272-ФЗ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и т.д.), локальными нормативными актами ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз», нормативной базой органов власти Тверской области и муниципальных образований, локальными нормативными и организационно-распорядительными документами Общества и его филиалов.

Сформирована нормативная база антитеррористической работы:

- План основных мероприятий по повышению безопасности персонала и антитеррористической защищенности объектов АО «Газпром газораспределение Тверь» на 2017 год (утвержден генеральным директором);

- Приказ генерального директора «О мероприятиях по обеспечению антитеррористической защищенности объектов»;

- Инструкция по организации работы по противодействию терроризму на объектах Общества (утверждена приказом генерального директора);

- Положение об организации охраны и антитеррористической защищенности объектов Общества (утверждено приказом генерального директора);

- План мероприятий по предупреждению террористических актов на объектах Общества (утвержден генеральным директором).

Сформированы составы антитеррористических комиссий и штабов, разработаны и доведены до исполнителей функциональные обязанности и инструкции должностных лиц по организации антитеррористической деятельности.

Разработаны и утверждены паспорта охраняемых объектов (административно-хозяйственные здания и производственные базы), паспорта антитеррористической защищенности объектов, планы охраны (по защите и прикрытию) объектов при угрозе или совершении диверсионно-террористического акта, схемы оповещения руководства и персонала при угрозе и в условиях ЧС террористического характера, а также планы оповещения и эвакуации персонала (посетителей) при угрозе и в условиях ЧС террористического характера. В Обществе действует режим коммерческой тайны, определяющий порядок хранения информации конфиденциального характера, приняты меры обеспечения информационной безопасности, в том числе предотвращения несанкционированного доступа к компьютерным базам данных.

В Обществе определен резерв финансовых (в размере 2,5 млн. руб.) и материально-технических ресурсов (согласно СТО Газпром 138-2013), направленных для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Взаимодействие с правоохранительными структурами и органами МЧС осуществляются на основе Соглашения о взаимодействии по бесперебойному и безопасному газопотреблению и газораспределению в Тверской области, обеспечению антитеррористической защищенности объектов газоснабжения, подписанному руководителями Общества, УФСБ РФ по Тверской области, УМВД РФ по Тверской области, ГУ МЧС РФ по Тверской области. С ГУ МЧС РФ по Тверской области заключено Соглашение об осуществлении информационного обмена, согласованных и взаимосвязанных по целям, задачам, месту, времени, объемам и способам действий при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, а также террористических актах при решении задач предупреждения и ликвидации чрезвычайных си­туаций, с Государственным учреждением «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» заключён Договор на оказание услуг по ликвидации (локализации) объектовой чрезвычайной ситуации.

В рамках исполнения вышеуказанных соглашений проводятся тренировки с отработкой условных вводных по антитеррористической тематике, проверяется состояние антитеррористической безопасности объектов с привлечением сотрудников УМВД РФ по Тверской области, УФСБ РФ по Тверской области и ГУ МЧС РФ по Тверской области, проводятся инструктажи и занятия по вопросам «Инструкции по организации работы по противодействию терроризму».

С целью охраны, обеспечения антитеррористической защищенности, пропускного и внутриобъектового режимов в соответствии с федеральным законодательством обслуживание объектов Общества осуществляется силами лицензированной частной охранной организации ООО ЧОО «Система». С целью усиления охраны объектов, предусмотрен вызов группы быстрого реагирования ЧОО и дежурного экипажа ОВО («тревожная кнопка» ФГУП «Охрана») на круглосуточной основе.

Большая часть газораспределительных сетей, эксплуатируемых Обществом, в состав которых входит, в том числе, 683 ГРП, ГРПБ и ГРУ и 4 513 ШРП, построена по закольцованной схеме, таким образом, что вывод из строя одного из элементов не способен повлиять на систему подачи газа потребителям в целом. Тем не менее, Обществом предпринимаются все необходимые меры по повышению антитеррористической защищенности объектов газораспределительной системы: так, принадлежащие Обществу газораспределительные пункты, оборудованы системой телеметрии АСУ ТП ГРП, которая позволяет контролировать основные параметры функционирования объекта (в том числе несанкционированное проникновение, пожар) с диспетчерского пункта как АДС филиала, так и ЦАДС Общества. Все ГРП и ШРП оборудованы в соответствии с требованиями норм технического регулирования (имеются ограждения и замки, ограничивающие возможности несанкционированного проникновения). Состояние линейных объектов, ГРП и ШРП контролируется на регулярной основе штатными обходчиками, бригадами по обслуживанию промобъектов и ГРП согласно установленным графикам. При необходимости, в случае введения усиленных мер безопасности (в предпраздничные и праздничные дни и т.п.), осуществляется переход на учащенный график обхода указанных объектов. Круглосуточное дежурство осуществляется АДС, дежурной экипаж которых находится в 5 минутной готовности к реагированию на возникшие ЧС.

В соответствии с требованиями Федеральных законов Российской Федерации в целях обеспечения готовности объектов систем газоснабжения к локализации аварий и ликвидации их последствий, осуществления неотложных действий по защите жизни и здоровья граждан Тверской области на базе центральной аварийно-диспетчерской службы сформировано нештатное аварийно-спасательное формирование (далее - НАСФ) в количестве 88 человек в составе командира нештатного аварийно-спасательного отряда, аварийно- спасательного отряда (далее АСО - 25 чел.) филиала в г. Твери, десяти аварийно-спасательных групп (далее АСГ - по 5 чел.) филиалов и 46 единиц аварийно-транспортных средств (Свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях Серия № 16/3-6 № 00982 от 03.07.2015, регистрационный номер 16/3-6-24).

Кроме того, по Планам взаимодействия филиалов Общества с городскими службами при локализации и ликвидации аварий (в том числе и террористического характера) привлекаются силы и средства ряда организаций и служб: ГУ МЧС России по Тверской области, УВД России по Тверской области, скорой медицинской помощи, УФСБ России по Тверской области и другие.

О готовности к работе в условиях ЧС террористического характера свидетельствуют действия персонала Общества (в том числе и с проведением эвакуации персонала и посетителей) в имевших место быть случаях обнаружения подозрительных предметов на объектах.

В ООО «ЗМК» принимаются меры по предотвращению проникновения на взрывопожароопасные производственные объекты посторонних лиц.

Опасные производственные объекты находятся на охраняемой территории. Заключён договор с ООО ЧОО «ЗЕВС» на оказание услуг по охранной деятельности № 4/03-26-13 от 01.02.2013 (срок действия по 31.12.2017). Сотрудники охраны оснащены техническими средствами мобильной связи. На территории предприятия установлена система охранного видеонаблюдения, освещения, система контроля и управления доступом, система охранной сигнализации.

Контрольно-пропускные пункты (в количестве 4 шт.) оборудованы воротами, производится досмотр автомобильного транспорта. По периметру территории предприятия, на котором находятся опасные производственные объекты, установлен решетчатый забор, высотой 2 м с колючей проволокой по верхней части типа «егоза». Территория предприятия освещена в ночное время суток.

В ОАО «Мелькомбинат» для обеспечения требований по защищенности опасных производственных объектов разработаны и утверждены следующие документы:

- Паспорт безопасности ОАО «Мелькомбинат», утвержден генеральным директором ОАО «Мелькомбинат» 09.01.2017 и согласован начальником ГУ МЧС по Тверской области 31.01.2017;

- Регламент «Охрана предприятия», введен в действие приказом от 13.09.2016 № ТМК/Пр-066/2016;

- Регламент «Рабочая инструкция по контрольно-пропускному режиму ОАО «Мелькомбинат», введен в действие приказом от 13.09.2016 № ТМК/Пр-066/2016;

- План мероприятий по антитеррористической защищенности ОАО «Мелькомбинат», утвержден генеральным директором ОАО «Мелькомбинат» 23.12.2016.

Функции по организации и обеспечению охраны и пропускной деятельности возложены на режимное подразделение ОАО «Мелькомбинат». Штатная численность подразделения 25 человек.

По всему периметру комбината имеется железобетонное ограждение протяженностью 3040 метров высотой 2,6 метра. По верхнему краю ограждения из железобетона установлена колючая проволока «Егоза». Вся территория периметра, зданий и сооружений охвачена системой видеонаблюдения. По периметру ограждения и внутренней части комбината установлено 48 видеокамер, из них 22 установлены по периметру и 26 установлены в зданиях и сооружениях. По всему периметру железобетонного ограждения установлено освещение.

Посты охраны оборудованы телефоном внутренней и городской связи. Начальник режимного подразделения и старшие контролеры КПП снабжены служебными мобильными телефонами (5 человек).

На комбинате имеется 4 поста охраны:

1 пост - КПП главного административного здания, который оборудован турникетом системы учета контроля доступом (СКУД). Проход сотрудников на комбинат осуществляется по постоянным магнитным пропускам, временным (для вновь принятых работников до окончания прохождения ими испытательного срока на 3 месяца) и разовым пропускам;

2 пост – через который осуществляется въезд на территорию комбината автотранспорта грузоподъемностью не более 10 тонн. Пост оборудован железными воротами и шлагбаумом;

3 пост – через который осуществляется въезд на территорию комбината автотранспорта грузоподъемностью свыше 10 тонн. Пост оборудован железными воротами;

4 пост – через который осуществляется въезд на территорию комбината железнодорожного транспорта. Пост оборудован железными воротами и бетонным забором.

В ОАО «Волжский пекарь» принимаются меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц. Территория предприятия по периметру огорожена железобетонным забором с колючей проволокой, организована круглосуточная сторожевая охрана, проходная предприятия оборудована электронной пропускной системой, организовано видеонаблюдение.

План мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте Сеть газопотребления ОАО «Волжский пекарь» утвержден генеральным директором и согласован с профессиональным аварийно-спасательным формированием ООО «ЕХП-ЭКОСПАС».

В ЗАО «Хлеб» для обеспечения требований по защищенности опасных производственных объектов разработаны и утверждены следующие документы:

- приказ от 23.05.2016 № 82 о назначении ответственных лиц за организацию работы по вопросам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, защите от возможных террористических актов на ЗАО «Хлеб»;

- приказ от 05.04.2017 № 60 о мероприятиях повышения антитеррористической защищённости ЗАО «Хлеб» и противодействии терроризму.

Назначены работники, ответственные за организацию работы по вопросам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, защите от возможных террористических актов в ЗАО «Хлеб», за проведение комплекса мероприятий по противодействию терроризму, за осуществление мероприятий в области защиты работников ЗАО «Хлеб» от чрезвычайных ситуаций.

На основании приказа МЧС России от 04.11.2004 № 506 разработан паспорт безопасности опасного объекта, который согласован в территориальном управлении по делам ГО ЧС МЧС России по месту расположения объекта.

На основании постановления Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полиций, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» разработан и согласован «Паспорт антитеррористической защищённости объекта ЗАО «Хлеб».

В ЗАО «Хлеб» разработана инструкция по предотвращению террористических актов, с которой под роспись ознакомлены все руководящие и инженерно-технические работники предприятия, работники отдела внутреннего контроля (контрольно-пропускного пункта).

Проходная ЗАО «Хлеб» оборудована стационарной тревожной кнопкой с выводом сигнала на ПЦО №4 ОВО по г. Твери. ФГУП «Охрана» МВД России по Тверской области и ГУ Отдел Вневедомственной охраны при Центральном ОВД г. Твери по договору №28 от 01.09.2005 (пролонгированный) приняли под охрану ЗАО «Хлеб» с направлением наряда полиции при срабатывании средств охранной сигнализации и периодически проводят обследование инженерно-технического состояния объекта с составлением Акта.

На входных дверях производственных помещений и опасных производственных объектов ЗАО «Хлеб» установлены считыватели магнитных карт для обеспечения контроля доступа работников в помещения. Территория ЗАО «Хлеб» огорожена забором по периметру. Инженерное заграждение выполнено из колючей проволоки (типа «егоза») на отдельно стоящих металлических опорах. Ограждение исключает проход на территорию предприятия людей (животных), въезд автотранспорта на охраняемую территорию, минуя контрольно-пропускной пункт (пост охраны). В ограждении отсутствуют лазы, проломы и повреждения, способствующие проникновению правонарушителей, а также не запираемых ворот, дверей и калиток.

По периметру территории ЗАО «Хлеб» и в производственных помещениях установлено 107 камер видеонаблюдения. Данные устройства видеозаписи обеспечивают запись и хранение видеоинформации в режимах: видеозапись в реальном времени; видеозапись на архивные носители. Архивирование видеозаписи на ЗАО «Хлеб» осуществляется на 6 серверах с периодом хранения видеоинформации от 7 до 15 дней для камер внутри производственных и с возможностью хранения данных до 30 календарных дней для камер, установленных по периметру предприятия.

Система уличного (охранного) освещения территории ЗАО «Хлеб»:

* освещение по периметру территории ЗАО «Хлеб» осуществляется светильниками «РКУ-250» с лампами ДРЛ-250 или энергосберегающими лампами мощностью 105 Вт. в количество 58 шт.;
* управление уличным (охранным) освещением осуществляется автоматически фотореле заводского исполнения «SEN26 (LX-P02)». В уличном освещении задействовано 12 шт. фотореле. Выход из строя одного фотореле не приводит к погасанию всего уличного освещения;
* ЗАО «Хлеб» по надёжности электроснабжения относится ко второй группе, т.е. при аварийном выходе из строя одной из питающих линий, автоматически включается второй резервный ввод. Тем самым, освещение периметра территории ЗАО «Хлеб» и контрольно-пропускного пункта (пост охраны) никогда не прерывается.

С целью конкретизации работы по вопросам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций, защите от возможных террористических актов на ЗАО «Хлеб» в 2017 году разработан План гражданской обороны и защиты населения ЗАО «Хлеб», согласованный с Управлением по делам ГО и ЧС администрации г. Твери. На основании данного плана были выработаны мероприятия в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности на 2017 год. По указанному плану с персоналом ЗАО «Хлеб» раз в полгода проводятся тренировки по оповещению, экстренной эвакуации из административных зданий, производственных помещений в случае поступления сигнала тревоги (возможная чрезвычайная ситуация, либо террористический акт на ЗАО «Хлеб»).

В настоящее время наиболее уязвимыми для террористических проявлений объектами, теракты на которых могут иметь опасные последствия для населения, являются запорные устройства на наружных газопроводах и внутридомовых газопроводах, не являющихся ОПО. Вопросы обеспечения антитеррористической защищенности данных объектов требуют привлечения сил правоохранительных органов и работников ЖКХ. С целью совершенствования охраны и антитеррористической защищенности объектов необходимо продолжение реализации комплекса мероприятий, прежде всего, совместных с правоохранительными органами, направленных на обеспечение бесперебойного и безопасного газопотребления и газораспределения в Тверской области.

В 2017 году на подконтрольных предприятиях Тверской области: филиале ПАО «МРСК Центр» - «Тверьэнерго», филиале АО «СО ЕЭС» «Региональное диспетчерское управление энергосистемы Тверской области», филиале ПАО «ФСК ЕЭС – Валдайское ПМЭС», филиале «Конаковская ГРЭС» АО «Энел Россия», ООО «Тверская генерация», филиале «Верхневолжский» ОАО «Оборонэнерго» разработаны планы мероприятий по антитеррористической устойчивости.

Во исполнение поручения Ростехнадзора от 27.11.2015 № 00-03-05/1261 «О мониторинге состояния антитеррористической защищенности» с целью осуществления систематической проверки режима антитеррористической защищенности объектов повышенной опасности и обеспечения мониторинга выполнения требований безопасности объектов электроэнергетики и гидротехнических сооружений должностные лица Центрального управления Ростехнадзора участвуют в мероприятиях по осуществлению постоянного государственного контроля на гидротехнических сооружениях Калининской АЭС и Конаковской ГРЭС.

На территории Смоленской области в целях соблюдения требований по обеспечению безопасности и защищенности опасного производственного объекта I класса опасности «Площадка по производству минеральных удобрений» на предприятии ПАО «Дорогобуж» используются следующие средства антитеррористической устойчивости:

Протяженность охранного ограждения территории ОПО - 5750 метров.

Расстояние от объекта до дежурной части МО МВД России «Дорогобужский» - 7 км, до ПЦО Дорогобужского МОВО - филиала ФГКУ УВО У МВД России по Смоленской области - 4 км.

Периметр территории ПАО «Дорогобуж» имеет ограждение из железобетонных плит высотой 2-2,5 метра с козырьком по верхнему краю из изделия «Егоза» или колючей проволоки. Контрольно-следовая полоса отсутствует. Технические средства периметральной охранной сигнализации отсутствуют. Имеются отклонение от вертикали железобетонных плит, отдельные нарушения в целостности бетонного ограждения.

Охрану объекта осуществляют:

1. МОВО МВД России «Дорогобужский» на основании договора на оказание услуг от 23.12.2015 № 278Д по государственной охране объектов.

Пост полиции - 1 сотрудник со штатным вооружением и средствами связи.

1. ООО «ЧОП «Крона» на основании договора на оказание услуг от 01.02.2001 г. № 01-08/3-3. Лицензия на создание ЧОП № 94 от 04.12.1997 со сроком действия до 04.12.2020.

Штатная численность 10 человек.

1. ООО «ЧОП «Феникс» на основании договора на оказание услуг от 23.12.2015 № 06-01/16. Лицензия на создание ЧОП № 44 от 27.11.2015 со сроком действия до 24.04.2020.

Штатная численность 150 человек.

Количество постов - 17, из них 1 дежурная часть, 1 мобильная группа, 1 ПЦН, 5 наблюдательных вышек, 10 постов видеонаблюдения, 5 контрольно-пропускных пунктов.

Дежурная часть охранного предприятия, а также посты АК, УКЛ, ПЦН, оборудованы кнопками тревожной сигнализации с выводом на ПЦОMOBО МО МВД «Дорогобужский». Так же кнопки тревожной сигнализации, установленные на всех контрольно-пропускных пунктах.

Для обеспечения досмотра автотранспорта используются подкатные и носимые досмотровые устройства. Для обеспечения досмотра физических лиц на пропускных пунктах используются металло-детекторы.

Для принудительной остановки транспортных средств все КПП оборудованы системами «ЛИАНА-9000». КПП №1 и №2 оборудованы шлагбаумами и автоматическим металлическим воротами высотой 4 метра. КПП №4 и №5 оборудованы раздвижными металлическими воротами с ручным приводом.

Для обеспечения связью все посты обеспечены: стационарными проводными средствами связи, сотовой и радиосвязью (р/с «Такт», разрешение на использование радиочастот № 278-10-0043 со сроком действия 07.06.2020).

В целях оперативного решения задач в смене круглосуточно задействовано три служебных автомобиля, в том числе один - для работы группы быстрого реагирования на постоянной основе.

Посты всех пяти КПП обеспечены круглосуточной системой видеонаблюдения. Перед входом на каждый пропускной пункт размещена информация об использовании на объекте видеонаблюдения и осуществлении пропускного и внутри объектового режимов. На пропускных пунктах для персонала ПАО «Дорогобуж» размещены памятки по действиям при угрозе совершения террористических актов.

Для прохода на территорию объекта (с объекта) на предприятии установлена система контроля управления доступом. Вход (выход) осуществляется через турникеты по электронным пропускам.

Въезд (выезд) автотранспорта осуществляется через пропускные пункты 1 и 3 на основании оформленных пропусков на каждую автомашину и водителей данного транспортного средства после их досмотра и регистрации. Через пропускные пункты 4 и 5 осуществляется выезд (въезд) автотранспорта только ПАО «Дорогобуж», выполняющего производственные и хозяйственные задачи с аналогичным порядком досмотра и регистрации.

На КПП-5 при въезде на железнодорожных путях установлены датчики движения и система охранного телевидения для контроля за проездом подвижного состава и предотвращения несанкционированного доступа людей на охраняемую территорию по ж/д путям.

Применяются меры по усилению информационной защиты: Разделение прав доступа к информации у пользователей персональных компьютеров, использование блокировок на запись и чтение информации на сменных носителях. Использование антивирусного программного обеспечения на персональных компьютерах серверах. Использование паролей для входа на персональных компьютерах, электронно-цифровых подписей. Использование технических средств для предотвращения доступа в локально-вычислительную сеть и защита периметра локально вычислительной сети предприятия.

1. **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С АППАРАТОМ ПОЛНОМОЧНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Взаимодействие Центрального управления Ростехнадзора   
с полномочным представителем Президента Российской Федерации   
в Центральном федеральном округе осуществлялось, в том числе, согласно Решению № 1 Координационного совещания при Главном Федеральном инспекторе в Центральном федеральном округе с руководителями территориальных органов федеральных структур от 09.04.2014 года,   
в соответствии с письмами и запросами Главного федерального инспектора   
в Центральном федеральном округе, а также в рамках контроля   
за прохождением осенне-зимнего периода 2016-2017 годов.

30.03.2017 заместитель полномочного представителя   
Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, председатель комиссии при полномочном представителе Президента   
Российской Федерации в Центральном федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Н.П. Овсиенко провел в режиме видеоконференции совещание Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

На заседании Комиссии рассмотрены вопросы и заслушаны доклады   
о задачах по подготовке органов управления сил и средств функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Тверской области к реагированию на возможные чрезвычайные ситуации, связанные с осложнением   
обстановки в период прохождения весеннего половодья и в пожароопасный период 2017 года. Предварительные итоги прохождения весеннего половодья 2017 года на территории субъектов ЦФО и ПФО.

14.04.2017 на заседании Комиссии рассмотрены вопросы и заслушаны доклады:

- о предварительных итогах прохождения весеннего половодья 2017 года не территории субъектов ЦФО и ПФО;

- готовности сил и средств функциональных и территориальных подсистем РСЧС субъектов округа к прохождению пожароопасного периода 2017 года.

02.06.2017 на внеплановом заседании Комиссии рассмотрены вопросы и заслушаны доклады:

- об организации защиты жизни и здоровья детей в летний оздоровительный период 2017 года;

- основные риски природного и техногенного характера при проведении кубка конфедераций 2017 году.

23.08.2017 на заседании Комиссии рассмотрены вопросы и заслушаны доклады:

- о проводимой работе по созданию и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112;

- о предварительных итогах прохождения пожароопасного периода 2017 года на территории субъектов ЦФО;

- об организации проведения Всероссийской тренировки по гражданской обороне с федеральными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления в октябре 2017 года.

В Тверской области Центральное управление Ростехнадзора представлял заместитель начальника отдела государственного энергетического надзора по Тверской области.

В сентябре 2017 года и.о. заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора принял участие в Координационном совещании при Главном федеральном инспекторе по Тверской области Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе с руководителями территориальных органов федеральных органов государственной власти и государственных учреждений Тверской области, на котором рассмотрены вопросы о важных событиях в общественно-политической жизни в Тверской области, в том числе о ходе подготовки к отопительному зимнему периоду 2017-2018 гг.

15.11.2017 Центральным управлением Ростехнадзора в г. Твери проведено публичное обсуждение результатов правоприменительной практики при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, соблюдения обязательных требований законодательства в пределах полномочий за 9 месяцев 2017 года с участием Главного федерального инспектора по Тверской области Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, а также представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тверской области, органов местного самоуправления, представителей гражданского и бизнес-сообщества.

29.11.2017 и.о. заместителя руководителя Центрального управления Ростехнадзора принял участие в совещании при Главном федеральном инспекторе по Тверской области Аппарата Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, подведомственных организаций и иных федеральных структур на территории Тверской области, на котором рассмотрены в том числе предложения в план работы совещания при Главном федеральном инспекторе по Тверской области на 2018 год.

В отчетном периоде Центральным управлением Ростехнадзора направлены письма Главному федеральному инспектору по Тверской области Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе:

1. О результатах внеплановой выездной проверки филиала ПАО «МРСК Центра» - «Тверьэнерго» по фактам массовых отключений электроснабжения населенных пунктов.
2. О надежности электроснабжения ГБУЗ ТО «Областной клинический перинатальный центр им Е.М. Бакуниной».
3. О подготовке муниципальных образований Тверской области к прохождению осенне-зимнего периода 2016-2017 годов.
4. Об итогах проверки электросетевой организации АО «ИИК», проведенной на основании обращения по вопросу надежности электроснабжения Областного клинического перинатального центра.
5. О прохождении отопительного сезона 2016-2017 гг.
6. О контроле за ходом подготовки к ОЗП 2017-2018 гг. (по состоянию на 12.09.2017).
7. О зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов теплоснабжающих организациях Тверской области, не имеющих лицензии.
8. О готовности муниципальных образований к ОЗП 2017-2018 гг. (по состоянию на 06.10.2017).
9. О проверке теплоснабжающей организации ООО «ГАРАНТ ПЛЮС».
10. О контроле за ходом подготовки к ОЗП 2017-2018 гг. (по состоянию на 23.10.2017).
11. О контроле за ходом подготовки к ОЗП 2017-2018 гг. (по состоянию на 10.11.2017).
12. О готовности муниципальных образований к ОЗП 2017-2018 гг. (по состоянию на 21.11.2017).
13. О состоянии тепловых сетей г. Твери.

На территории Смоленской области 09.03.2017 состоялось заседание организационного штаба по рассмотрению вопросов улучшения инвестиционного и предпринимательского климата в Смоленской области под председательством Губернатора Смоленской области А.В. Островского, в котором принял участие заместитель руководителя Центрального управления Ростехнадзора по Смоленской области.

Также заместителем руководителя Центрального управления Ростехнадзора по Смоленской области принято участие в следующих мероприятиях:

- 15.03.2017 – в рабочей поездке Губернатора Смоленской области в Монастырщинский район Смоленской области;

- 30.05.2017 - в Координационном совещании при главном федеральном инспекторе по Смоленской области с руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и государственных учреждений;

- 07.12.2017 - в заседании межведомственного совета по осуществлению контроля за исполнением в Смоленской области указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации под председательством Губернатора Смоленской области А.В. Островского.

Распоряжениями губернатора Ивановской области должностные лица Управления на территории Ивановской области включены в состав областной межведомственной комиссии по охране труда и комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в Ивановской области. В рамках взаимодействия готовится необходимая информация по актуальным вопросам.

Принято участие в работе штаба по обеспечению безопасности электроснабжения на территории Ивановской и Владимирской областей при Правительстве Ивановской области и Правительстве Владимирской области. В ходе заседаний штаба рассмотрены и приняты решения по следующим вопросам:

- по обеспечению надёжной работы оборудования и объектов энергетики в зимний период 2016-2017 годов.

- о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций связанных с весенним половодьем.

- об обеспечении безаварийной работы субъектов электроэнергетики в условиях весеннего половодья в 2017 году.

- о планируемых объёмах реконструкции и технического перевооружения энергообъектов на 2017 год.

Во исполнение решений Комиссии при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, отраженных в протоколе заседания от 03.03.2016 № А50-1313, Центральным управлением Ростехнадзора во взаимодействии с органами исполнительной власти доведена до сведения заместителя полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном Федеральном округе Н.П. Овсиенко информация об усилении контроля за соблюдением собственниками поднадзорных Управлению ГТС, эксплуатирующими их организациями законодательства Российской Федерации о безопасности ГТС в период прохождения весеннего половодья и паводка 2017 года, а также о деятельности по осуществлению ряда комплексных мероприятий, направленных на обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности ГТС, о сокращении количества бесхозяйных ГТС.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1. Поддержание на должном уровне квалификации инспекторского состава путем введения системы плановых (в соответствии с годовым планом службы) курсов повышения квалификации применительно к профилированию отраслевых видов надзора, повышение требовательности к тематике проведения обучающих курсов и эффективности преподавания.
2. В связи с изменениями в законодательных актах о технологическом присоединении энергопринимающих устройств к электрическим сетям необходимо внести изменения в Порядок организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденный приказом Ростехнадзора от 07 апреля 2008 года № 212.
3. Распорядительными документами определить порядок участия представителя Ростехнадзора в комиссии по проведению технического освидетельствования энергообъектов и сооружений электросетевых организаций.
4. Распорядительными документами определить порядок по контролю Ростехнадзором за выполнением инвестиционных программ субъектами электроэнергетики (ежемесячный отчет по контролю сводится к формальному отражению плановых и выполненных объемов).
5. Определить порядок привлечения нарушителя (юр. лицо, инд. предприниматель) к административной ответственности при выявлении (поступлении информации) о повреждении электрических сетей (КЛ, ВЛ) (данные проверки в большинстве случаев прокуратурой не согласовываются).
6. Внести изменения в порядок внесения изменений в ежегодный план, определенный п. 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля, в связи с проверкой юридических лиц, включенных в ежегодный план и передавших в пользование (аренду) объекты электросетевого хозяйства иным лицам до начала проведения проверки.
7. Рассмотреть вопрос о внесении в Правила оценки готовности к отопительному периоду при проверке муниципальными образованиями теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии требования о необходимости проверки наличия аттестованного эксплуатационного и ремонтного персонала.
8. В целях качественной реализации Правил оценки готовности к отопительному периоду, необходимо внести дополнения в Правила, в которых отразить, что проверки муниципальными образованиями теплоснабжающих, теплосетевых организаций должны проводиться только совместно с Ростехнадзором, в противном случае эти проверки могут нести формальный характер.
9. В нормативно-правовых документах по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре ОПО определить порядок действий специалиста регистрирующего органа при исключении ОПО в случае отсутствия заявления нового владельца о регистрации таких объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.
10. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство об административных правонарушениях в части увеличения административного штрафа, предусмотренного статьей 19.4.1 КоАП РФ «Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора)» (предлагается увеличить размер штрафа, превышающий штрафные санкции, предусмотренные статьей 9.1 часть 1 КоАП РФ).
11. Разработать методические указания по организации проведения проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, а также алгоритм действий инспекторского состава при проведении плановых проверок юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в случае выявления фактов нарушения требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности, при проведении экспертизы промышленной безопасности.
12. Внести изменения в законодательство Российской Федерации в области промышленной безопасности в части проведения плановых проверок в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности. Ввиду невозможности проведения Ростехнадзором плановых мероприятий по государственному контролю (надзору) в отношении опасных производственных объектов IV класса опасности происходит ослабление контроля за соблюдением требованием безопасности при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением, опасных производственных объектов с подъемными сооружениями со стороны организаций, эксплуатирующих вышеуказанные опасные производственные объекты.
13. Внести изменения в Положение об отчетности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденное приказом Ростехнадзора от 26.10.2006 № 954, а именно внести изменения в Форму Н:

- исключить в п/п 1.5.4, 2.6.4, 3.5.4, 4.5.4, 5.5.4, 6.5.4, 7.5.4 «Площадка АЗС» в связи с тем, что в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2008 года № ВЗ-П16-2160 «По устранению необоснованных административных барьеров в виде регистрации автозаправочных станций, предназначенных для осуществления розничной торговли бензином и дизтопливом, в государственном реестре опасных производственных объектов и распространения на них действия законодательства в области промышленной безопасности» регистрация в государственном реестре опасных производственных объектов автозаправочных станций (АЗС), осуществляющих розничную торговлю нефтепродуктами, прекращена.

14. Предусмотреть административную ответственность, в том числе в виде административного приостановления деятельности по эксплуатации лифтов при нарушениях требований Технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

15. Предусмотреть выполнение Ростехнадзором функций по осуществлению учета или регистрации лифтов, а также выдачу разрешений на ввод лифтов в эксплуатацию.

16. В целях оптимизации учета территориальными органами Ростехнадзора несчастных случаев предлагаем внести дополнения в пункт 12 Порядка, а именно после слов «авария» добавить слова «несчастный случай».

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.08.2011 № 480, техническое расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами, вагонами, локомотивами, автомобилями и т.п.), проводится территориальным органом Службы, на территории деятельности которого произошла авария, а их учет производится территориальным органом Службы, в котором эти устройства зарегистрированы. При этом, в указанном пункте Порядка предусмотрен только учет аварий и не предусмотрен учет несчастных случаев. Таким образом, учет вышеуказанного несчастного случая должен производится территориальным органом Службы, на территории деятельности которого произошла авария, а не территориальным органом Службы в котором эти устройства зарегистрированы и поставлены на учет.

17. Внести изменения в Комплексную систему информатизации Ростехнадзора, а именно в Реестре ТУ, во вкладке «Создание технического устройства», добавить: эскалатор, подъемная платформа для инвалидов, пассажирский конвейер.